Procesamiento Técnico Documental, Digital

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE HONDURAS
POSTGRADO LATINOAMERICANO EN TRABAJO SOCIAL

DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES CON ORIENTACION EN LA GESTION DEL DESARROLLO

TESIS DOCTORAL:
LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA GESTIONADA DESDE EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

PRESENTADA POR:
JUAN JOSE ZERON GONZALEZ

PARA OPTAR AL GRADO DE
DOCTOR EN CIENCIAS SOCIALES
CON ORIENTACION EN LA GESTION DEL DESARROLLO

ASESOR:
DR. AUGUSTO SERRANO

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

AUTORIDADES UNIVERSITARIAS

RECTOR: DR. RAUL SANTOS MALDONADO

VICERRECTORA ACADEMICA: DRA. RUTILIA CALDERON

SECRETARIO GENERAL: ABOG. ADALID RODRIGUEZ REYES

DIRECTORA DE DOCENCIA: DRA. ALICIA GERALDINA RIVERA

DIRECTOR DEL SISTEMA DE ESTUDIOS DE POSTGRADO: LIC. IRMA YOLANDA HERRERA

DIRECTORA DEL POST-GRADO LATINOAMERICANO EN TRABAJO SOCIAL: DRA. ANA CORINA HERNANDEZ

COORDINADORA ACADEMICA DEL DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES CON ORIENTACION EN GESTION DEL DESARROLLO: DRA. MARGARITA OSEGUERA

ASESOR DE TESIS: DR. AUGUSTO SERRANO LOPEZ

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

DEDICATORIA

MI TRABAJO DE TESIS SE LO DEDICO ESPECIALMENTE A MI FAMILIA, MI MADRE CAMILA GONZALEZ, A MI PADRE JUAN DE LA ROSA ZERON, A MI ESPOSA SINDIA MARIA VELASQUEZ Y A MIS DOS HIJAS QUE QUIERO TANTO, DIANA ALEJANDRA Y LIZZY FERNANDA.

DEDICO A ELLOS ESTA TESIS POR EL APOYO PERMANENTE A MIS ESTUDIOS DE DOCTORADO, QUE SIN EL MISMO NO HUBIERA SIDO POSIBLE.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

AGRADECIMIENTOS

A DIOS TODOPODEROSO POR LA OPORTUNIDAD QUE ME HA DADO EN LA VIDA, DE PODER CULMINAR MIS ESTUDIOS DE DOCTORADO.

A LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE HONDURAS POR SER LA CASA DE ESTUDIOS QUE ME HA PERMITIDO REALIZAR TODA MI FORMACION PROFESIONAL.

AL POSTGRADO LATINOAMERICANO EN TRABAJO SOCIAL

A MI ASESOR DE TESIS, EL DR AUGUSTO SERRANO LOPEZ POR SUS CONSEJOS Y SU ASESORIA.

A MI FAMILIA, A MI MADRE ESPECIALMENTE Y MY ESPOSA

UNAH-DEGT

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

CUERPO CAPITULAR DE LA TESIS

INTRODUCCIÓN Pag. 1-10

1. Justificación del problema ---------- 2
2. Propósito de la investigación ---------- 4
3. Campo de estudio ---------- 5
4. Metódos, medios y recursos de investigación ---------- 6
5. Alcances y limitaciones de la investigación ---------- 8
6. Estrategías de investigación ----------9

CAPÍTULO I Pag. 11-43

EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

1. El desarrollo gestionado desde el desarrollo humano sostenible ---------- 11
2. La gestión del desarrollo a través del desarrollo humano sostenible, participativo. ---------- 28
3. Determinaciones a partir del desarrollo humano sostenible.---------- 35
4. Variables e indicadores del desarrollo humano sostenible aplicables a la gestión del desarrollo de la micro y pequeña empresa.---------- 41

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

CAPÍTULO II **Pag. 44-62**

LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA Y SUS PROCESOS DE DESARROLLO A NIVEL MUNDIAL

1. Entorno macroeconómico de las micro y pequeñas empresas --------- 44
2. Las microfinanzas como estrategia de apoyo al sector de la micro y pequeña empresa. ---------- 48
3. Situación de las micro y pequeñas empresas en Centroamérica ------ 51
4. La Organización Internacional del Trabajo(OIT) y el sector de la micro y pequeña empresa ----------53

