

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE HONDURAS
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
POSTGRADO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS



TESIS

“PROPUESTA PARA IMPULSAR LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA
GESTIÓN ADMINISTRATIVA AMBIENTAL EN CUCUYAGUA-COPÁN”

SUSTENTADA POR:

DRA. SILVIA ELENA GARITA MARTÍNEZ

PREVIA OBTENCIÓN AL TÍTULO DE:

MÁSTER EN ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS CON ORIENTACIÓN EN FINANZAS

ASESOR DE TESIS:

DR. JAVIER HERNÁNDEZ

CIUDAD UNIVERSITARIA JULIO DE 2011

AUTORIDADES UNIVERSITARIAS

LICENCIADA JULIETA CASTELLANOS RUIZ

RECTORA

ABOGADA ENNA VIRGINIA RIVERA

SECRETARIA GENERAL

DOCTORA OLGA JOYA SIERRA

DIRECTORA DEL SISTEMA DE ESTUDIOS DE POSTGRADO

MAE. BELINDA FLORES DE MENDOZA

DECANA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

DOCTOR MANUEL GERARDO BAQUEDANO

COORDINADOR GENERAL POSTGRADO FACULTADA DE
CIENCIAS ECONÓMICAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS.....	5
INTRODUCCIÓN.....	6
CAPITULO I.....	7
PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN.....	7
1.1 ANTECEDENTES.....	8
1.1.1 Descripción del Departamento.....	8
1.1.2 Municipio de Cucuyagua.....	13
1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	18
1.3 PREGUNTAS DE ESTUDIO.....	19
1.4 OBJETIVOS DE ESTUDIO.....	20
1.4.1 Objetivo General.....	20
1.4.2 Objetivos Específicos.....	20
1.5 JUSTIFICACIÓN DE ESTUDIO.....	21
1.5.1 aporte social.....	21
1.5.2 Aporte a otras áreas de estudio.....	21
1.5.3 Beneficio metodológico.....	22
1.6 ALCANCES Y LIMITES DE INVESTIGACIÓN.....	23
CAPITULO II.....	24
MARCO DE REFERENCIA.....	24
2.1 MARCO TEORICO CONCEPTUAL.....	25
2.1.1 Definiciones y conceptos más Utilizados en el estudio.....	25
2.1.2 Teorías que sustentan la investigación.....	25
2.2 MARCO CONTEXTUAL.....	29
2.2.1 Hallazgos importantes sobre la descentralización a nivel mundial.....	29
2.2.2 Estudios sobre el tema a nivel local, hallazgos principales.....	32
2.3 MARCO LEGAL.....	34
2.3.1 Ley General del Ambiente de La Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA).....	34
2.3.2 Ley de Municipalidades de Honduras (la corporación municipal y su Funcionamiento).....	36
2.4 VARIABLES DE ESTUDIO.....	37

CAPITULO III.....	38
DISEÑO METODOLÓGICO DE LA INVESTIGACIÓN.....	38
3.1 DEFINICIÓN DEL TIPO DE ESTUDIO	39
3.2 DETERMINACIÓN DEL UNIVERSO Y LA MUESTRA.....	39
3.2.1 Determinación cualitativa y cuantitativa de la muestra de la muestra.....	40
3.3.1 Elección del instrumento	41
3.3.2 Procedimiento de diseño del instrumento.....	41
3.3.2.1 Determinación de la información requerida	42
3.3.2.2 Determinación de la forma de respuesta.....	43
3.3.2.3 Determinación de la secuencia de las preguntas	43
3.3.2.4 Prueba y evaluación del instrumento	44
CAPÍTULO IV	45
ELABORACIÓN DEL INFORME DE LA INVESTIGACIÓN	45
4.1 Descripción y análisis general de la información obtenida	46
4.2 Análisis Global de la información	60
CONCLUSIONES	61
CAPITULO V	62
PROPUESTA.....	62
RECOMENDACIÓN.....	89
ANEXOS.....	92
Anexo 1: herramientas utilizadas en la investigación para el trabajo de campo	92
Anexo 2: Entrevistas realizadas.....	95

AGRADECIMIENTOS

Esta tesis de maestría, si bien ha requerido de esfuerzo y mucha dedicación por parte de la autora, no hubiese sido posible su finalización sin la cooperación desinteresada de todas y cada una de las personas que a continuación citaré:

Quiero dar gracias a **Dios**, por estar conmigo en cada paso que doy, por fortalecer mi corazón e iluminar mi mente y por haber puesto en mi camino a aquellas personas que han sido mi soporte y compañía durante todo mi estudio.

Agradecer a mis padres Maribel Martínez y Gilberto Garita, y a mi hermano Javier, porque como en toda mi vida y ahora en la maestría, siempre me brindaron su apoyo incondicional y la fortaleza necesaria para seguir adelante en los momentos más difíciles de la maestría, son lo más importante que tengo en mi vida.

De igual manera mi más sincero agradecimiento a todas aquellas personas que de alguna manera aportaron un valioso apoyo para la realización de esta investigación, mis amigos, mis queridos compañeros de maestría, autoridades del municipio de Cucuyagua- Copán y a las autoridades mismas de la maestría.

Quiero dar las gracias a mi mejor amiga Gabriela Durón, porque me enseñaste y me apoyaste en todas las necesidades que tuve en cada reto que enfrentaba y como lo has hecho desde que te conozco hace doce años, siempre estuviste ahí para escucharme y apoyarme como la hermana que eres para mí.

Por último agradezco a los catedráticos de la maestría, que mes a mes cada uno apporto valiosas enseñanzas que me servirán en toda la vida, también agradezco a los catedráticos de la tesis, Mae. Fredes Vásquez y Ing. Javier Hernández, por sus valiosas aportaciones para la realización de este trabajo de investigación; esta ha sido una experiencia fascinante, enriquecedora y de mucha satisfacción personal.

INTRODUCCIÓN

Actualmente el tema del desarrollo municipal en Honduras, es un tópico que está tomando mucha importancia, cada vez son más las personas que orientan sus intereses por trabajar más por mejorar la calidad de desarrollo de los diferentes municipios del país.

La investigación consta de seis capítulos y en ellos se describe la investigación desarrollada para el municipio de Cucuyagua, un municipio perteneciente al departamento de Copán de la República de Honduras C.A.; la investigación se enfoca en desarrollar una propuesta para mejorar la descentralización de las gestiones ambientales desarrolladas por las diferentes entidades de ambiente.

El primer capítulo incluye los antecedentes tanto del Departamento de Copán como el municipio de Cucuyagua, así como también plantea los objetivos, la justificación del estudio y los alcances de la investigación.

El segundo capítulo presenta el marco de referencia, donde se presentan diferentes estudios previos sobre el tema de la investigación, así como también se muestran las variables de estudio utilizadas a lo largo de toda la investigación.

El tercer capítulo explica el diseño metodológico de la investigación, en concordancia con el cuarto capítulo, donde se presenta la información recolectada a lo largo de toda la investigación con su respectivo análisis, esto incluye cuadros explicativos y gráficas para visualizar aún mejor los resultados.

Finalmente en el quinto capítulo se presenta la propuesta que es descrita en los objetivos de la investigación, con este documento se espera poder facilitar a las autoridades pertinentes en materia ambiental del municipio de Cucuyagua, una herramienta que sirva de apoyo para lograr la descentralización y posterior mejoramiento del desarrollo de este municipio.

CAPITULO I

PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN

Fotografía 1

Iglesia de Santa Rosa de Copán

Fotografía: Dra. Silvia Garita

1.1 ANTECEDENTES

1.1.1 DESCRIPCIÓN DEL DEPARTAMENTO

A- Historia del Departamento

El departamento de Copán originalmente formaba parte del departamento de Gracias pero, en 1906 la Asamblea Nacional Constituyente de Honduras redujo la extensión de Gracias con la separación de los municipios que hoy componen el departamento de Ocotepeque, provocando que Copán perdiera aproximadamente la tercera parte de su área¹; actualmente, su área es de 3,242 Km² y El nombre de Copán tiene su significado desde épocas antiguas, proviene del Reino Hueytlatō o Payaqui que denomina Copantl como término Quanhpantli que significa: "Puente de Madera" y que en esta zona se conoce como Copante.²

B- Ubicación Geográfica

Copán es uno de los departamentos de la zona occidental de Honduras, su ubicación geográfica es de una latitud norte 14 30` y 152 18` longitud Oeste 88 38` y 892 14` Limita al Norte con la República de Guatemala; al Sur con el Departamento de Ocotepeque, al Este con el departamento de Santa Bárbara y Lempira, y al Oeste, con la República de Guatemala y Departamento de Ocotepeque. Fue fundado el 28 de Mayo de 1869 en la administración del Presidente José María Medina, su cabecera departamental es Santa Rosa de Copán y tiene una densidad poblacional de 288,766 habitantes.³

C- División Política

La División Política Territorial el Departamento de Copán está conformada por 23 municipios y 336 aldeas (ver imagen 1); a continuación se enumeran los diferentes municipios y se muestra un mapa político del departamento:

¹ Secoff, M. (Mayo de 1989). *Honduras Universal*. Recuperado en Diciembre de 2010, de <http://www.angelfire.com/ca5/mas/dpmapas/cop/cop.html>

² Ibíd.

³ Ibíd.

1. Cabañas
2. Concepción
3. Copán Ruinas
4. Corquín
5. Cucuyagua
6. Dolores
7. Dulce Nombre
8. El Paraíso
9. Florida
10. La Jigua
11. La Unión
12. Nueva Arcadia
13. San Agustín
14. San Antonio
15. San Jerónimo
16. San José
17. San Juan de Opoa
18. San Nicolás
19. San Pedro Copán
20. Santa Rita
21. Santa Rosa de Copán
22. Trinidad de Copán
23. Veracruz

Imagen 1: Mapa político de Copán; ubicación geográfica del municipio.

Fuente: Secoff, M. (Mayo de 1989). *Honduras Universal*. Recuperado el Diciembre de 2010, de <http://www.angelfire.com/ca5/mas/dpmapas/cop/cop.html>

D- Orografía

Copán, posee un relieve muy abrupto y se caracteriza por ser una zona montañosa, sus sierras principales son: la del Espíritu Santo, El Gallinero, Celaque y la del Merendón ; entre sus grandes elevaciones están las montañas de Elencia y La Grita así como la Meseta de Santa Rosa de Copán; estas montañas se caracterizan por sus bosques de Pino, pero han sido deforestadas sin control; debido a la falta de conocimiento de las leyes ambientales.

E- Hidrografía

El departamento presenta una serie de ríos que la atraviesan en diferentes puntos; los principales ríos de Copán son: Río Higuito, nace en el departamento de Ocotepeque con el nombre de Río Grande, atraviesa el Valle de Sensentí, recibe el río Aruco y Mejocote que viene del departamento de Gracias. Río Copán nace en la falda de los Cerros Negro y Vara de Cohete, pasa por las bases de las Minas de Copán, al pasar por el caserío llamado Tapesco se interna en territorio Guatemalteco. También están el Río Managuá, río Morjá, río Jubuco, río Juyama, río Chinamito y río Chamelecón.⁴ Estos en ciertas áreas se ven afectados producto de la actividad minera.

F- Factores económicos

Los recursos naturales son una fuente importante para la economía de Copán, entre los recursos principales están los suelos de sus valles donde se cultiva el tabaco y cereales como el maíz y el arroz; en las montañas el cultivo de café y frutales. El recurso minero está representado por oro, plata, antimonio, cobre y níquel. Copán tiene un clima lluvioso pero es contrastado por las temperaturas, es calurosa en las cotas bajas y márgenes fluviales, es algo más suave en las zonas más elevadas.⁵ Estas características representan una ventaja para el desarrollo del departamento.

Copán no solamente es productor de granos sino que también se desarrolla en el área de la ganadería como ser en el ámbito de la ganadería bovina, en este ámbito posee el décimo lugar, en equinos, en un séptimo lugar, y en porcinos ocupa el catorceavo lugar a nivel de departamentos productores.³ Esta es una evidencia clara de que la mayor fuerza de ingreso del departamento no se encuentra en este rubro porcino sino en la ganadería bovina.

⁴ Secoff, M. (Mayo de 1989). *Honduras Universal*. Recuperado el Diciembre de 2010, de <http://www.angelfire.com/ca5/mas/dpmapas/cop/cop.html>

⁵ Secoff, M. (Mayo de 1989). *Honduras Universal*. Recuperado el Diciembre de 2010, de <http://www.angelfire.com/ca5/mas/dpmapas/cop/cop.html>

En el ámbito monetario, la moneda local es el Lempira, sin embargo en la zona de Copán se reciben los quetzales guatemaltecos, colones salvadoreños y dólares americanos, también existen tres Bancos en Copán: El Banco de Occidente, El Banco Atlántida y el Banco HSBC que ofrecen todos los servicios financieros.⁶ Estas empresas son muy importantes en el municipio porque facilitan la atracción del turismo y el desarrollo económico.

G- Turismo

El Departamento de Copán es conocido como un importante centro turístico por ser el lugar donde alguna vez existió la civilización Maya. A pesar de tener un complejo arqueológico muy importante, el turismo nunca ha estado en su mejor apogeo por falta de apoyo gubernamental, teniendo como resultado altas tasas de desempleo y originando así la migración de hombres y mujeres a otros países; en cambio se observan casos contrarios como en los países de Guatemala y México donde la parte turística ha tenido mayor interés por parte de sus gobernadores.

El departamento de Copán es muy conocido en todo el territorio por ser un área turística del país, entre principales productos del comercio se destacan prendas de vestir, artículos de cuero, productos alimenticios, bebidas y tabacos.

Las ciudades principales de comercio son Santa Rosa de Copán y La Entrada, ambas comunicadas por carretera pavimentada.⁷ Una ciudad que se destaca también es Copán Ruinas por poseer centro turístico donde se pueden observar los vestigios de la civilización Maya de Copán.

⁶ XXIII Congreso Panamericano de Arquitectos. (2008). *Arquitectura y Derechos Humanos, Futuro para la Sustentabilidad*. Tegucigalpa- Copán : <http://arquitectoshonduras.org/XXIIcongreso/copan.html>.

⁷ Portillo, N. P. (2008). *Geografía de Honduras*. Tegucigalpa: Multigraficos Flores

1.1.2 MUNICIPIO DE CUCUYAGUA

A- Historia del municipio

La Historia de este municipio data desde la época de la conquista española, cuando los españoles llegaron al occidente del país ya existía Cucuyagua como un pequeño pueblo de indígenas, existen listados de contribuyentes hechas en 1580 que pagaban tributo al Rey; Los títulos de los ejidos fueron extendidos en 1754, por don Carlos de Castilla, Rey de León y Archiduque de Austria. En el recuento de población de 1791, aparece como pueblo del Curato de Sensenti; en la División Política Territorial de 1889 ya figuraba como Distrito.⁸ Cucuyagua es un municipio muy rico en tradiciones y atesora estos datos del pasado para las generaciones futuras.

Su nombre también tiene su significado, proviene de Cocollahua, convertido por nosotros en Cucuyagua, es el gentilicio de Cocolhuacan "lugar que tiene negocios o querellas". Este contexto es enseñado y pasado a través de generación en generación.

B- Ubicación Geográfica

Cucuyagua se encuentra en la parte sur del departamento de Copán, está situado al oriente del valle de su nombre y a la margen derecha del río Alax (Río Grande). Al norte, limita con el municipio de Santa Rosa; al sur, con el municipio de San Pedro; al este, los municipios de las Flores y Talgua y al oeste, limita con el municipio de La Unión. La extensión territorial del municipio es de 131.6 Km², posee 16 Aldeas y 14 Caseríos.⁹ Estos límites fueron estipulados desde su creación como municipio en el año de 1889.