4.1 Precisiones y consideraciones de la OIT al sector de la micro y pequeña empresa ---------- 56

4.2 Recomendaciones de la OIT con referencia a los programas de apoyo a la micro y pequeña empresa. ---------- 59

CAPÍTULO III **Pag. 63-91**

MARCO INSTITUCIONAL DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA EN HONDURAS

1. Marco de políticas gubernamentales de gestión para la micro y pequeña empresa. ---------- 63
2. La comision nacional de la micro, pequeña y mediana empresa de Honduras (CONAMIPYME) ---------- 70
3. Servicios y medidas de apoyo a favor de la micro y pequeña empresa---------- 76
4. FODA a nivel de políticas gubernamentales creadas para la micro y pequeña empresa ---------- 78
5. FODA de instituciones financieras de apoyo a la MYPE. ---------- 83

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

CAPÍTULO IV **Pag. 92-136**

DIAGNOSTICO DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA EN HONDURAS

1. Clasificación, tamaño,distribución y características sociodemográficas de la micro y pequeña empresa en Honduras.---------- 92
2. Las MYPEs y su incidencia en la Economia. ----------126
3. Situacion del sector de la micro y pequeña empresa hondureña a nivel empresarial.---------- 128

CAPÍTULO V **Pag. 137-152**

LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA Y SU DESARROLLO HUMANO EN HONDURAS

1. Problemática investigada regularmente en la micro y pequeña Empresa en Honduras.---------- 138
2. Situación actual de la micro y pequeña empresa en variables del desarrollo humano.----------142
3. Caracteristicas del abordaje en varibles desarrollo humano en la MYPE.---------- 151

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

CAPÍTULO VI.

Pag. 159-182

ESCENARIOS PLANTEADOS DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA EN HONDURAS.

1. Situación actual de la gestiòn del desarrollo de la micro y pequeña empresa.---------- 160
2. La micro y pequeña empresa en el plan de gobierno 2002-2006.------ 162
3. Gestión humana y sostenible para la micro y pequeña empresa en Honduras.----------167
4. Determinaciones en que se fundamenta una nueva forma de gestión para la micro y pequeña empresa.---------- 169
5. Estrategias para un desarrollo humano sostenible de la micro y pequeña empresa.----------175

***BIBLIOGRAFIA**

***ANEXO No. 1**

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

INTRODUCCION

La presente Tesis Doctoral busca generar estrategias para el sectro de la Micro y Pequeña Empresa (MYPE) hondureña, considerando que este sector es de vital importancia economica y social para el pais; utilizando de referencia teorica el Desarrollo Humano Sostenible (D.H.S.) de tal manera que permita encontrar nuevas formas de gestión del desarollo que tengan una orientacion humana, logrando que este sector alcance un verdadero desarollo y no un simple crecimiento economico.

Para proponer estrategias se realiza antes un estudio fenomenologico que contempla el estudio de dos situaciones principalmente:

a. La caracterizacion de la MYPE, la actual situacion de la misma y la tendencia de gestion mundial y nacional trabajada hasta el momento.

b. El Desarrollo Humano Sostenible elegido como la forma de desarrollo que pensamos para el sector, seleccionando algunas variables del D.H.S. que seran trabajadas para generar las estrategias.

Conociendo la situacion actual y la base teorica del desarrollo que deseamos llevar a la MYPE, se proponen escenarios que contienen estrategias para variables del D.H.S como ser: educacion, acceso a salud y acceso vivienda, que hasta el momento han sido muy pocas trabajadas para el sector. Estas estrageias son factibles y legitimas de tal manera que se coviertan en una nueva opcion para gestar programas y proyectos a favor del sector MYPE.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

1. Justificación.

La Micro y Pequeña Empresa (MYPE) es una organización social económica donde diferentes actores se ven involucrados, los mismos constituyen el fundamento para poder estudiar su desenvolvimiento.