⁸ Secoff, M. (Mayo de 1989). *Honduras Universal*. Recuperado el Diciembre de 2010, de <http://www.angelfire.com/ca5/mas/dpmapas/cop/cop.html>

⁹ AMHON. (2002). *Plan Estratégico para el desarrollo del Municipio de Cucuyagua*. Tegucigalpa.

Imagen 2: Mapa de Cucuyagua- Copán

Fuente: Proporcionado por el jefe del departamento de ambiente de la Consejo intermunicipal Rio Higuito.

C- Aspectos demográficos del municipio

Cucuyagua es un municipio con una extensión territorial de 131.6 Km² en el cual se encuentra distribuida una población de aproximadamente 11,593 habitantes los cuales se pueden clasificar en una población de 5,808 mujeres y 5,579 hombres, también posee nueve patronato.

El municipio de Cucuyagua tiene una población con datos muy equilibrados en cuantos ciertos parámetros como el género y grado de escolaridad, posee concentrando su cabecera municipal alrededor de 2,776 habitantes.

Su densidad poblacional aproximada es de 85 habitantes por kilómetro cuadrado, su crecimiento demográfico fue del 3.4 % anual para el período de 1988 a 1998 y la población económicamente activa es de 45 %, en otro aspecto, bajo la línea de pobreza¹⁰ se encuentran 8,648 habitantes y en pobreza extrema 7,060 habitantes, por lo que se concluye que en general este departamento posee una población de escasos recursos y esta es una de las raíces para tratar de mejorar la situación de desarrollo en la zona.

Tabla 1: cuadro explicativo de la población por rangos de edad.

< 1 año	1 – 4 años	4 - 5 años	5 – 11 años	12 – 49 años	> 50 años	Total
381	1,310	340	2,786	6,537	1,139	12,493

Fuente: (AMHON, 2002, pág. 18) de 7 a 9 No.

Tabla 2: Población Económicamente Activa¹¹ e inactiva del municipio de Cucuyagua.

Población económicamente activa	45%
Población económicamente inactiva	55%

Fuente: (AMHON, 2002, pág. 18)

D- Actividad Económica del municipio

La Actividad económica en el municipio es de vital importancia para el sostenimiento de la economía de la zona, un 60 % de su economía es generado por las actividades de compra y venta de productos de origen agrícola especialmente café, verduras y del rubro pecuario (ganado bovino de carne), debido a la ubicación geográfica ya que es el punto donde convergen los municipios que le rodean a causa de la carretera internacional.

¹⁰ La línea de pobreza o el umbral de pobreza es el nivel de ingreso mínimo necesario para adquirir un adecuado estándar de vida en un país, en Honduras es de tres dólares americanos.

¹¹ La población activa de un país es la cantidad de personas que se han incorporado al mercado de trabajo, es decir, que tienen un empleo o que lo buscan actualmente.

Las actividades forestales en las comunidades es limitada, solamente en algunas se realizan actividades de aserrío manual, no existen asociaciones cooperativas de carácter forestal en el municipio, en otro aspecto económico, el ingreso del municipio se promedia en Lps. 1,200.00 mensuales por núcleo familiar promedio de 6 personas. En Cucuyagua los que reciben mayores ingresos son los empleados públicos (magisterio, Policía Preventiva, centros de salud, HONDUTEL, entre otros). La población se dedica en su mayoría a la agricultura, esto también se debe a que existen muy pocos empleos en la zona.

E- Factores de salud del municipio

Cucuyagua cuenta con La Región Sanitaria de Salud No. 5, que es la responsable en materia de salud en el municipio, como anexo a este, se cuenta con un centro de Salud a nivel de Césamo, ubicado en la cabecera municipal de Santa Rosa y dos centros de salud rural (CESAR) ubicados en las comunidades de Gualtaya y San José de las Palmas, con un personal administrativo que comprende siete (7) Auxiliares de Enfermería, un (1) Técnico en Salud Ambiental, una (1) Licenciada en Enfermería y un (1) Médico general; esto refleja una cobertura reducida a la problemática de salud en el municipio.

F- Factores educativos del municipio

En el área de la educación; actualmente Cucuyagua cuenta con un Instituto Polivalente en la cabecera Municipal, 29 Escuelas Primarias, 12 jardines de niños. En algunas comunidades del área rural se trabaja con escuelas unidocentes con sobrepoblación, con lo que se tiene una educación de baja calidad; está en una problemática de mucha importancia porque la educación de alta calidad es la base para fundamentar el desarrollo en el futuro del municipio.

G- Aspectos culturales del municipio

Cucuyagua es un municipio con una cultura muy rica que es un aspecto muy llamativo para turistas que conocen la zona, la feria patronal de celebra del 6 al 8 de diciembre, día de la Inmaculada Concepción (mismo nombre que recibe su

iglesia como se observa en la imagen 2), y el 20 de enero, día de San Sebastián; también en el municipio de Cucuyagua se encuentran una serie de comités para la organización de los aspectos físicos del departamento como ser El Comité para el desarrollo de las fiestas patrias, Comité para el desarrollo de la fiesta patronal, Consejo de desarrollo municipal (CODEM), Cooperativa Cafetalera TENAN LIMITADA (COCATEL), Patronato de Desarrollo por Barrio, Comité de Desarrollo Educativo Local,¹² entre otras, que ayudan mucho a la organización del municipio.

La población de Cucuyagua mantiene una gastronomía muy típica de los cultivos que se dan en la zona, la alimentación se basa en granos básicos, productos pecuarios, legumbres (cebolla, tomate, chile dulce, rábanos, brócoli, yuca, lechuga, coliflor, patates, remolacha, zanahorias, repollo y ayote), también se tienen frutas como ser: ciruelas, jocotes, mangos y cítricos;¹³ es muy importante destacar que el bajo nivel económico de la población influye para que los niveles alimenticios sean bajos.

Imagen 3: Iglesia de La Inmaculada Concepción, Cucuyagua-Copán

Fuente: worldatlaspedia. (2009). *Listado de Fotos de Cucuyagua, Copán*: . <http://www.worldatlaspedia.com/es/norteamerica-republica-de-honduras-departamento-de-copancucuyagua/fotografias/detalleFotografia?idLocalizacion=6961428#1>.

¹² AMHON. (2002). *Plan Estratégico para el desarrollo del Municipio de Cucuyagua*. Tegucigalpa.

¹³ AMHON. (2002). *Plan Estratégico para el desarrollo del Municipio de Cucuyagua*. Tegucigalpa.

1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Actualmente en Honduras se está tomando muy en cuenta el tema de la descentralización de las municipalidades, éste tema abarca muchos aspectos administrativos de importancia y uno de ellos es el tema de la gestión ambiental, la presente investigación se centra en las actividades administrativas en el municipio de Cucuyagua en el Departamento de Copán, este municipio opera sus actividades administrativas de tipo ambiental en conjunto con una de las mancomunidades de la zona, la Mancomunidad de Higuito.

Estas dos organizaciones enfrentan una serie de dificultades administrativas como ser la falta de concientización ambiental de la población, la falta de aplicación de leyes ambientales, falta de coordinación administrativa por parte del municipio, entre otras, que evitan que se siga desarrollando la comunidad de Cucuyagua en términos de gestión ambiental; a consecuencia de estas deficiencias es que éste municipio depende de la intervención constante de la administración del Distrito Central.

Es por esto que se desea plantear una propuesta que permita que la municipalidad de Cucuyagua cuente con un documento que describa la situación actual en materia de gestión administrativa ambiental, con el que se pueda visualizar los avances realizados para la descentralización de las comunidades en el sector ambiente y que a su vez sirva como una herramienta que posea los lineamientos para la ejecución de los procesos de gestión administrativa que competen en esta rama.

La descentralización de las gestiones administrativas permitirá que a largo plazo las autoridades de la zona tengan la oportunidad de mejorar el desarrollo del municipio.

1.3 PREGUNTAS DE ESTUDIO

Tomando en cuenta el planteamiento del problema y los objetivos buscados en esta investigación se presentan las siguientes incógnitas:

1. ¿Cómo es la situación actual, en cuanto al tema de la descentralización de las gestiones ambientales en el municipio de Cucuyagua?
2. ¿Cuáles son las dificultades que enfrenta la administración de la alcaldía de Cucuyagua con relación a las gestiones ambientales del municipio de Cucuyagua?
3. ¿Cuál es el papel fundamental que realiza la Mancomunidad de Rio Higuito al ser Cucuyagua uno de sus municipios miembros, en materia de gestión ambiental?
4. ¿La implementación una propuesta logrará que se fortalezcan las herramientas en materia de gestión administrativa ambiental en el municipio de Cucuyagua?

1.4 OBJETIVOS DE ESTUDIO

1.4.1 OBJETIVO GENERAL

Formular una propuesta que permita el mejoramiento de la gestión administrativa en materia ambiental, para impulsar la descentralización en el municipio de Cucuyagua – Copán.

1.4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Realizar un análisis de la situación actual, en cuanto al tema de la descentralización de las gestiones ambientales en el municipio de Cucuyagua.
- Determinar las dificultades administrativas que enfrenta la alcaldía de Cucuyagua con relación a las gestiones ambientales en el municipio de Cucuyagua.
- Identificar cuál es el papel que desempeña la Mancomunidad del Río Higuito, al ser Cucuyagua uno de sus municipios miembros, en el tema de descentralización ambiental.
- Formular una propuesta que permita mejorar la gestión administrativa ambiental de la municipalidad de Cucuyagua.

1.5 JUSTIFICACIÓN DE ESTUDIO

1.5.1 APOORTE SOCIAL

Cucuyagua es uno de los municipios categorizado como clase B de índice de desarrollo municipal de la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON), esto significa que la estructura administrativa de Copán cuenta con una independencia en cuanto a la necesidad de aporte por parte del gobierno.

En el tema de la descentralización ambiental encierra una serie de aspectos de interés que competen no solo a las municipalidades que se encargan a la gestión administrativa que incluye también a la comunidad de Cucuyagua, aspectos como el mejoramiento del ornato del municipio, mejoramiento de las condiciones de higiene, manejo de residuos tóxicos, etc.; la propuesta beneficiará a todas las autoridades de éste municipio al facilitar el trabajo de planificación administrativa en el área de ambiente, así como también beneficiara a todos sus habitantes que a largo plazo visualizaran el desarrollo de la zona.

1.5.2 APOORTE A OTRAS ÁREAS DE ESTUDIO

La gestión administrativa ambiental del municipio no solo aportará conocimiento valioso para el área de la administración, sino que gracias a sus componentes provee datos de interés para otras áreas de estudio como ser en la rama de las humanidades, ya que una de los componentes de la propuesta plantea una serie de procesos para crear conciencia social sobre la preservación del medio ambiente¹⁴, así como también servirá como herramienta para la educación ambiental; otra área de estudio importante que toca la propuesta es en el área de la ecología, puesto que ayudara por medio de una mejor gestión administrativa a que el municipio de Cucuyagua tenga las bases para mejorar el uso adecuado del medio ambiente.

¹⁴ Se entiende por medio ambiente todo lo que afecta a un ser vivo y condiciona especialmente las circunstancias de vida de las personas o la sociedad en su vida

1.5.3 BENEFICIO METODOLÓGICO

La realización de la propuesta planteada en esta investigación sugiere una serie de aspectos metodológicos que serán necesarios para que se dé el desarrollo concreto de todos los puntos planteados, para el desarrollo de estos procesos se requerirá del aporte por parte de las diferentes entidades de la municipalidad de Cucuyagua encargadas de la gestión administrativa ambiental, así como también de la participación de los miembros de la comunidad en la propuesta para los incentivos en la protección del ambiente.

El fortalecimiento de la investigación se dará también gracias al aporte en términos de conocimiento y recopilación de información por parte de los representantes de las mancomunidades del municipio de Cucuyagua, estas mancomunidades son El Consejo intermunicipal del Rio Higuito, La Mancomunidad de los municipios del Sur de Copán y La mancomunidad del Parque Nacional e la montaña de Celaque; estas tres mancomunidades están fuertemente vinculadas en el ámbito de la preservación ambiental y el uso adecuado de los recursos naturales en la zona de Copán; de igual manera gracias a su aporte se logrará proponer las acciones más adecuadas para lograr un fortalecimiento de la descentralización ambiental que es un tema de interés no solo en Cucuyagua sino de otras comunidades.

Al mismo tiempo, la metodología de la presente investigación toma en cuenta dentro de su propuesta, las disposiciones generales que se dan tanto en la Ley de municipalidades de Honduras, así como también respeta las disposiciones de la ley general del ambiente.

1.6 ALCANCES Y LIMITES DE INVESTIGACIÓN

En términos de tiempo y espacio, la presente investigación será desarrollada en el periodo que comprende desde Diciembre de 2010 a Marzo de 2011 para la recopilación, análisis e interpretación de la información obtenida. Se desarrollará el trabajo de campo en el municipio de Cucuyagua ubicado en el departamento de Copán; la recopilación de la información y las entrevistas serán realizadas a los miembros representantes de la alcaldía de Cucuyagua, representantes de las diferentes mancomunidades a las que pertenece este municipio, profesionales de la materia de gestión ambiental y asimismo se contará con el apoyo por parte de profesionales en el área de gestión ambiental y administrativa.

Al final del periodo, la investigación plantea una propuesta como parte significativa y de beneficio que se espera sirva de apoyo para lograr el fortalecimiento de la descentralización del municipio de Cucuyagua a través del mejoramiento de la gestión administrativa ambiental, consecuente, lograr contribuir en el desarrollo local de este municipio.

CAPITULO II

MARCO DE REFERENCIA

Fotografía 2

Río Higuito – Cucuyagua- Copán

Fotografía: Dra. Silvia Garita

2.1 MARCO TEORICO CONCEPTUAL

2.1.1 DEFINICIONES Y CONCEPTOS MÁS UTILIZADOS EN EL ESTUDIO

Gestión administrativa: Conjunto de acciones mediante las cuales el directivo desarrolla sus actividades a través del cumplimiento de las fases del proceso administrativo: Planear, organizar, dirigir, coordinar y controlar.¹⁵

Descentralización: traspaso de competencias y servicios de la Administración central a corporaciones locales o regionales.¹⁶

Descentralización Ambiental: se refiere al proceso de descentralización de la gestión de los procesos que competen a los trámites administrativos en temas de ambiente en la municipalidad.

2.1.2 TEORÍAS QUE SUSTENTAN LA INVESTIGACIÓN

A- Orígenes y Teorías de la Descentralización

Para tener un concepto más amplio de el origen de la descentralización en importante conocer antes el origen de la centralización; este término apareció por primera vez en Mesopotamia, junto con las primeras guerras de conquista y al mismo tiempo que la esclavitud. Es decir, apareció recién en el último tercio de la vida del hombre actual; después de Mesopotamia se reeditó sucesivamente en los diversos imperios del antiguo Egipto. Más tarde con el Imperio Romano.¹⁷ Esto supone el inicio del tema de la centralización en el viejo mundo.

¹⁵ Universidad Nacional Mayor de San Marcos. (2010). *Glosario de terminos sobre administracion Pública*. Recuperado el Diciembre de 2010, de <http://www.unmsm.edu.pe/ogp/ARCHIVOS/Glosario/indg.htm#indicec>

¹⁶ Diccionario de la Lengua Española. (2010). *World Reference.com*. Recuperado el Sabado de Diciembre de 2010, de <http://www.wordreference.com/definicion/alcalde>

¹⁷ Klauer, A. (2000). *Descentralizacion: Si o Si*. Lima, Peru: <http://www.eumed.net/libros/2005/ak7/ak7.pdf>.

En cambio, el continente americano tiene sus orígenes en el tema de la centralización de manera distinta; después de lograr su independencia de España, en los países de América latina se establecieron primitivas “democracias” inspiradas en el modelo de Estados Unidos de América (EUA); pero estas fracasaron en corto tiempo. La rivalidad política desatada entre caudillos degeneró en guerras civiles abiertas en la mayoría de los países de la región. La paz se logró solo al imponerse dictadores autoritarios. A este respecto, la centralización era una condición vital para consolidar el Estado nación.¹⁸ Por lo que estos acontecimientos determinaron el comportamiento político de gobiernos futuros.

Es entonces que gracias a la globalización se empiezan a dar una serie de cambios importantes en América latina; la industrialización y la urbanización experimentadas a comienzos del siglo veinte produjeron variaciones en el entorno político. En teoría, estas tendencias exigirían la descentralización del poder ya que sus requisitos inherentes hacen que una economía moderna distribuya los recursos políticos y las capacidades afines a una amplia gama de individuos, grupos y organizaciones. Los gremios empresariales, sindicatos obreros y otros intereses económicos exigen todos participar en el gobierno;¹⁷ es aquí donde surge por primera vez las tendencias de descentralización en el continente Americano.

Un pensamiento práctico que se ha difundido en la actualidad sugiere que un país desarrollado es un país descentralizado, como lo sugiere Alfonso Klauner en su libro “Descentralización Si o Si”; debe tenerse en cuenta que, para alcanzar el desarrollo y el bienestar, no basta con que una significativa fracción de los excedentes se invierta. Ni es suficiente que, a su vez, una porción importante de esa inversión se concrete en el territorio del pueblo que generó los excedentes.

¹⁸ Burki, S., Perry, G., & William, D. (1999). *Mas Alla del Centro: La Descentralizacion del Estado*. Washington: Banco Mundial.

Klauner especifica que es fundamental y decisivo que estas inversiones se materialicen de manera descentralizada en el territorio del pueblo en cuestión.¹⁹ Esta es una teoría que es practicada en países desarrollados y que demuestran la efectividad de la práctica de la descentralización es aspectos administrativos políticos.

B- Fundamentos de la gestión ambiental

Para tener un conocimiento más profundo sobre las actividades de gestión ambiental, se presentan a continuación una serie de fundamentos que servirán para tener una mejor comprensión de los procesos que se desean optimizar en esta investigación.

La gestión ambiental municipal es un proceso político, técnico y administrativo que debe de desarrollar el gobierno local (Autoridades municipales) para concretar y coordinar de forma permanente, con los diferentes sectores del municipio; con el propósito de generar acciones con respecto a la conservación, protección restauración y uso adecuado del entorno y recursos naturales en el marco de un desarrollo sostenible.²⁰

La gestión ambiental también posee elementos para fortalecer y constituir su estructura, para esto es necesario integrar a los distintos sectores sociales, económicos e institucionales del municipio; estos elementos son:

- a. Organización
- b. Investigación
- c. Planificación
- d. Gestión

Así como la gestión ambiental posee elementos que la constituyen, también posee estructuras de apoyo que trabajan conjuntamente para desarrollar todas las actividades el tema de ambiente en el municipio; estas estructuras son:

¹⁹ Klauner, A. (2000). *Descentralización: Sí o No*. Lima, Peru: <http://www.eumed.net/libros/2005/ak7/ak7.pdf>.

²⁰ Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente. (2004). *Manual de Gestión Ambiental Municipal* (segunda ed.). Tegucigalpa.

- a. **Unidad Ambiental Municipal (UAM):** su propósito es velar por la restauración y manejo adecuado de los recursos naturales y el ambiente, está encargada de emitir autorizaciones ambientales, realizar auditorías, declarar las áreas protegidas, entre otros.
- b. **Comité ambiental local (CAL):** son una modalidad organizativa que aglutina a diferentes sectores sociales de las municipalidades, está encargada de aprobar proyectos, aprobar actividades en materia ambiental, entre otras.
- c. **Concejo Ambiental Municipal (CAM):** Contribuyen a la toma de decisiones más relevantes sobre la protección ambiental y el manejo de recursos naturales del municipio, entre otros.
- d. **Consejo Ambiental Regional (CAR)/ Mancomunidades:** Son una instancia para que varios municipios resuelvan conjuntamente problemas ambientales que son comunes a una región; están encargados de ejecutar proyectos de desarrollo ambiental, representar a los consejos ambientales municipales, entre otros.
- e. **Otros grupos de apoyo:** estos son creados para apoyar a la unidad municipal ambiental y puede estar integrado por juntas ecológicas estudiantiles, religiosos, femeninos, entre otros. ²¹

Después de observar algunos fundamentos sobre la descentralización y la gestión ambiental, se puede comprender con mayor facilidad, que si un municipio mejora el rendimiento de sus actividades administrativas en materia ambiental, no solo conseguirá mejores oportunidades para la descentralización de las gestiones del mismo, sino que también conlleva a que a largo plazo se logre un avance en el desarrollo local del municipio.

²¹ Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente. (2004). Manual de Gestión Ambiental Municipal (segunda ed.). Tegucigalpa.

2.2 MARCO CONTEXTUAL

2.2.1 HALLAZGOS IMPORTANTES SOBRE LA DESCENTRALIZACIÓN A NIVEL MUNDIAL

El tema de la descentralización es ahora en la actualidad un término de interés mundial, puesto que gracias a la globalización y a la evolución de los medios de comunicación en las últimas décadas, es posible conocer más a fondo sobre los estudios que se han hecho en esta materia a nivel mundial; a continuación se mencionan algunos de ellos:

La descentralización es una tendencia que se está aplicando cada vez más en la actualidad; en un mundo en el que más de la mitad de la humanidad vive en las ciudades, los gobiernos locales participan de las soluciones de la mayoría de los desafíos contemporáneos: desafíos democráticos, ya que es a nivel local donde la noción de ciudadanía adquiere sentido; desafíos ecológicos, puesto que es a nivel local donde se llevan adelante las acciones contra el cambio climático y por la preservación de nuestro planeta; desafíos económicos, puesto que es en las ciudades y en su periferia donde se concentran gran parte de las riquezas y oportunidades.²² No importa en qué país nos encontremos o el tipo de política predomine.

En el 2004 fue constituida: Ciudades y Gobiernos Locales Unidos con el objetivo de realizar análisis periódicos de los avances sobre descentralización a nivel mundial, por medio de los informes globales publicados permitirán el acceso a una información muy valiosa para los gobiernos locales del mundo y al mismo tiempo servirá como una evidencia para la implementación de políticas para la descentralización de procesos administrativos en cualquier país; a continuación se presentan una visión general en términos de descentralización en las diferentes regiones del mundo:

²² Ciudades y Gobiernos Locales Unidos. (2008). *La Descentralización y la Democracia Local en el Mundo*. Barcelona: Arkab Grafiques.

América Latina

A pesar de que se están haciendo grandes esfuerzos por promover la descentralización en esta zona; Latinoamérica es aún una región con un alto nivel de centralización política, territorial y económica, un exacerbado fenómeno de concentración metropolitana e inmensas disparidades sociales y territoriales. Emergen nuevas modalidades centralizadoras que cercenan la autonomía, como la acreditación previa de las capacidades locales. También se crean sistemas nacionales de adquisiciones, información y monitoreo que controlan, condicionan y limitan la autonomía municipal.²¹ Pero con todas estas dificultades, se espera que en el futuro esta región se desarrolle aún más en el tema de la autonomía municipal.

Los avances más significativos observados suponen experiencias descentralizadoras que relanzan el debate sobre la importancia del desarrollo local como condición de un desarrollo nacional sustentable y socialmente equitativo. Se enfatiza el tema del buen gobierno local, entendido éste como forma de autogobierno territorial basado en redes participativas de actores locales, alianzas público-privadas y en la movilización de recursos territoriales propios para activar los procesos endógenos de desarrollo.²¹ Esto es la evidencia de los avances realizados en Latinoamérica para la autonomía municipal.

América del Norte

Estados Unidos y Canadá son países muy diferentes al resto del mundo en materia de descentralización; en cuanto a estas características se encuentra una proporción modesta de los gobiernos locales en las finanzas públicas generales, un papel fuerte de la acción cívica y un énfasis en la democracia local, en otro aspecto, estos sistemas parecen otorgar solamente un papel limitado a la administración local. No obstante, su papel está mucho más institucionalizado y sólido que en muchos países donde la descentralización es reciente. Asimismo, el control de los niveles superiores es menor que en la mayoría de países desarrollados.²⁰ Esto se debe también a la variabilidad de regímenes políticos.

Otro aspecto importante que refiere a la zona es que estos países están vinculados a acuerdos intermunicipales formales e informales que difieren en el interior de una misma área metropolitana. Comparten una serie de tendencias comunes como son el crecimiento de la administración local y la transferencia de competencias y responsabilidades hacia el nivel local, mientras que la búsqueda de nuevos acuerdos intermunicipales o público-privados está en progresión.²³ Esto a diferencia de los demás países de América que afianza aún más estos acuerdos.

Europa

Europa presenta también un esquema de descentralización muy diferente al resto del mundo; los principios de la autonomía local forman actualmente en Europa un cuerpo al que adhieren todos los Estados (principalmente los países de la unión europea como Francia, Alemania, Italia, España, Inglaterra, etc.). Se persigue la racionalización de las divisiones territoriales y de su escala, en aras de adecuarlas a las funciones de su responsabilidad.²⁴ Las tendencias observadas también se observan en la manera en que realizan sus actividades la población de esta región.

Los gobiernos centrales manejan la descentralización de otra manera; las competencias de los gobiernos locales no se definen más en relación al interés público local, sino cada vez más en relación a su participación en las funciones públicas de interés nacional, dentro de un marco definido por la ley. El papel de los gobiernos locales ha aumentado de forma considerable, desde el punto de vista económico, en cuanto a la gestión de las grandes funciones colectivas, así como respecto a su autonomía en la gestión. Sin embargo, los recursos propios tienden más bien a disminuir.²² Esto es como consecuencia de que entre mayor autonomía, mayor será los ingresos propios que genere el gobierno local por su cuenta.

²³ Ciudades y Gobiernos Locales Unidos. (2008). *La Descentralización y la Democracia Local en el Mundo*. Barcelona: Arkab Grafiques.

²⁴ *Ibíd*

África

El tema de la descentralización en África permite cambios específicos en el ámbito de carácter institucional; ningún país se opone ya a la puesta en marcha de políticas de descentralización. Los gobiernos locales se han constituido en todas partes y se organizan elecciones locales para designar a las autoridades locales. Además del desarrollo cuantitativo, se observa un desarrollo cualitativo de la descentralización ilustrado por un fortalecimiento de la autonomía y el progreso de la democracia local.²⁵ Esto supone que los gobiernos locales están adquiriendo con el tiempo mayores responsabilidades administrativas a nivel regional.

No obstante los gobiernos se encuentran con una serie de dificultades para avanzar en la descentralización de sus gobiernos; los Estados encuentran dificultades para pasar a los hechos: las transferencias de recursos no van ligadas a las transferencias de competencias. A escala local, los gobiernos locales tienen problemas para aumentar rápidamente sus recursos propios, acceso a servicios públicos insuficiente y faltan recursos humanos cualificados en las administraciones locales.²⁰ Pero se tiene una visión positiva en cuanto a una mayor independencia de los gobiernos locales africanos en el futuro.

2.2.2 ESTUDIOS SOBRE EL TEMA A NIVEL LOCAL, HALLAZGOS PRINCIPALES

Antes de conocer sobre los hallazgos más importantes en Honduras en el tema de descentralización es importante conocer sus orígenes en el país; esta tendencia tiene una trayectoria que comienza a finales de la década de los 50, la cual se puede dividir en dos fases:

- 1) La descentralización funcional o formal, que comprende una descentralización institucional dentro del poder ejecutivo mediante la fundación de los entes autónomos y semiautónomos.

²⁵ Ciudades y Gobiernos Locales Unidos. (2008). *La Descentralización y la Democracia Local en el Mundo*. Barcelona: Arkab Grafiques.

2) El proceso de descentralización iniciado con el programa de modernización del Estado en la década de los 90's que trata de profundizar la democratización y colocar la participación ciudadana como un aspecto esencial de la evolución de la sociedad hondureña.²⁶

Estas dos fases marcan el inicio del tema de descentralización en el territorio Hondureño y que hasta la actualidad es un aspecto que se está tratando de implementar en muchas municipalidades del país.

Las municipalidades hondureñas en la actualidad han cambiado de manera radical; pasan por varios momentos que van desde la fase de estructuración de los estados nacionales, cuando el municipalismo era una expresión del caos político - administrativo, hasta la conformación del Estado central con entes municipales clientelistas. Con la democratización en Honduras de inicios de los 80, el perfil del municipalismo está cambiando rápidamente de una imagen negativa, localista, desmembrada, comprada, vendida y sin capacidad de gestión, hacia un perfil con competencias (funciones) esenciales en el proceso de desarrollo nacional.²³ Hoy en día las municipalidades incluso están formando alianzas para incrementar sus capacidades como entidades autónomas.

Actualmente las municipalidades hondureñas están luchando por promover la descentralización de gestiones administrativas en el país, en Diciembre de 2010 se llevó a cabo el taller sobre descentralización en Honduras; este tiene como objetivo obtener los insumos para desarrollar una política de descentralización y la Ley Nacional de Descentralización. El taller fue una oportunidad para los alcaldes y gobernadores departamentales para exponer sus puntos de vista y sus aportes al proceso de descentralización.²⁷ Esta actividad es una evidencia de los esfuerzos que se están realizando en el país para estimular la participación en el proceso de descentralización administrativa en Honduras.

²⁶ Borjàs, M. (2003). *Honduras, Descentralización y Vision de Pais*. Tegucigalpa.

²⁷ Reyes, A. (2010). *Primer taller sobre descentralización*. Recuperado el Diciembre de 2010, de La Prensa.hn: <http://www.laprensa.hn/Pa%C3%ADs/Ediciones/2010/08/13/Noticias/Primer-taller-sobre-descentralizacion>

2.3 MARCO LEGAL

A continuación se citan los artículos de la Ley General del Ambiente de La Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA) y La de Municipalidades de Honduras, estos enunciados son los que tienen principal relación con el tema de la gestión administrativa ambiental en Honduras; y que a su vez son la base legal de este documento.

2.3.1 LEY GENERAL DEL AMBIENTE DE LA SECRETARÍA DE RECURSOS NATURALES Y AMBIENTE (SERNA)

Artículo 29: Corresponden a las municipalidades en aplicación de esta Ley, de la Ley de Municipalidades y de las leyes sectoriales respectivas, las atribuciones siguientes: ²⁸

- a) La ordenación del desarrollo urbano a través de planes reguladores de las ciudades, incluyendo el uso del suelo, vías de circulación, regulación de la construcción, servicios públicos municipales, saneamiento básico y otras similares.
- b) La protección y conservación de las fuentes de abastecimiento de agua a las poblaciones, incluyendo la prevención y control de su contaminación y la ejecución de trabajo de reforestación.
- c) La preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección ambiental en los centros de población, en relación con los efectos derivados de los servicios de alcantarillado, limpieza, recolección y disposición de basuras, mercados, rastros, cementerios, tránsito vehicular y transportes locales.
- d) La creación y mantenimiento de parques urbanos y de áreas municipales sujetas a conservación.