Este sector constituye en muchas ocasiones la única fuente y oportunidad para que numerosas personas satisfagan sus necesidades básicas, situación que es un factor común en los países latinoamericanos e igualmente en Honduras.

A nivel mundial la MYPE es un renglón fundamental de la actividad económica de muchos países, aunque el enfoque o visualización de la misma sea diferente.

En Honduras el sector constituye un componente de la actividad económica, generando empleo, impuestos directos e indirectos y algún nivel de dividendos a sus propietarios, encontrando diferentes actores sociales y económicos.

Sin embargo este sector en Honduras tiene algunas dificultades que llevadas al límite, pueden lograr su desaparición y provocar serias dificultades para los actores involucrados.

Existen estudios de la problemática de la MYPE muy influidos por una visión tradicional, pensando que el objetivo a futuro de toda pequeña organización económica sea llegar a ser una gran empresa, olvidándose por completo, que tal situación daría como resultado inequívoco la desaparición de este tipo de organizaciones.

Pensar en un crecimiento económico cero (Augusto Serrano) es un buen punto de partida para conocer y profundizar en un modelo de micro y pequeñas empresas en Honduras capaces de generar desarrollo concebidas como un sistema.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Hasta nuestros tiempos discutir sobre la producción en pequeña escala e incluirlas como un actor importante en el desarrollo industrial era un sueño más de carácter filosófico. Para la teoría económica tradicional incluyendo las más diversas escuelas, desde los Neoclásicos hasta la escuela tradicional Marxista, la pequeña empresa era un trastorno pre-industrial, por tanto su papel estaba marcado a ser nada mas un vehículo para la gran empresa en los casos exitosos o hasta su quiebra en un momento que todo orienta al crecimiento económico (Trputec, Zoran, 2001).

El papel de las personas involucradas en las MYPEs es el motor fundamental para pensar en la problemática y no solamente el crecimiento económico de las mismas.

En una economía donde el mercado mediante la oferta y la demanda es el que decide quien continúa en el mismo y quien no, se hace necesario pensar en un modelo de gestión no excluyente, en otras palabras un modelo incluyente donde las personas de las MYPEs sean los que merezcan especial atención ya que estos son los que deciden el futuro de estas empresas pequeñas.

Hasta el momento la forma de gestionar el desarrollo de la MYPE en Honduras ha tenido una orientación hacia el crecimiento económico como objetivo principal, bajo lo anterior nos motiva elaborar una tesis doctoral sobre "La Gestión del Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa en Honduras desde el modelo del Desarrollo Humano Sostenible Participativo".

Lo anterior se fundamenta en el derecho universal inalienable de la humanidad de acceder al desarrollo y bienestar, hasta el momento negado por las formas de gestionar el desarrollo de en Honduras.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Las "MYPEs" son formas legítimas de buscar el bienestar humano y cumple en nuestro país una función primordial, ya que un gran porcentaje de la población de Honduras se desenvuelve en este tipo de pequeñas organizaciones, además a esto considerando que la mayoría de las personas en Honduras tienen una baja escolaridad, en este sector se absorbe esta fuerza laboral ya que imponen menos requisitos al momento de contratación del personal.- Aunque no solo la generación de empleo es su papel sino que también cumplen un papel humano de satisfactores de necesidades básicas para todas las personas que pertenecen a la misma.

2. Propósito de la investigación.

La Tesis busca proponer estrategias de gestión del desarrollo para la Micro y Pequeña Empresa en Honduras considerando la complejidad de los procesos y relaciones entre los diferentes actores, todo esto a través del modelo del desarrollo humano sostenible y participativo el cual permita un proceso de desarrollo humano buscando no solamente el crecimiento institucional sino también la permanencia bajo un nuevo modelo de desarrollo para el sector micro y pequeño empresarial

Es necesario conceptualizar lo que son las "MYPES" e identificar cual es la discusión del tema actualmente a nivel mundial, latinoamericano y fundamentalmente en Honduras, para caracterizar los procesos de gestión de desarrollo.- En esta ubicación de las tendencias encontraremos cómo la Economía ha influido a gobiernos e instituciones en las formas de cómo gestionar el desarrollo del sector MYPE y cuáles son las variables que generalmente son objeto de estudio.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

El modelo de las potencialidades humanas, inclusión y sostenibilidad pueden ser el fundamento teórico en el cual se cimienten las bases para encontrar indicadores o variables poco trabajadas por los tradicionales gestores del desarrollo de la "MYPE" y de esta forma gestionar estrategias que permita un desarrollo humano de estas organizaciones y que sus actores sean participantes directos en sus procesos de gestión.- En base a lo anterior establecemos:

Objetivo General de la Investigación:

Diseñar un escenario factible proponiendo estrategias en el cual se gestione el desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa con un enfoque de Desarrollo Humano Sostenible y Participativo.