²⁸ Ley General del Ambiente, Decreto No. 104-93, República de Honduras.

- e) La prevención y control de desastres, emergencias y otras contingencias ambientales, cuyos efectos negativos afecten particularmente al término Municipal y a sus habitantes.
- f) El control de actividades que no sean consideradas altamente riesgosas, pero que afecten en forma particular el ecosistema existente en el municipio.
- g) El control de la emisión de contaminantes en su respectiva jurisdicción, de conformidad con las normas técnicas que dicte el Poder Ejecutivo.
- h) La preservación de los valores históricos, culturales y artísticos en el término municipal, así como de los monumentos históricos y lugares típicos de especial belleza escénica y su participación en el manejo de las áreas naturales protegidas.

Artículo 30: Corresponde al Estado y a las municipalidades en su respectiva jurisdicción, el manejo, protección y conservación de las cuencas y depósitos naturales de agua incluyendo de la preservación de los elementos naturales que intervienen en el proceso hidrológico. Los usuarios del agua, sea cual fuere el fin a que se destine están obligados a utilizarla en forma racional, previniendo su derroche y procurando cuando sea posible, su reutilización²⁹.

²⁹ Ley General del Ambiente, Decreto No. 104-93, Congreso Nacional de la República de Honduras

2.3.2 LEY DE MUNICIPALIDADES DE HONDURAS (LA CORPORACIÓN MUNICIPAL Y SU FUNCIONAMIENTO)

Artículo 25: La Corporación Municipal es el órgano deliberativo de la municipalidad, electa por el pueblo y máxima autoridad dentro del término municipal, en consecuencia, le corresponde ejercer las facultades siguientes³⁰:

- 1) Crear, reformar y derogar los instrumentos normativos locales de conformidad con esta Ley.
- 2) Crear, suprimir, modificar y trasladar unidades administrativas. Asimismo, podrá crear y suprimir empresas, fundaciones o asociaciones, de conformidad con la ley, en forma mixta, para la prestación de los servicios municipales.
- 3) Aprobar el presupuesto anual, a más tardar el treinta (30) de noviembre del año anterior, así como sus modificaciones. Efectuar el desglose de las partidas globales y aprobar previamente los gastos que se efectúen con cargo a las mismas.
- 4) Celebrar asambleas de carácter consultivo en cabildo abierto con representantes de organizaciones locales, legalmente constituidas, como ser: Comunales, sociales, gremiales, sindicales, ecológicas y otras que por su naturaleza lo ameriten, a juicio de la Corporación, para resolver todo tipo de situaciones que afecten a la comunidad.

³⁰ Ley de Municipalidades de Honduras, Decreto No. 134-90, Congreso Nacional de la República de Honduras

2.4 VARIABLES DE ESTUDIO

A continuación se presentan las variables de estudio, estas variables están descritas o mencionadas únicamente con el propósito de describir como estará estructurada la información para la obtención de resultados y son descritas únicamente con fines cualitativos:

Descentralización Ambiental: Esta variable describe el grado de independencia administrativa que posee un municipio en el tema de gestión ambiental, esta es la base fundamental de la investigación y para conocer su relevancia, es necesario conocer si las gestiones se realizan dentro del municipio o fuera de él.

Eficiencia Administrativa: Esta es una variable determinante para conocer si las actividades administrativas en el municipio presentan dificultades, provocando que se atrasen los avances en materia de descentralización, puesto que para independizar las gestiones en una organización, se deben de cumplir todas las metas propuestas en las labores administrativas por parte de los funcionarios que laboran en ella.

Capacitación de personal: Esta variable explica el grado de competitividad y capacidad laboral que poseen los funcionarios de los entes encargados de las gestiones ambientales, por medio de evaluaciones del desempeño, se pueden determinar el grado de capacitación del personal administrativo y así, determinar si es necesario fortalecer éste aspecto para mejorar la eficiencia laboral.

Participación Ciudadana: Esta variable determina el nivel de anuencia que tienen los ciudadanos del municipio con respecto a la participación en actividades de proyectos y planes de tipo ambiental, este aspecto puede ser medido mediante encuestas o por medio de la información obtenida por los entes encargados de realizar las actividades ambientales en el municipio, y de esta manera determinar si es necesario implementar planes de incentivos para la participación ciudadana.

CAPITULO III

DISEÑO METODOLÓGICO DE LA INVESTIGACIÓN

Fotografía 3

Palacio Municipal de Cucuyagua

Fotografía: Dra. Silvia Garita

3.1 DEFINICIÓN DEL TIPO DE ESTUDIO

El presente trabajo de investigación se caracteriza por ser de tipo descriptivo aplicado, porque solo se dan a conocer los factores importantes relacionados con el tema investigado, además el estudio es de tipo transversal ya que la investigación se realiza en un solo momento con la finalidad de generar cambios en una realidad y describir el acontecer de la problemática en la actualidad.

3.2 DETERMINACIÓN DEL UNIVERSO Y LA MUESTRA

La gestión ambiental en Cucuyagua es administrada por dos entes principales, el primero es la alcaldía municipal de Cucuyagua en donde laboran quince personas divididas en diferentes departamentos pero que colaboran en conjunto para atender a todas las necesidades administrativas del municipio; y el segundo es la Mancomunidad de Rio Higuito, que es un ente conformado por 13 municipios de la zona occidental de Honduras, encargado de velar por aspectos de ambiente de los municipios pertenecientes, en esta mancomunidad ubicada en el centro del municipio de Santa Rosa de Copán, laboran 21 personas que trabajan en común según los requerimiento de gestión ambiental que se presenten.

Dada la naturaleza de la investigación que es de tipo descriptiva aplicada, y debido al tamaño de la población que es representada por los funcionarios que laboran tanto en la municipalidad de Cucuyagua como en las oficinas centrales de la Mancomunidad Rio Higuito; se decide no aplicar ninguna técnica de muestreo y someter a todo este universo del estudio, a un censo general para recopilar la información necesaria para el análisis de la investigación.

3.2.1 DETERMINACIÓN CUALITATIVA Y CUANTITATIVA DE LA MUESTRA DE LA MUESTRA.

En esta investigación, la muestra está representada por los funcionarios que laboran, tanto en la municipalidad de Cucuyagua como en la mancomunidad del Río Higuito; la característica en común que poseen cada una de estas personas es la estar directamente relacionada con las actividades de gestión administrativa ambiental que se presentan en el municipio de Cucuyagua.

Debido a las características de la muestra se determinó aplicar un censo a los funcionarios de estas dos organizaciones; población para el censo es la siguiente:

Tabla 3: descripción de la población elegida para el censo.

Descripción de la población	No. Empleados en Administración
Municipalidad de Cucuyagua	15
Mancomunidad Río Higuito	21
Total	36

Fuente elaborada por: Dra. Silvia Garita

En cuanto a las entrevistas para el enriquecimiento de la investigación se ha elegido a dos entidades principales de ambas organizaciones:

Tabla 4: descripción de las entidades elegidas para las entrevistas.

1	Lic. Leonel Pinto	Vice alcalde del municipio de Cucuyagua
2	Lic. Ángel Prado	Gerente de Mancomunidad Río Higuito

Fuente elaborada por: Dra. Silvia Garita

3.3 METODOLOGÍA DE RECOPIACIÓN DE LA INFORMACIÓN

En esta investigación se eligieron dos instrumentos para recolectar la información necesaria para desarrollar la propuesta, La encuesta para la aplicación del censo al personal administrativo, y la entrevista a personalidades conocedoras del tema en gestión ambiental de la zona.

3.3.1 ELECCIÓN DEL INSTRUMENTO

Para la elección de los dos instrumento de recolección de la información, se tomó en cuenta el hecho de que la cantidad total de la muestra elegida era lo suficientemente significativa como para tomar la opción de realizar un censo, en el caso del personal administrativo, se realiza una encuesta tanto a los colaboradores de la municipalidad de Cucuyagua como a los colaboradores de la Mancomunidad; y por otro lado se decidió implementar el instrumento de la entrevista, con el objetivo de enriquecer aún más la investigación; ésta entrevista se ha de realizar a el vicealcalde de Cucuyagua y al gerente general de la mancomunidad (ver instrumentos en anexo 1).

3.3.2 PROCEDIMIENTO DE DISEÑO DEL INSTRUMENTO

Para la elaboración del primer instrumento correspondiente al cuestionario, se tomaron en cuenta las variables de estudio y sus indicadores de estudio desarrollados a partir de la determinación de las variables necesarias para identificar los aspectos más relevantes, que determinen, como es la situación en el tema de descentralización de la gestión ambiental en el municipio de Cucuyagua, y en otro aspecto, algunas variables que servirán para determinar los puntos clave a analizar para desarrollar una propuesta que mejore la eficiencia de las operaciones administrativas de ambiente en la zona.

Para la elaboración del segundo instrumento correspondiente a la guía de entrevista, se busca encontrar alguna referencia por parte de una entidad de conocimientos en el tema que profundizará aún más los hallazgos que se encuentran a través de la encuesta aplicada (ver anexo 2).

3.3.2.1 DETERMINACIÓN DE LA INFORMACIÓN REQUERIDA

Tanto para la encuesta que se aplicara en el censo, como para las entrevistas a las personalidades del ámbito, se busca recopilar información que pueda ser utilizada para una posterior tabulación y así poder analizar la situación y los resultados encontrados, los aspectos más importantes que se busca encontrar en la aplicación de los instrumentos son:

- Si tiene conocimientos sobre las acciones de gestión administrativa ambiental en el municipio de Cucuyagua.
- Si las actividades de gestión administrativa ambiental en Cucuyagua están muy centralizadas o no por el gobierno central.
- Conocer cuáles son las mayores dificultades con las que se enfrentan las autoridades de Cucuyagua para gestionar con eficiencia las necesidades de tipo ambiental en el municipio.
- Conocer cuáles son las fortalezas que poseen las entidades de gestión ambiental para utilizar estas mismas como catalizadores de la descentralización del municipio.
- Conocer el interés que tienen los representantes de las organizaciones para capacitarse en el tema de la gestión administrativa ambiental con mayor profundidad y así contribuir al mejoramiento de la eficiencia administrativa de la organización.
- Conocer si los representantes encuestados están conscientes de que si se incrementa la descentralización de las gestiones ambientales y de otro ámbito que permita la independencia de Cucuyagua como municipio, mejorara el desarrollo integral de la zona.

3.3.2.2 DETERMINACIÓN DE LA FORMA DE RESPUESTA

En el caso de la encuesta, el tipo de preguntas que se realizan son de tipo cerrado para delimitar las opciones que el encuestado selecciona, de esta manera se permite el uso adecuado de esta información para tabulaciones estadísticas posteriores.

En el caso de la entrevista, el tipo de preguntas son abiertas de manera tal, que los entrevistados puedan expresar ampliamente su opinión acerca del tema en cuestión; después esta información será transcrita y funcionara como material de apoyo para el enriquecimiento de la investigación.

3.3.2.3 DETERMINACIÓN DE LA SECUENCIA DE LAS PREGUNTAS

Con respecto a la encuesta aplicada en el censo, primero se determina la pregunta principal que corresponde a si conoce o de los procesos de gestión ambiental que se desarrollan en el municipio de Cucuyagua; en caso de ser afirmativa, se procede a enumerar las preguntas que únicamente el personal conocedor del tema pueda evaluar, inmediatamente después de esta serie de preguntas, continúan las que independientemente si conoce o no las actividades de gestión ambiental, el empleado del área administrativa pueda contestar.

Puesto que la encuesta está enfocada únicamente a los conocimientos sobre los procesos de gestión administrativa ambiental, no se incluyeron en la encuesta preguntas demográficas, de género o de edad.

Con respecto a la entrevista, primero se comienza con una visión general que el funcionario posee de las actividades de gestión administrativa ambiental, posteriormente se va ahondando en el tema de manera tal que el entrevistado comparta cuales son las fortalezas y las debilidades que presenta el municipio de Cucuyagua para fortalecer las base para el camino hacia la descentralización del municipio.

3.3.2.4 PRUEBA Y EVALUACIÓN DEL INSTRUMENTO

Previo a su aplicación, tanto la encuesta como la guía para la entrevista, fueron sometidas a una prueba piloto, con el objetivo de reconocer algunos errores de redacción o de comprensión que puedan presentarse durante su verdadera aplicación, una vez realizada la prueba, se corrigieron los errores correspondientes y a continuación se sometió a una evaluación por parte del catedrático coordinador de la tesis de la maestría en administración de empresas; luego de ser aprobada; fue impresa de acuerdo al número de encuestados previamente seleccionados como población de la investigación.

CAPÍTULO IV

ELABORACIÓN DEL INFORME DE LA INVESTIGACIÓN

Fotografía 4

Campana antigua de Cucuyagua

Fotografía: Dra. Silvia Garita

En el capítulo se detallan la recolección de datos, así como la organización presentación y análisis de los resultados obtenidos en la aplicación del censo y en las entrevistas realizadas en el municipio de Cucuyagua; la recolección de los datos se llevó a cabo en el mes de Enero de 2011 en el municipio de Cucuyagua en el departamento Copán.

4.1 DESCRIPCIÓN Y ANÁLISIS GENERAL DE LA INFORMACIÓN OBTENIDA

A continuación se presentan los resultados obtenidos por medio de la recopilación de datos realizada en el municipio de Cucuyagua como trabajo de campo para la investigación; se presenta una tabla de los datos recolectados con frecuencias y porcentajes para cada una de las preguntas del censo aplicado; se presenta el gráfico correspondiente para cada tabla con su respectivo análisis de la información.

Tabla 5

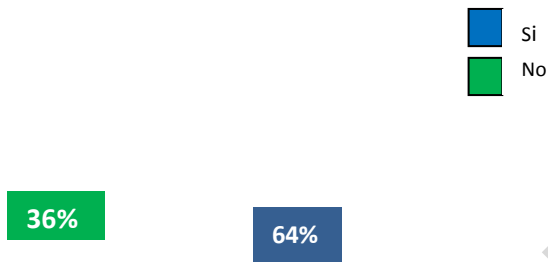
Porcentaje de personas que tienen conocimiento de las gestiones de tipo ambiental en el municipio de Cucuyagua – Copán.

Tipo de respuesta	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje Acumulado
Si	23	63.9	63.9
No	13	36.1	100.0
Total	36	100.0	

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Grafico 1

Personas que tienen conocimiento de las gestiones de tipo ambiental en el municipio de Cucuyagua – Copán (en porcentaje)



Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Análisis de la tabla 5 y grafico 1: Se observa que un 64% de los participantes del censo poseen conocimientos acerca de las gestiones de tipo ambiental que se desarrollan en el municipio de Cucuyagua, y por otro lado se observa que un 36% de los participantes que laboran en gestiones administrativas en el municipio, no poseen conocimientos acerca de las gestiones ambientales que se realizan.

Tabla 6

Criterio acerca del lugar en donde se desarrollan la mayoría de las gestiones de tipo administrativo ambiental en el municipio de Cucuyagua – Copán

Tipo de Respuesta	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje Acumulado
en su totalidad dentro del municipio	4	11.1	11.1
unas dentro y otra fuera del municipio	19	52.8	63.9
no se	13	36.1	100.0
Total	36	100.0	

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Gráfico 2

Criterio acerca del lugar en donde se desarrollan la mayoría de las gestiones de tipo administrativo ambiental en el municipio de Cucuyagua – Copán (en porcentaje)

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Análisis de la tabla 6 y grafico 2: Aquí se observa que en cuanto al lugar donde se desarrollan las gestiones de tipo ambiental es en la mayoría de las respuestas con un 56%, respecto a que se lleva a cabo ya sea dentro como fuera del municipio, esta es una evidencia clara de que tan centralizada se encuentra la alcaldía de Cucuyagua con respecto a las gestiones administrativas de tipo ambiental; y por otro lado se observa que un 11% opina que la totalidad de las gestiones se realizan dentro del departamento de Cucuyagua.

Tabla 7

Criterio del personal administrativo acerca de la rapidez con la que se realizan las gestiones de tipo ambiental en el municipio de Cucuyagua – Copán.

Tipo de Respuesta	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje Acumulado
Rápido	4	11.1	11.1
Regular	17	47.2	58.3
Lento	2	5.6	63.9
no se	13	36.1	100.0
Total	36	100.0	

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Grafico 3

Criterio del personal administrativo acerca de la rapidez con la que se realizan las gestiones ambientales en el municipio de Cucuyagua – Copán (en porcentaje).

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Análisis de la tabla 7 y grafico 3: se determina que con un 47%, en cuanto a la rapidez con las que los participantes opinan con la que se desarrollan las gestiones ambientales son de un tiempo regular, esta es otra evidencia del nivel de centralización del municipio, y al mismo tiempo se puede comparar con la conclusión anterior puesto que la rapidez de resolución de las gestiones tiene relación con el hecho de que su desarrollo se dé fuera del municipio; y en otro aspecto, un 11% opinan que la velocidad de gestión ambiental es rápida, y un 6% que es lenta.

Tabla 8

Criterio del personal administrativo acerca de si consideran que la capacidad del municipio de Cucuyagua es la suficiente para encargarse por sí sola de todas las gestiones de tipo administrativo ambiental.

Tipo de Respuesta	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Si	10	27.8	27.8
No	13	36.1	63.9
no se	13	36.1	100.0
Total	36	100.0	

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Gráfico 4

Criterio del personal administrativo acerca de si consideran que la capacidad del municipio de Cucuyagua es la suficiente para encargarse por sí sola de todas las gestiones de tipo administrativo ambiental (en porcentaje).

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Análisis de la tabla 8 y del grafico 4: Se observa que el 36% que contesto no se corresponde al porcentaje de personal administrativo que no posee conocimiento del tema de gestión ambiental, por lo tanto el dato relevante se concentra en el 36% que contesto que opina que el municipio de Cucuyagua no cuenta con la capacidad de encargarse de la totalidad de las gestiones administrativas ambientales, la cual puede ser la fuente para encontrar las debilidades en su administración para lograr la descentralización del municipio; y en un último aspecto se observa que un 28% de los entrevistados opinan que el municipio de Cucuyagua si cuenta con la capacidad de encargarse de la totalidad de las gestiones administrativas ambientales.

Tabla 9

Criterio del personal administrativo de Cucuyagua, en cuanto a la herramienta de gestión ambiental que debe de tener mayor atención para fortalecer la eficiencia administrativa del municipio.

Tipo de Respuesta	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Planificación administrativa	3	8.3	8.3
Realización de Proyectos	10	27.8	36.1
estímulo a la participación ciudadana	10	27.8	63.9
no se	13	36.1	100.0
Total	36	100.0	

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Grafico 5

Criterio del personal administrativo de Cucuyagua, en cuanto a la herramienta de gestión ambiental que debe de tener mayor atención para fortalecer la eficiencia administrativa del municipio (en porcentaje).

Planificación
Administrativa
Ambiental

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Análisis de la tabla 9 y el grafico 5: Se observa que el 36% que contesto no se corresponde al porcentaje de personal administrativo que no posee conocimiento del tema de gestión ambiental; por lo tanto, los datos de importancia corresponden a el 28% que opinan que la herramienta de mayor importancia a desarrollar es en una mayor realización de proyectos, seguido de otro 28% que opinan diferente refiriéndose a un mayor estímulo de la población en la participación ambiental, es la herramienta que debe hacerse énfasis para mejorar la gestión ambiental del municipio; y como un último aspecto se observa que un 8% de los entrevistados opinan que una mejor planificación administrativa seria la herramienta a fortalecer.

Tabla 10

Criterio del personal administrativo de Cucuyagua acerca de si cree que si todas las gestiones ambientales se desarrollaran únicamente por las autoridades de Cucuyagua, se lograría una mayor eficiencia por parte de la administración de ambiente de la zona.

Tipo de Respuesta	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Si	21	58.3	58.3
No	2	5.6	63.9
no se	13	36.1	100.0
Total	36	100.0	

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Grafico 6

Criterio del personal administrativo de Cucuyagua acerca de si cree que si todas las gestiones ambientales se desarrollaran únicamente por las autoridades de Cucuyagua, se lograría una mayor eficiencia por parte de la administración de ambiente de la zona (en porcentaje).

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Análisis de la tabla 10 y grafico 6: Se observa que el 36% que contesto no se corresponde al porcentaje de personal administrativo que no posee conocimiento del tema de gestión ambiental, por lo tanto aquí podemos verificar que la mayoría de los participantes con un 58%, opinan que si se mejora la eficiencia administrativa de las gestiones de tipo ambiental en Cucuyagua, se mejorará la eficiencia de la misma como gobierno local descentralizado; y como último punto se observa que un 6% del personal administrativo que opinan que si se mejora la eficiencia administrativa de las gestiones de tipo ambiental en Cucuyagua, no se mejorará la eficiencia de la misma como gobierno local descentralizado.

Tabla 11

Conocimiento del personal administrativo de Cucuyagua de alguna fuente de información acerca de bases de datos de gestiones de tipo administrativo ambiental.

Tipo de Respuesta	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Si	34	94.4	94.4
No	2	5.6	100.0
Total	36	100.0	

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Grafico 7

Conocimiento del personal administrativo de Cucuyagua de alguna fuente de información acerca de bases de datos de gestiones de tipo administrativo ambiental (en porcentaje).

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Análisis de la tabla 11 y el grafico 7: Se Observa que de todos los participantes del censo, el 94% conocen de alguna fuente de información acerca de las acciones a desarrollar en el tema de gestión ambiental de Cucuyagua, este es un dato muy positivo porque sirve de apoyo para el mejoramiento e impulso de la descentralización del municipio; y por otro lado, un 8% no conocen de alguna fuente de información acerca de las acciones a desarrollar en el tema de gestión ambiental de Cucuyagua.

Tabla 12

Criterio del personal administrativo acerca de la participación ciudadana para colaborar con las labores de gestión administrativa ambiental.

Tipo de Respuesta	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje Acumulado
Alta	7	19.4	19.4
Intermedia	26	72.2	91.7
Baja	3	8.3	100.0
Total	36	100.0	

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Gráfico 8

Criterio del personal administrativo acerca de la participación ciudadana para colaborar con las labores de gestión administrativa ambiental (en porcentaje).

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Análisis de la tabla 12 y el grafico 8: Se observa que un 72% de los participantes del censo opinan que la participación ciudadana para con las actividades de cooperación ambiental en el municipio de Cucuyagua, es intermedia, un 19% opinan que es una alta participación y un 8% que es una baja participación.

Tabla 13

Criterio del personal administrativo acerca de la importancia de que se le impartan capacitaciones continuas en el tema de ambiente al personal administrativo encargado de las gestiones ambientales de Cucuyagua.

Tipo de Respuesta	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje Acumulado
Si	34	94.4	94.4
No	2	5.6	100.0
Total	36	100.0	

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Grafico 9

Criterio del personal administrativo acerca de la importancia de que se le impartan capacitaciones continuas en el tema de ambiente al personal administrativo encargado de las gestiones ambientales de Cucuyagua (en porcentaje).

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Análisis de la tabla 13 y el grafico 9: Se observa que los participantes del censo opinan que la se debe de capacitar más a los encargados del área administrativa ambiental con un 94% los que es un alto porcentaje; y solo un 6% opinan que no es necesaria la capacitación en temas de ambiente.

Tabla 14

Criterio del personal administrativo de Cucuyagua acerca de si creen que la independencia de la municipalidad como gobierno local contribuirá a fortalecer el desarrollo de la zona.

Tipo de Respuesta	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Si	30	83.3	83.3
no	6	16.7	100.0
Total	36	100.0	

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Grafico 10

Criterio del personal administrativo de Cucuyagua acerca de si creen que la independencia de la municipalidad como gobierno local contribuirá a fortalecer el desarrollo de la zona (en porcentaje).

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a resultados obtenidos de la encuesta.

Análisis de la tabla 14 y el grafico 10: Se observa que la mayoría de los participantes del censo con un 83%, opinan que la independencia del municipio de Cucuyagua como gobierno local, promueven el desarrollo del mismo, y a su vez permitirá la descentralización de la zona en términos de gestión administrativa ambiental; y por otro lado un 17% opinan que la independencia del municipio de Cucuyagua como gobierno local no promueven el desarrollo del mismo.

4.2 ANÁLISIS GLOBAL DE LA INFORMACIÓN

Después de un análisis detallado de cada una de las partes de la encuesta se hace un análisis global, donde se puede observar que el personal administrativo que labora para el municipio de Cucuyagua, conoce de las gestiones ambientales y también comparten el pensamiento que si estas actividades fueran completamente independientes en Cucuyagua, sería un gran paso para el municipio hacia el camino de la descentralización, la cual es la solución más efectiva para lograr a largo plazo el desarrollo de la zona.

En otro aspecto también opinan que los principales obstáculos para lograr una mayor independencia administrativa es mediante un proceso de capacitación del personal, más concientización de la población para apoyar los proyectos ambientales y además, que exista una adecuada planificación y organización de las actividades administrativas ambientales por parte del gobierno local de Cucuyagua.

CONCLUSIONES

- Después de haber recolectado y analizado la información en cuanto al tema de la descentralización de la gestión administrativa ambiental, se puede concluir que el municipio de Cucuyagua presenta un nivel de descentralización insuficiente debido a las deficiencias administrativas identificadas en la investigación.
- Dentro de los factores adversos determinantes para proporcionar el correcto funcionamiento de la gestión administrativa ambiental en Cucuyagua se encuentra la falta de:
 - Cooperación por parte de la población del municipio con las actividades ambientalistas.
 - Comunicación por parte de las otras administraciones ambientales de los demás municipios.
 - Organización administrativa por parte del personal en el municipio en aspectos ambientales.
- La mancomunidad de Río Higuito, desempeña un papel muy importante en las actividades de gestión administrativa ambiental de Cucuyagua, ya que este organismo, junto con la unidad municipal ambiental de la alcaldía de Cucuyagua, realizan la totalidad de las labores ambientales en el municipio.

CAPITULO V

PROPUESTA

Fotografía 5

Parque Central de Cucuyagua

Fotografía: Dra. Silvia Garita

De los resultados obtenidos de la investigación sobre los procesos de administración del ambiente practicados en el municipio de Cucuyagua, y en congruencia con el objetivo general del estudio el cual es diseñar una propuesta para contribuir a mejorar la eficiencia de la gestión administrativa ambiental y promover a su vez la descentralización; se presenta el siguiente documento que muestra un análisis de los aspectos de mayor relevancia y que influyen en el desempeño de las gestiones así como también se propone una solución para cada uno de los componentes que se mencionan en este documento; que seguramente con su implementación la municipalidad mejorará su desempeño como gobierno local.

Para cada uno de los componentes identificados se desarrolla un cuadro de acción, donde se proponen las actividades que se consideran necesarias para desarrollar cada uno de los aspectos que pueden contribuir a mejorar la independencia de la municipalidad de Cucuyagua, se sugiere emprender cada una de estas actividades para lograr como resultado la realización de cada uno de los componentes necesarios para el logro de los objetivos propuestos.

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE HONDURAS
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
POSGRADO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

**PROPUESTA PARA IMPULSAR LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA
GESTIÓN ADMINISTRATIVA AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE
CUCUYAGUA**

Presentado por:

Dra. Silvia Garita Martínez

Tegucigalpa, Honduras

Julio, 2011

Índice

Introducción	66
Capítulo I: Objetivos.....	67
Capítulo II: Metodología para la elaboración del documento	68
Capítulo III: Análisis del municipio.....	70
Capítulo IV Análisis de la problemática	73
4.1 Problemas más relevantes encontrados.....	73
4.2 propuestas para la resolución de los problemas	74
Capítulo V: desarrollo de los componentes.....	77
5.1 Componente Primario I Fortalecimiento Administrativo	77
5.2 Componente Primario II Apoyo por parte de la población.....	81
5.3 Componente Primario III apoyo institucional.....	85

INTRODUCCIÓN

El presente documento surge de la idea de promover el desarrollo en el municipio de Cucuyagua, municipio del departamento de Copán que se encuentra en el occidente de la República de Honduras; de ésta idea surge la iniciativa por promover la descentralización de las gestiones administrativas de la zona y de ésta iniciativa a su vez, se desprende el proceso de mejorar la gestión administrativa ambiental que se realiza en el municipio.

El Capítulo I, plantea el objetivo general y los objetivos específicos de la propuesta

En el Capítulo II, se presenta la metodología para la elaboración del documento, donde se especifican las diferentes fases que atravesó la investigación para desarrollar la propuesta final de la investigación.

En el Capítulo III, se presenta un análisis resumido del municipio, donde se mencionan algunos antecedentes históricos, aspectos geográficos, socioeconómicos y ambientales del municipio, que permitirán que el lector tenga un conocimiento más amplio del municipio de Cucuyagua.

En el Capítulo IV, se presenta un análisis de la problemática actual del municipio en materia de la gestión administrativa ambiental, también se presenta a primera parte de la propuesta para la resolución de los principales problemas encontrados para el desarrollo de las gestiones ambientales del municipio.

Finalmente en el Capítulo V, se plantea el desarrollo de cada uno de los componentes encontrados en la investigación, aquí se presenta un programa de acción que explica con detalle, cuales son los pasos propuestos a seguir para desarrollar cada uno de las actividades y lograr su culminación.

Una vez generado este trabajo de investigación, se pone a disposición de la municipalidad de Cucuyagua y todos los actores que competan, con el fin de tener acceso al apoyo técnico y financiero que permita la realización de la propuesta.

CAPÍTULO I: OBJETIVOS

Objetivo General

Mejorar la gestión administrativa pertinente en materia ambiental en el municipio de Cucuyagua, encaminada a impulsar el desarrollo por medio del impulso de la descentralización administrativa de la zona.

Objetivos Específicos

- Analizar las principales dificultades que enfrenta la administración en materia de la gestión administrativa ambiental, y que impiden que se promueva la descentralización ambiental en Cucuyagua.
- Crear cuadros de acción en donde se muestren todas las propuestas para cada uno de los componentes, que servirán para impulsar el mejoramiento de la gestión administrativa ambiental en Cucuyagua.

CAPÍTULO II: METODOLOGÍA PARA LA ELABORACIÓN DEL DOCUMENTO

Para la elaboración de la propuesta para promover la descentralización ambiental en Cucuyagua, se han llevado a cabo una serie de acciones las cuales se agrupan de la siguiente manera:

Primera fase: Recopilación de información.

Con la idea de conocer a fondo cuales son los antecedentes del municipio, la situación social, demográfica, económica y política de la zona, se realizó una exhaustiva recopilación de información de diferentes fuentes con el objetivo de familiarizarse con el estilo de vida de la zona, sus costumbres, para comprender con mayor facilidad los posibles obstáculos que se puedan encontrar en cuanto a las acciones de gestión ambiental, y así poder tener una mejor perspectiva de análisis para proponer las soluciones más óptimas para su desarrollo.

Segunda fase: Conocimiento de la realidad.

Con un conocimiento teórico de la situación del municipio, se procedió a conocer la realidad actual en cuanto a las actividades de gestión ambiental que se desarrollan por parte del personal administrativo encargado del área ambiental en Cucuyagua, también en esta etapa es donde se desarrollan las entrevistas necesaria para conocer de cerca la realidad que se vive en este municipio, así mismo se desarrolló un censo al personal administrativo de Cucuyagua para conocer sus opiniones en cuanto al tema de la descentralización de las gestiones ambientales que se desarrollan en su área de trabajo.

Tercera fase: Elaboración de la propuesta

Una vez conocida cual es la situación actual de la zona, y con el apoyo de la recopilación de la información obtenida ya sea por medios teóricos como prácticos; se procede a desarrollar la propuesta para promover la descentralización de las gestiones administrativas ambientales.

En ésta propuesta, se establecen actividades generales que orientaran la elaboración de los planes operativos anuales se espera que se incorpore al plan de desarrollo municipal, contribuyendo al desarrollo del municipio.

Cuarta fase: Aprobación del documento

Una vez elaborado el trabajo de investigación, se someterá a una exhaustiva revisión por parte de los asesores correspondientes, luego de esto será puesta a prueba frente a una grupo evaluador que le dará su final aprobación, luego de esto se pondrá a disposición de las personalidades correspondientes para que sea de su uso propio y sea aprovechado para lograr los objetivos que se propone.

CAPÍTULO III: DESCRIPCIÓN DEL MUNICIPIO

Antecedentes históricos de Cucuyagua

La Historia de este municipio data desde la época de la conquista española, cuando los españoles llegaron al occidente del país ya existía Cucuyagua como un pequeño pueblo de indígenas, existen listados de contribuyentes hechas en 1580 que pagaban tributo al Rey; Los títulos de los ejidos fueron extendidos en 1754, por don Carlos de Castilla, Rey de León y Archiduque de Austria. En el recuento de población de 1791, aparece como pueblo del Curato de Sensenti; en la División Política Territorial de 1889 ya figuraba como Distrito.³¹ Cucuyagua es un municipio muy rico en tradiciones y atesora estos datos del pasado para las generaciones futuras.

Su nombre también tiene su significado, proviene de Cocollahua, convertido por nosotros en Cucuyagua, es el gentilicio de Cocolhuacan "lugar que tiene negocios o querellas". Este contexto es enseñado y pasado a través de generación en generación.

Ubicación Geográfica

Cucuyagua se encuentra en la parte sur del departamento de Copán, está situado al oriente del valle de su nombre y a la margen derecha del río Alax (Río Grande). Al norte, limita con el municipio de Santa Rosa; al sur, con el municipio de San Pedro; al este, los municipios de las Flores y Talgua y al oeste, limita con el municipio de La Unión. La extensión territorial del municipio es de 131.6 Km², posee 16 Aldeas y 14 Caseríos.³² Estos límites fueron estipulados desde su creación como municipio en el año de 1889.

³¹ Secoff, M. (Mayo de 1989). *Honduras Universal*. Recuperado el Diciembre de 2010, de <http://www.angelfire.com/ca5/mas/dpmapas/cop/cop.html>

³² AMHON. (2002). *Plan Estratégico para el desarrollo del Municipio de Cucuyagua*. Tegucigalpa.

Aspectos demográficos

Cucuyagua es un municipio con una extensión territorial de 131.6 Km² en el cual se encuentra distribuida una población de aproximadamente 11,593 habitantes los cuales se pueden clasificar en una población de 5,808 mujeres y 5,579 hombres, también posee nueve patronato.

El municipio de Cucuyagua tiene una población con datos muy equilibrados en cuantos ciertos parámetros como el género y grado de escolaridad, posee concentrando su cabecera municipal alrededor de 2,776 habitantes.

Su densidad poblacional aproximada es de 85 habitantes por kilómetro cuadrado, su crecimiento demográfico fue del 3.4 % anual para el período de 1988 a 1998 y la población económicamente activa es de 45 %, en otro aspecto, bajo la línea de pobreza³³ se encuentran 8,648 habitantes y en pobreza extrema 7,060 habitantes, por lo que se concluye que en general este departamento posee una población de escasos recursos y esta es una de las raíces para tratar de mejorar la situación de desarrollo en la zona.

Actividad Económica

La Actividad económica en el municipio es de vital importancia para el sostenimiento de la economía de la zona, un 60 % de su economía es generado por las actividades de compra y venta de productos de origen agrícola especialmente café, verduras y del rubro pecuario (ganado bovino de carne; además cuenta con negocios como ser pulperías y venta de mercadería en general; el café, los granos básicos (maíz y frijol), el tabaco, la caña de azúcar y la ganadería son los principales rubros de explotación en las comunidades,³⁴ estas actividades se convierten en la fuente de ingreso principal de los habitantes.

³³ La línea de pobreza o el umbral de pobreza es el nivel de ingreso mínimo necesario para adquirir un adecuado estándar de vida en un país, en Honduras es de tres dólares americanos.

³⁴ AMHON. (2002). *Plan Estratégico para el desarrollo del Municipio de Cucuyagua*. Tegucigalpa.

Las actividades forestales en las comunidades es limitada, solamente en algunas se realizan actividades de aserrío manual, no existen asociaciones cooperativas de carácter forestal en el municipio, en otro aspecto económico, el ingreso del municipio se promedia en Lps. 1,200.00 mensuales por núcleo familiar promedio de 6 personas. En Cucuyagua los mejores asalariados son los empleados del gobierno (magisterio, Policía Preventiva, centros de salud, HONDUTEL, entre otros). La población se dedica en su mayoría a la agricultura, esto también se debe a que existen muy pocos empleos en la zona.

Aspectos culturales

Cucuyagua es un municipio con una cultura muy rica que es un aspecto muy llamativo para turistas que conocen la zona, la feria patronal de celebra del 6 al 8 de diciembre, día de la Inmaculada Concepción (mismo nombre que recibe su iglesia como se observa en la imagen 2), y el 20 de enero, día de San Sebastián; también en el municipio de Cucuyagua se encuentran una serie de comités para la organización de los aspectos físicos del departamento como ser El Comité para el desarrollo de las fiestas patrias, Comité para el desarrollo de la fiesta patronal, Consejo de desarrollo municipal (CODEM), Cooperativa Cafetalera TENAN LIMITADA (COCATEL), Patronato de Desarrollo por Barrio, Comité de Desarrollo Educativo Local,³⁵ entre otras, que ayudan mucho a la organización del municipio.

La población de Cucuyagua mantiene una gastronomía muy típica de los cultivos que se dan en la zona, la alimentación se basa en granos básicos, productos pecuarios, legumbres (cebolla, tomate, chile dulce, rábanos, brócoli, yuca, lechuga, coliflor, patates, remolacha, zanahorias, repollo y ayote), también se tienen frutas como ser: ciruelas, jocotes, mangos y cítricos;³⁶ es muy importante destacar que el bajo nivel económico de la población influye para que los niveles alimenticios sean bajos.

³⁵ AMHON. (2002). *Plan Estratégico para el desarrollo del Municipio de Cucuyagua*. Tegucigalpa.

³⁶ *Ibíd.*

CAPÍTULO IV ANÁLISIS DE LA PROBLEMÁTICA

4.1 Problemas más relevantes encontrados

La administración de los procesos ambientales en el municipio de Cucuyagua presenta muchos retos y obstáculos, los diferentes problemas encontrados en el municipio es diversa, los problemas encontrados y de mayor relevancia se enumeran a continuación:

1. Falta de planificación administrativa intensiva en todas los departamentos de administración del ambiente del municipio.
2. Falta de personal capacitado en temas de gestión ambiental en el municipio.
3. Falta de un programa de capacitación para el personal en temas de ambiente que les sea útil en conocimiento para la gestión ambiental del municipio.
4. Falta de comunicación, ya sea entre los miembros de las municipalidades del área de Copán, así como también falta de comunicación entre el municipio de Cucuyagua con la alcaldía del distrito central.
5. Falta de concientización a los pobladores para con los proyectos de gestión ambiental en el municipio.
6. Falta de cooperación con las actividades de la unidad municipal ambiental del municipio de Cucuyagua.
7. Falta de apoyo de otras instituciones, para propiciar un escenario apto para que se den la pautas para lograr la descentralización en el municipio.

4.2 propuestas para la resolución de los problemas

Gracias a las recopilación de la información y al análisis de los resultados obtenidos, se han identificado una serie de aspectos que son componentes determinantes para lograr los objetivos planteado en la propuesta; como aspectos primordiales se ha identificado tres componentes primarios y a raíz de estos, se han identificado otros componentes secundarios que también serán analizados en la propuesta.

Todos estos componentes están encaminados a proporcionar un escenario para impulsar la descentralización de las gestiones administrativas ambientales en el municipio de Cucuyagua. Los componentes se enumeran a continuación:

Componentes Primarios

1. Fortalecimiento administrativo de las autoridades en el área de gestión ambiental del municipio.
2. Incremento de la participación ciudadana en cooperación con las acciones de gestión y control ambiental en el municipio.
3. Promoción por un mayor apoyo institucional hacia las actividades para el impulso de la descentralización de gestiones ambientales en el municipio.

Componentes Secundarios

A continuación se presenta una tabla explicativa con los componentes primarios y sus respectivos componentes secundarios como propuesta a las diferentes problemáticas encontradas en el análisis de los datos recolectados, todos los componentes están orientados al impulso de la descentralización de la gestión ambiental en el municipio de Cucuyagua.

Tabla 15: Componentes primarios y sus respectivos componentes secundarios como propuesta a las diferentes problemáticas encontradas en el análisis de los datos recolectados.

Componente Primario	Componente Secundario
Fortalecimiento administrativo de las autoridades en el área de gestión ambiental del municipio.	Implementación de planes estratégicos en el área de gestión para el municipio de Cucuyagua.
	Contratación de personal especializado para dar un mayor apoyo profesional a la unidad municipal ambiental de Cucuyagua.
	Elaboración de un plan de capacitación para el personal que labora en el área de gestión ambiental del municipio de Cucuyagua.
	Fomentar la comunicación del personal que labora en la unidad ambiental de los diferentes municipios.
Incremento de la participación ciudadana en cooperación con las acciones de gestión y control ambiental en el municipio.	Plan de concientización ambiental para los habitantes del municipio de Cucuyagua.
	Campaña de educación ambiental para los agricultores y ganaderos del municipio.
	Implementación de un plan de logística para la protección ambiental en el municipio de Cucuyagua.
Promoción por un mayor apoyo institucional hacia las actividades para el impulso de la descentralización de gestiones ambientales en el municipio.	Incrementar el número de proyectos por año en materia ambiental que se desarrollan en el municipio de Cucuyagua.
	Implementar un plan estratégico para aplicar a una mayor descentralización de recursos por parte del SERNA, en su plan de descentralización ambiental.
	Lograr una mejor comunicación con los representantes de la unidad de gestión ambiental del municipio del Distrito Central, para agilizar los procesos correspondientes

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

Imagen 4: Esquema de componentes primarios y secundarios en la resolución de los problemas encontrados para impulsar la descentralización de la gestión ambiental en el municipio de Cucuyagua - Copán.

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

Mediante este esquema se muestra como el desarrollo de cada uno de los componentes secundarios (marcados en color crema) tienen como finalidad la resolución consecuente de los componentes primarios (marcados en color celeste); seguido de esto, al realizar los componentes primarios, se llega al objetivo central que es la descentralización de la gestión ambiental en el municipio (marcado en color amarillo claro); y como última instancia, se persigue alcanzar como un objetivo consecuente, el desarrollo integral del municipio de Cucuyagua-Copán

CAPITULO V: DESARROLLO DE LOS COMPONENTES

A continuación se desarrollan cada uno de los componentes primarios, por medio de la propuesta para el desarrollo de cada uno de sus respectivos componentes secundarios, todas las metodologías serán desarrolladas por medio de programas de acción en cuadros explicativos.

5.1 Componente Primario I Fortalecimiento Administrativo

Una aspecto muy importante para un funcionamiento óptimo de la administración de cualquier entidad administrativa, es el de procurar mantener un fortalecimiento constante de las herramientas y aptitudes necesarias en sus colaboradores que promuevan la eficiencia y la fortaleza técnica de la administración del municipio; es por este motivo que se proponen a continuación una serie de programas de acción necesarios para promover el desarrollo de los componentes secundarios mencionados para lograr como objetivo el fortalecimiento administrativo del personal de la gestión ambiental en el municipio de Cucuyagua.

I. Componente Secundario: Implementación de planes estratégicos en el área de gestión ambiental para el municipio de Cucuyagua.

Al analizar los principales inconvenientes sobre el mejoramiento de la capacidad administrativa de la gestión ambiental en Cucuyagua, se determina que uno de los factores importantes es la falta de aplicación a los manuales de procedimiento en gestión administrativa, el municipio de Cucuyagua cuenta con un plan de acción ambiental municipal (PAAM), el cual fue desarrollado por las autoridades pertinentes conocedoras de las principales necesidades en materia de ambiente de este municipio, pero, algunas dificultades que se presentan es el hecho de que no se sigue a cabalidad este plan, por lo tanto, en la tabla 16 se proponen las actividades necesarias para la planificación adecuada de este y otros documentos de gestión administrativa con la que cuenta la administración ambiental del municipio.

Tabla 16: Programa de acción para la implementación de los manuales de gestión ambiental por parte de la administración del municipio de Cucuyagua.

Actividad	Responsable de la ejecución	Tiempo total de duración	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 4	Mes 5	Mes 6
Comunicar a toda el área administrativa, los planes estratégicos ambientales	Área administrativa ambiental	6 meses	X					
Proporcionar los planes de acción ambiental a las áreas pertinentes de ambiente	Unidad municipal ambiental			X				
Implementar los planes estratégicos ambientales	Unidad municipal ambiental				X	X	X	X
Evaluar el impacto de la implementación de los planes estratégicos ambientales	Gerente del área ambiental							X

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

II. **Componente Secundario: Contratación de personal especializado para dar un mayor apoyo profesional a la unidad municipal ambiental de Cucuyagua.**

La unidad municipal ambiental de Cucuyagua, está constituida por un grupo de profesionales encargados de dirigir todas las actividades de gestión ambiental en el municipio, están bajo el mando de las entidades principales de ambiente y en la actualidad, esta unidad cuenta con un número reducido de personal, que, por razones de sobrecargo de funciones, en ocasiones no es posible atender a todas las solicitudes por parte de la comunidad, el principal inconveniente de esta situación es la falta de personal en la unidad, por lo que en la tabla 17, se proponen las actividades necesarias para la contratación de un técnico ambiental más para que se puedan realizar una mayor cantidad de solicitudes y en un menor tiempo para mejorar la eficiencia de la unidad municipal ambiental.

Tabla 17: Programa de acción para la contratación de un técnico para su integración en la unidad municipal ambiental de Cucuyagua.

Actividad	Responsable de la ejecución	Tiempo total de duración	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 4	Mes 5
Elaboración de perfil de puesto y descripción de funciones	Unidad municipal ambiental	5 Meses	X				
Publicación de avisos para contratación de personal	Recursos Humanos		X				
Recepción de currículos y entrevistas	Recursos Humanos			X			
Contratación de personal	Recursos Humanos			X			
Periodo de inducción	Unidad municipal ambiental					X	X

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

III. Componente Secundario: Elaboración de un plan de capacitación para el personal que labora en el área de gestión ambiental del municipio de Cucuyagua.

El personal administrativo que labora en los departamentos de ambiente del municipio de Cucuyagua comprende un diverso grupo de colaboradores que desarrollan todas las solicitudes en materia ambiental en el municipio, pero, se han dado situaciones en que por falta de conocimientos en materia de ambiente, el personal administrativo de Cucuyagua se ha visto en la necesidad de recurrir a la ayuda de técnicos de otros municipios, incluso del distrito central, por lo que resulta que los trámites administrativos se vuelvan más engorrosos y tardíos, por lo tanto, como una manera para incrementar la eficiencia administrativa se propone en la tabla 18, un plan de capacitación pertinente para el mejoramiento de las capacidades del personal del área ambiental.

Tabla 18: Programa de acción para el plan de capacitación para el personal del área ambiental del municipio de Cucuyagua.

Actividad	Responsable de la ejecución	Tiempo total de duración	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes
			1	2	3	4	5	6	7
Identificar necesidades de capacitación a impartir para el personal	Unidad municipal ambiental	7 Meses	X						
Búsqueda de apoyo financiero y logístico para el desarrollo de las capacitaciones	Alcaldía municipal			X	X				
Elaborar el programa, participantes y calendarización de las capacitaciones	Unidad municipal ambiental				X				
Preparación de la documentación y materiales necesarios para las capacitaciones al personal	Unidad municipal ambiental					X			
Desarrollo del programa de Capacitación	Unidad municipal ambiental					X	X	X	X
Evaluación de la eficacia de las capacitaciones impartidas	Gerente área ambiental								X

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

IV. Componente Secundario: Fomentar la comunicación del personal que labora en la unidad ambiental de los diferentes municipios.

Uno de los obstáculos encontrado en la investigación, y que impedían el desarrollo del área administrativa, es la falta de comunicación entre las administraciones ambientales de los demás municipio aledaños a Cucuyagua; la falta de comunicación en ocasiones puede producir errores administrativos, atrasos o incomodidades por parte de los solicitantes, por lo que en la tabla 19, se proponen las acciones para incrementar la comunicación entre municipios y que proporcionara una mayor eficiencia administrativa ambiental tanto en Cucuyagua como en los demás municipios.

Tabla 19: Programa de acción para la el mejoramiento de la comunicación entre el área administrativa ambiental de Cucuyagua con los demás municipios aledaños de Copán.

Actividad	Responsable de la ejecución	Tiempo total de duración	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes
			1	2	3	4	5	6	7
Establecer posibles canales de comunicación entre municipios (teléfono, email, reuniones)	Gerente área ambiental	A partir de la primera reunión	X						
Establecer la calendarización de cada reunión para fomentar la comunicación entre municipios	Gerente área ambiental		X	X					
Reuniones entre municipio para compartir información, experiencias y sugerencias	Gerente área ambiental		Lo que la se estipule en la calendarización desarrollada por todos los municipios.						

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

5.2 Componente Primario II Apoyo por parte de la población

El apoyo por parte de una población es un determinante muy importante el desarrollo óptimo de la gestión administrativa ambiental; puesto que uno de los componentes de la gestión ambiental se refiere a la colaboración de la comunidad, es muy importante que la población de Cucuyagua ayude en las labores que la unidad municipal ambiental desarrolla en el municipio; es por este motivo que se proponen a continuación los programas de acción correspondientes para promover cada uno de los componentes secundarios mencionados para lograr como objetivo un mayor apoyo por parte de la población en el municipio de Cucuyagua.

I. Componente Secundario: Plan de concientización ambiental para los habitantes del municipio de Cucuyagua.

Como lo muestran los resultados de la investigación, la población de Cucuyagua cuenta con un alto porcentaje de participación ciudadana en materia de cooperación con las acciones de gestión ambiental, pero, todavía existe un porcentaje considerable de pobladores que no cooperan con las actividades para el ambiente, es por esto que en la tabla 20, se propone un programa de acción para lograr el mejoramiento de la participación en este ámbito.

Tabla 20: Programa de acción para la implementación de un plan estratégico de concientización ambiental a la población del municipio de Cucuyagua.

Actividad	Responsable de la ejecución	Tiempo total de duración	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes
			1	2	3	4	5	6
Identificar las necesidades de concientización ambiental	Unid municipal ambiental	6 Meses	X					
Solicitar apoyo económico y logístico a entidades pertinentes para el desarrollo del plan estratégico	Alcaldía municipal			X	X			
Determinar personal técnico y material de apoyo para impartir seminarios de conciencia ambiental	Unidad municipal ambiental				X	X		
Desarrollar el plan estratégico para la concientización ambiental en la zona	Administración ambiental						X	
Implementar el plan estratégico	Unidad municipal ambiental						X	X
Evaluación de la eficacia de los seminarios impartidos	Gerente área ambiental							X

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

II. Componente Secundario: Campaña de educación ambiental a agricultores y ganaderos del municipio Cucuyagua.

Uno de los grandes problemas que enfrenta la unidad municipal ambiental en sus labores de gestión administrativa, es el problema de la agricultura y la ganadería migratoria, lo cual provoca grandes daños al ecosistema de la zona así como también la falta de control de cultivos y cría de ganados en el municipio, es por esto que se propone en la tabla 21, un programa de acción para implementar una campaña de educación ambiental para los ganaderos y agricultores en el municipio de Cucuyagua.

Tabla 21: Programa de acción para la implementación de una campaña de educación ambiental a los agricultores y ganaderos del municipio de Cucuyagua.

Actividad	Responsable de la ejecución	Tiempo total de duración	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 4	Mes 5	Mes 6
Identificación de técnicos especializados para impartir charlas de educación ambiental	Unidad municipal ambiental	6 Meses	X					
Solicitar apoyo económico y logístico a entidades pertinentes para el desarrollo de la campaña ambiental	Alcaldía municipal			X	X			
Identificación de ganaderos y agricultores de Cucuyagua	Administración municipal				X			
Elaboración del plan estratégico de la campaña de educación ambiental	Unid. municipal ambiental				X			
Desarrollo de la campaña de educación ambiental en el municipio	Encargado por el plan estratégico					X	X	X
Evaluación de la eficacia de los seminarios impartidos	Gerente área ambiental							X

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

III. Componente Secundario: Implementación del plan de logística para la protección ambiental en el municipio de Cucuyagua.

Con la implementación de campañas de educación ambiental y concientización del ambiente, se logra hacer énfasis en la población acerca de la importancia en la participación ciudadana, esto para un correcto funcionamiento de las actividades de gestión ambiental desarrolladas por las entidades administrativas del municipio de Cucuyagua, pero, por medio de la propuesta que se explica en la tabla 22 que muestra un plan de logística en todo el municipio, no solo se logara hacer un recordatorio constante en la población sino que también se hará conciencia en otras personas que tengan contacto con este proyecto (visitantes de otros municipios, visitantes de otros departamentos de Honduras o turistas del extranjero).

Tabla 22: Programa de acción para la implementación de un plan de logística ambiental en el municipio de Cucuyagua.

Actividad	Responsable de la ejecución	Tiempo total de duración	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes
			1	2	3	4	5	6
Determinación de las necesidades de logística ambiental en el municipio	Unid. Municipal ambiental	6 Meses	X					
Elaboración de presupuesto para plan de logística ambiental	Unid. Municipal ambiental		X					
Solicitar apoyo económico a entidades pertinentes para el desarrollo del plan de logística	Alcaldía municipal			X	X			
Elaboración del plan de logística ambiental en Cucuyagua	Unid. Municipal ambiental				X			
Diseño y elaboración de herramientas para el desarrollo del plan de logística	El que determine el plan logístico				X	X		
Implementación del plan de logística ambiental en Cucuyagua	Unid. Municipal ambiental					X	X	X
Evaluación de la eficacia de los seminarios impartidos	Gerente área ambiental							X

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

5.3 Componente Primario III apoyo institucional

El apoyo Institucional para el área administrativa ambiental, es un factor determinante para el alto rendimiento de la misma como gobierno local, actualmente el municipio de Cucuyagua, en materia de ambiente, cuenta con el apoyo de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA), con la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON), con el Instituto de Contribución Forestal (ICF), claro que el apoyo de estas instituciones es limitada por la falta de cumplimiento con requisito entre otros aspectos, y por otro lado, la municipalidad de Cucuyagua cuenta con el apoyo de la Unidad municipal del Río Higuito en como ente organizador de todas las actividades de gestión ambiental en la zona.

Es por este motivo que se proponen a continuación los programas de acción correspondientes para promover cada uno de los componentes secundarios mencionados para lograr como objetivo un mayor apoyo por parte de las instituciones de ambiente en el municipio de Cucuyagua.

I. Componente Secundario: Incrementar el número de proyectos por año en materia ambiental que se desarrollan en el municipio de Cucuyagua.

Actualmente, según los registros obtenidos por el área administrativa de la unidad municipal Rio Higuito, aproximadamente se están realizando 16 proyectos de gestión por año, esta realización de proyectos es de alto beneficio para el municipio y contribuye fuertemente a la independencia de Cucuyagua como gobierno local, es por esto que en la tabla 23, se propone el programa de acción para incrementar el número de proyectos realizados por año en materia de gestión ambiental en Cucuyagua.

Tabla 23: Programa de acción para incrementar el número de proyectos ambientales por año en el municipio de Cucuyagua.

Actividad	Responsable de la ejecución	Tiempo total de duración	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes
			2	4	6	8	10	12
Identificar los proyectos potenciales en materia de ambiente	Unidad municipal ambiental	1 año	X					
Solicitar apoyo financiero a entidades pertinentes para el desarrollo de los proyectos de ambiente	Alcaldía Municipal			X				
Incitar a organizaciones no gubernamentales para lograr financiamiento de proyectos	Alcaldía Municipal			X				
Desarrollar los proyectos ambientales	Ente que desarrolla el proyecto			X	X	X	X	X
Evaluar el impacto de los proyectos de tipo ambiental realizados	Gerente área ambiental							X

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

II. Componente Secundario: implementar un plan estratégico para aplicar a una mayor descentralización de recursos por parte del SERNA, en su plan de descentralización municipal.

Actualmente el SERNA está desarrollando un programa de descentralización en todo el país, este programa consiste en la aprobación de una serie de requisitos por parte de las municipalidades para ser candidatos a recibir una cantidad de recursos financieros que esta organización da para promover la descentralización de su presupuesto, pero ocurre el inconveniente de que el municipio de Cucuyagua no cumple con estos requisitos necesarios para la descentralización de los recursos del SERNA, por lo que la manipulación de estos fondos se encuentra centralizada; es por esto que en la tabla 24, se propone un programa de acción la implementación de un plan estratégico para aplicar a una mayor descentralización de estos recursos.

Tabla 24: Programa de acción para implementar un plan estratégico para aplicar a una mayor descentralización de recursos del SERNA.

Actividad	Responsable de la ejecución	Tiempo total de duración	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes	Mes
			1	2	3	4	5	6
Solicitar los requisitos necesarios para la aprobar los recursos	Alcaldía Municipal	6 Meses	X					
Determinar cuáles son los requisitos que no se cumplen por parte del municipio de Cucuyagua	Unidad municipal ambiental		X					
Elaborar un plan estratégico orientado a desarrollar queda requisito que no se cumpla	Unidad municipal ambiental			X				
Implementar el plan estratégico para aprobar requisitos	Unidad municipal ambiental				X	X	X	X
Asesorar el plan estratégico hasta lograr la aprobación de la descentralización de recursos	Gerente área ambiental							X

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

III. Componente Secundario: Lograr una mejor comunicación con los representantes de la unidad de gestión ambiental del municipio del Distrito Central, para agilizar los procesos correspondientes.

Un inconveniente que se identificó mediante las entrevistas realizadas en el municipio de Cucuyagua fue el hecho de que existe una falta de comunicación entre el personal de gestión ambiental del municipio del distrito central con el personal de gestión ambiental de Cucuyagua, el éxito de la comunicación entre estos dos entes es indispensables para lograr una eficiencia en el apoyo institucional por parte de la administración central; por lo tanto, en la tabla 25, se propone el programa de acción para fomentar una mayor comunicación del personal de gestión ambiental de ambos municipios.

Tabla 25: Programa de acción para fomentar una mayor comunicación del personal de gestión ambiental del municipio de Cucuyagua con el municipio del distrito central en el departamento de Tegucigalpa.

Actividad	Responsable de la ejecución	Tiempo total de duración	Mes 1	Mes 2	Mes 4	Mes 6	Mes 8
Identificar los canales de comunicación entre municipios	Gerente área ambiental	8 meses	X				
Coordinar una reunión con el distrito central para desarrollar un calendario de reuniones para compartir inquietudes y sugerencias	Gerente área ambiental		X				
Desarrollar las reuniones estipuladas por ambos entes municipales	Gerente área ambiental			X	X	X	X
Evaluar la eficacia de la reuniones	Gerente área ambiental						X

Fuente: Dra. Silvia Garita, elaboración en base a los resultados de la investigación.

Con el cumplimiento de las actividades estipuladas en los cuadros de acción propuestos en el documento, se espera mejorar el desempeño de la gestión administrativa ambiental por parte de la corporación del municipio de Cucuyagua.

RECOMENDACIÓN

Después de realizar la investigación respectiva y por medio del apoyo de todos los sectores involucrados, se recomienda a los empleados y funcionarios del área administrativa ambiental de la corporación municipal, que implementen esta propuesta ya que permitirá que impulse la descentralización de la gestión administrativa ambiental en el municipio de Cucuyagua.

UDI-DEGT-UNIV

BIBLIOGRAFÍA

Libros

1. AMHON. (2002). Plan Estratégico para el desarrollo del Municipio de Cucuyagua. Tegucigalpa.
2. Portillo, N. P. (2008). Geografía de Honduras. Tegucigalpa: Multigráficos Flores.

Documentos

3. Bateman, S. (2005). Administración, un nuevo panorama competitivo. México: Mc. Graw Hill.
4. Borjàs, M. (2003). Honduras, Descentralización y Visión de País. Tegucigalpa.
5. Burki, S., Perry, G., & William, D. (1999). Más Allá del Centro: La Descentralización del Estado. Washington: Banco Mundial.
6. Ciudades y Gobiernos Locales Unidos. (2008). La Descentralización y la Democracia Local en el Mundo. Barcelona: Arkab Grafiques.
7. Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente. (2004). Manual de Gestión Ambiental Municipal (segunda ed.). Tegucigalpa.

Leyes

8. Congreso Nacional. (1990). Ley de Municipalidades de Honduras, Decreto No. 134-90, República de Honduras.
9. Congreso Nacional. (1993). Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente. Ley General del Ambiente, Decreto No. 104-93, República de Honduras.

Documentos de Internet

10. AMHON. (2010). Asociación de Municipios de Honduras. Recuperado en Diciembre de 2010, de <http://amhon.hn/conc/mancomunidades/que-son-las-mancomunidades>.
11. XXIII Congreso Panamericano de Arquitectos. (2008). Arquitectura y Derechos Humanos, Futuro para la Sustentabilidad. Tegucigalpa- Copán: <http://arquitectoshonduras.org/XXIIcongreso/copan.html>.
12. Diccionario de la Lengua Española. (2010). World Reference.com. Recuperado en Diciembre de 2010, de <http://www.wordreference.com/definicion/alcalde>.
13. Klauer, A. (2000). Descentralización: Si o Si. Lima, Perú: <http://www.eumed.net/libros/2005/ak7/ak7.pdf>.

14. PNUD. (2010). Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión de la Municipalidad de Santa Rosa de Copán (MSRC). Tegucigalpa, Honduras: http://www.undp.un.hn/Gob_Fortalecimiento_MSRC.htm.
15. Reyes, A. (2010). Primer taller sobre descentralización. Recuperado el Diciembre de 2010, de La Prensa.hn:
<http://www.laprensa.hn/Pa%C3%ADs/Ediciones/2010/08/13/Noticias/Primer-taller-sobre-descentralizacion>.
16. Secoff, M. (Mayo de 1989). Honduras Universal. Recuperado el Diciembre de 2010, de <http://www.angelfire.com/ca5/mas/dpmapas/cop/cop.html>
17. Universidad Nacional Mayor de San Marcos. (2010). Glosario de términos sobre administración Pública. Recuperado el Diciembre de 2010, disponible en:
<http://www.unmsm.edu.pe/ogp/ARCHIVOS/Glosario/indg.htm#indicec>.
18. worldatlaspedia. (2009). Lista de Fotos de Cucuyagua, Copán. <http://www.worldatlaspedia.com/es/norteamerica-republica-de-honduras-departamento-de-copan-cucuyagua/fotografias/detalleFotografia?idLocalizacion=6961428#1>.

ANEXOS

ANEXO 1: HERRAMIENTAS UTILIZADAS EN LA INVESTIGACIÓN PARA EL TRABAJO DE CAMPO

CUESTIONARIO

1- Como miembro del personal administrativo; ¿Tiene algún conocimiento de las gestiones de tipo ambiental que se llevan a cavo en el municipio de Cucuyagua- Copán?

Si

No

Si la respuesta es “No” avance a la pregunta 7

2- ¿Dónde se desarrollan las gestiones de tipo ambiental del municipio de Cucuyagua?

En su totalidad dentro del municipio

En su totalidad fuera del municipio

Unas dentro y otras fuera del municipio

3- ¿Cómo considera que es la rapidez con la que se resuelven las solicitudes de gestión ambiental?

Rapida

Regular

Lenta

4- ¿Cree usted que la municipalidad de Cucuyagua cuenta con la capacidad necesaria para encargarse de realizar la totalidad de la gestión administrativa ambiental de la zona?

Si

No

5- Califique del 1 al 4 (siendo el 1 el de mayor importancia y 4 el de menor importancia) ¿cuáles son los instrumentos de gestión ambiental que deberían mejorarse para mejorar la administración del ambiente en Cucuyagua?

- ___ La Planificación Administrativa
- ___ Realización de proyectos ambientales
- ___ Evaluación del impacto ambiental
- ___ Estimulo a la participación ciudadana

6- ¿Cree usted que si todas las gestiones de tipo ambiental se administraran únicamente por las autoridades del municipio de Cucuyagua, se lograría una mayor eficiencia de la municipalidad en la gestión del ambiente de la zona?

- Si No

7- ¿Conoce alguna fuente donde pueda encontrar información de la administración de las gestiones ambientales que se desarrollan en Cucuyagua?

- Si No

8- ¿Cómo considera usted que es la participación ciudadana con respecto al tema de la protección y prevención ambiental en el municipio de Cucuyagua?

- Alta Intermedia Baja

9- ¿Cree usted que es importante que existan capacitaciones continuas en el tema del ambiente para el personal administrativo encargado de gestión ambiental de la municipalidad de Cucuyagua?

- Si No

10- ¿Cree usted que la independencia de la municipalidad de Cucuyagua como gobierno local, contribuye a fortalecer el desarrollo del municipio?

- Si No

Guía de Entrevista

1. En un Contexto general, ¿Cuál es su opinión acerca de la administración de la gestión ambiental por parte de los funcionarios en Cucuyagua?
2. En cuanto al tema de la descentralización, ¿Cómo considera usted que se encuentra la situación del gobierno local de Cucuyagua en cuanto a la dependencia del mismo hacia el gobierno central?
3. ¿Qué opina usted acerca de la participación ciudadana de los habitantes de Cucuyagua para cooperar activamente en las actividades para la protección del medio ambiente del municipio?
4. ¿Cuáles cree que son los principales obstáculos que afronta hoy en día Cucuyagua para que mejore el desempeño de la gestión administrativa ambiental en el municipio?
5. ¿Cómo cree usted que podría mejorar el desempeño de la gestión administrativa ambiental de Cucuyagua para lograr una mayor independencia como municipio?

ANEXO 2: ENTREVISTAS REALIZADAS

A continuación se presentan de manera textual, las entrevistas realizadas a las personalidades en el área de gestión ambiental que se realizaron en el trabajo de campo para el enriquecimiento de la investigación como material de apoyo para la realización de la propuesta y conclusiones respectivas.

Entrevista con el Lic. Ángel Prado, Gerente del área de ambiente de la Mancomunidad del rio Higuito

En general, ¿Cómo cree que se encuentra el municipio de Cucuyagua en el tema de gestión ambiental?

Este es un municipio que está en proceso de establecer, valga la redundancia, varios procesos, entre ellos me refiero a la gestión ambiental; de hecho ya tenemos institucionalizada la “Unidad municipal ambiental” y esa es la base para poder implementar cualquier proceso de gestión ambiental que se quiera para el municipio.

Hay instrumentos de planificación, que permiten poder tomar decisiones, también para la gestión ambiental.

¿Qué es la unidad municipal ambiental?

Es un comité de personas capacitadas en el área de gestión ambiental, que se encuentra en el palacio municipal de cada unos de los diferentes municipios que integran la mancomunidad del Rio Higuito, y que son las encargadas de gestionar los todas las solicitudes que ingresen y que sean de competencia con el tema del ambiente.

¿Cuántas personas integran la unidad municipal ambiental en Cucuyagua?

Por ahora solamente hay dos personas, hay una persona encargada de la unidad municipal ambiental y la otra que es la encargada de la administración de los recursos; el personal es poco, según la necesidad del municipio debería haber más personal, pero hay algunos factores como el factor presupuesto que limita las actividades del mismo.

¿Cree usted que la falta de personal encargado de las gestiones ambientales de Cucuyagua es una limitante para el mejoramiento el desempeño de la misma?

Pues yo pienso que de haber más personal seria más efectivo, porque muchas veces el técnico no responde a muchas necesidades o demandas porque está demasiado cargado de trabajo.

Cuan la unidad municipal ambiental tiene mayor personal, le permite realizar una distribución del trabajo, le permite zonificar, le permite definir rumbos, y eso también le permite dar una mayor atención a la gente, pero de manera general; el grupo que está ahora responde a la mayoría de las necesidades de la población del municipio.

En su opinión, ¿Cómo cree que es la disponibilidad que tienen los ciudadanos de Cucuyagua con respecto a cooperar con las acciones de gestión ambiental?

Lo podemos ver de dos formas; uno es cuando se trata con la gente con temas de participación, de organización, de cooperación porque ellos son muy accesibles, ahora estamos en un proceso de fortalecimiento de la juntas de agua, que son las que proveen el agua para consumo humano, ya están organizados, y este proceso ha sido totalmente participativo; entonces, si hay una voluntad de la población de participar en el proceso.

Uno encuentra un poquito de resistencia cuando se habla ya de control; únicamente cuando ya le quieren aplicar la ley a uno ya se pone un poquito rebelde, entonces la población siempre hace cosas que están fuera de la ley, cuando la unidad municipal ambiental quiere regular estas acciones, entonces es

cuando la población pone un poco de resistencia, pero, yo pienso que es un poquito por un lado, definir procesos por parte de la municipalidad y por otro lado un poco más de educación para concientizar a la población.

Porque no es posible hacer un uso irracional de los recursos cuando todos sabemos que tarde o temprano se van a agotar; la población a veces quiere cortar árboles donde le da la gana, sin ningún permiso, y cuando la unidad municipal ambiental quiere regular estas acciones; hay problemas, también sucede lo mismo cuando la población contamina los ríos con los productos agrícolas.

¿Usted implementa alguna clase de educación ambiental a la población para explicar el porqué de estas medidas?

Bueno, nosotros como mancomunidad, nuestro papel es asesorar a los técnicos municipales que son los que realmente realizan este trabajo, pero pienso que hay un buen escenario para poder hacer las cosas.

O sea que ¿ustedes más que nada le hacen ver a los miembros de cada municipalidad, cuáles son las acciones de capacitación que deben tomar?

Y dentro de este plan operativo anual, se encuentran las actividades que deben de ir haciendo, talleres, actividades con escuelas, actividades con las juntas administradoras de agua, y aparte de trabajar con higuito, las municipalidades también trabajan con otras organizaciones, que también tienen diferentes sistemas.

En otro aspecto, me gustaría saber en cuanto al río, ¿cómo manejan el control de la contaminación en el río?

Bueno, la cuenca del río como tal, tienen cuatro grandes problemas; primero la agricultura migratoria, que se refiere a cuando el agricultor cosecha en un lado, luego de esto se mueve a otra zona y cosecha en otro lado, así sucesivamente, luego está el problema de la ganadería, que es una ganadería tradicional que causa impacto en el suelo y por la contaminación por heces en la cuenca; otro gran problema que se nos presenta es la caficultura; tenemos mucha caficultura y

productos derivados del café; y el ultimo problema son las agua hervidas de la población ; tenemos cien comunidades dentro de la subcuenta y la mayoría de ellas no tienen sistema de alcantarillado, entonces cierta cantidad de aguas negras van a caer al río.

¿Se ha hecho algún estudio del nivel de contaminación que tiene el río higuito?

Pues si aquí hay una empresa llamada Santa Rosa, que es la que trae el agua del río, ella es la que hace un estudio por semana del nivel de calidad del agua de río, ellos tienen aparte una planta de tratamiento de aguas para mantener el nivel del agua en condiciones potables.

¿Toda el agua de la zona es proporcionada desde el río Higuito?

Un gran porcentaje es del río Higuito, pero también hay otra empresa llamada Tapuja que da un pequeño porcentaje, pero en su mayoría viene del río higuito, que es un sistema de bombeo, que es un sistema bastante caro, y también es un proyecto que se le están buscando bastantes alternativas.

En cuanto a la gestión administrativa, ¿ustedes dependen de tener que realizar alguna clase de gestión a Tegucigalpa?, como municipio de Cucuyagua.

Si se trata de asuntos ambientales, hay dos instituciones, es el Instituto de Contribución Forestal (ICF) y el SERNA, ambos tienen centralizados todos sus procesos, entonces, con serna cualquier licenciamiento ambiental, cualquier permiso hay que ir hasta Tegucigalpa a solicitarlo, ICF tiene aquí una regional, pero igual todas estas solicitudes son enviadas hasta Tegucigalpa, esta todo centralizado.

Hemos querido desarrolla un proceso de descentralización de los procesos de licenciamiento con el SERNA, pero ellos exigen tantos requisitos que municipio como nosotros no somos capaces de presentar, ellos han delegado un modelo, para municipios grandes, y más bien deberían tener un modelo para municipio grandes; porque de todos los municipio que han intentado aplicar, solo Santa Rosa de Copán ha podido calificar para este proceso de descentralización.

Si, los procesos administrativos se pudieran desarrollar acá, no solo mejoraría el proceso administrativo de la zona sino que también serviría para darle un mejor servicio a la población de las diferentes municipalidades, incluyen a Cucuyagua.

Entonces cuando queremos descentralizar y empoderar a los municipios, entonces deberían descentralizar tanto los procesos como la recaudación de recursos, porque yo creo que ningún municipio va a apoyar ningún proyecto si no cuenta con el apoyo de recursos necesarios.

Igual, cada municipio aporta una cantidad aquí en la mancomunidad, pero no todo es para el ambiente.

Si es correcto, pero es más, estamos trabajando ahora por medio de un convenio con el SERNA, el cual descentralizo cuatro millones y medio de lempiras por tres años y el 2011 es el último año de este convenio, con opción a una reapertura. Eso me parece una experiencia muy interesante, descentralizar a una mancomunidad, una cantidad de recursos para varios aspectos, primero le permitirá fortalecer sus unidades con equipos, segundo pueda formarse en capacidades con el municipio a través de talleres que nosotros hacemos y tercero pueda impulsar proyectos ambientales orientados en municipios de pequeñas escala.

Todo el proceso de acreditación de la unidad municipal ambiental fue financiado por fondos del SERNA, y también fueron ellos los que proporcionaron a los técnicos para realizar el proceso de capacitación de las unidades municipales ambientales.

¿Ustedes reciben alguna clase de donación por parte de otras entidades?

Si, tenemos convenios con ICR para manejo de fuentes de agua para dos municipios, tenemos un convenio grande que tenemos con SERNA.

Entrevista con el Lic. Leonel Pinto, Vicealcalde del municipio de Cucuyagua Copán

En el contexto general cual es su opinión acerca de la administración del ambiente por parte del personal de Cucuyagua?

Yo tengo 4 años anteriores y estos siguientes, y ha venido de a poco primero el estudio de la unidad municipal ambiental (UMA) dándole forma, la cual ha ayudado bastante a controlar la tala de bosques y eso ha venido a ayudar a cuidar nuestras cuencas de los ríos y eso ha venido a fortalecer la cultura de los habitantes al momento de querer cortar los arboles para hacer fuego por aquí y por allá, entonces se ha hecho mucha consciencia ambiental.

En cuanto al tema de descentralización ¿cómo considera usted que se encuentra la situación del gobierno de Cucuyagua con la dependencia hacia el gobierno central?

En este momento se está gestionando ante el gobierno y posiblemente se dé una posesión de cuencas que están valoradas en un millón de lempiras que posiblemente vengan con el estudio de un ingeniero forestal que es el capacitado en cuestiones hidrográficas de medio ambiente, el es nativo de acá y por lo tanto tiene un poco mas de interés porque ya está el proyecto formulado para proteger todas las cuencas del municipio.

Y por ejemplo ¿ustedes necesitan personal de Tegucigalpa para solventar las situaciones ambientales acá o todos son de aquí de Cucuyagua?

no, de otro lado no nos van a venir a arreglar los problemas acá, tenemos que arreglarlos nosotros principalmente en un ambiente donde tiene uno que conocer, porque viene gente de allá que no tiene orientación de lo que pasa acá.

¿Qué opina usted acerca de la participación ciudadana de los habitantes de Cucuyagua para cooperar con las actividades de protección del medio ambiente?

Nosotros mantenemos reuniones donde la gente está bien anuente a colaborar y a cuidar, si ellos miran que está sucediendo alguna deforestación inmediatamente están comunicando, se le ha hecho consciencia a la gente que si destruimos el bosque destruimos la vida.

Y ustedes ¿les dan alguna clase de capacitación o acción a los habitantes de cómo botar la basura etc.?

Si se dio de cómo utilizar la basura en el campo, estuvo la mancomunidad MAPACE por medio del ingeniero Misael, estuvieron dando una capacitación a todas las juntas de agua y la gente empezó a participar.

¿Cuál cree usted que son los principales obstáculos que afronta hoy Cucuyagua para que mejore más la gestión del ambiente?

bueno pues sería la educación porque no todos estamos estudiados ni preparados especialmente la gente del campo, hay que saberlos educar a ellos por ejemplo que si se va a fumar un cigarro que lo apague cuando termine, y principalmente el obstáculo siempre va a ser ese; aunque el analfabetismo que tenemos es poco porque vivimos preocupados desde que la última comunidad tenga su escuela y que le llegue su luz entonces la gente ya con eso ve televisión y con eso las personas han evolucionado y cambiado bastante.