3. Campo de estudio.

Las actuales tendencias de desarrollo que tiene el sector no están satisfaciendo las necesidades humanas auténticas de los actores involucrados, en vista de lo anterior planteamos y exponemos la siguiente tesis:

¨ Gestionar estrategias para la Micro y Pequeña Empresa Desde el Desarrollo Humano Sostenible ¨

Esta Tesis Doctoral propone estrategias de desarrollo para la "MYPE" buscando resolver un problema económico social, debido a esto se apoya en los conceptos de la Economía Política y en lo particular bajo la perspectiva de la gestión del desarrollo humano sostenible participativo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

La economía a lo largo del tiempo ha observado una evolución en sus corrientes económicas lo cual ha influido la forma de gestión para el sector; cualquier movimiento en la estructura de pensamiento económica genera cambios en los programas a nivel de Estado y de gestión para la Micro y Pequeña Empresa.

El modelo de gestión del desarrollo humano inclusión y sostenibilidad puede ser la base teórica en la cual los programas de desarrollo del sector, logren el despliegue de las potencialidades de los actores internos que en ella existen.

4. Métodos, medios y recursos de la investigación.

La presente tesis para lograr su propósito utiliza un conjunto de herramientas y estrategias que le permitan alcanzar su objetivo que es generar estrategias de desarrollo para la Micro y Pequeña Empresa.

A través de la analogía y la deducción se logra establecer un conjunto de preguntas a responder lo que permite la fiabilidad de los resultados buscados.

Se trabaja en dos momentos:

El primer momento a través de la tematización y el uso de instrumentos de la teoría política, de la economía y la técnica de la información estadística comparativa, todo esto nos permitió la elección de las variables de la "MYPE" del desarrollo humano sostenible y participativo a través del campo de estudio de las potencialidades humanas, inclusión y sostenibilidad.

Partiendo de nuestra idea de desarrollo, se busca conocer lo que actualmente se trabaja sobre la gestión del desarrollo de la "MYPE" y lo que después del Huracán Mitch se habló sobre este tema, lo cual nos permitió establecer la tendencia de cómo se ha gestionado el desarrollo en el tiempo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

El estudio realizado por Fundación Covelo es una fuente de referencia importante, ya que dicho estudio contiene la situación actual del sector y las estrategias que se están generando en beneficio al sector.

Un segundo momento de la crítica ya conociendo el inventario fenomenológico en el cual se ha descrito la situación actual del sector MYPE, se proponen escenarios factibles para el sector de tal manera que sean una nueva opción para gestar programas y proyectos a favor del sector.

En un primer escenario se busca ilustrar lo que sucedería si se sigue gestionando el desarrollo de la "MYPE" de la misma forma que a la fecha se ha presentado, tomando como referencia lo que actualmente han sido los programas de desarrollo elaborados por diferentes instituciones a nivel nacional que orientan recursos al sector , convirtiéndose en un escenario de desempeño.

Un segundo escenario basado en las ideas del modelo del desarrollo humano sostenible y sus indicadores que ilustra un nuevo proceso de gestión del desarrollo para estas organizaciones, que permitirá el despliegue de las potencialidades de sus actores y además la sostenibilidad de las instituciones "MYPEs".

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

5. Alcances y limitaciones de la investigación.

La presente investigación aspira a:

* Analizar la importancia de la micro y pequeña empresa a nivel de los países periféricos y fundamentalmente en Honduras, agregado a esto, cual es la problemática que enfrentan.

* Conceptualización del modelo del desarrollo humano sostenible y participativo y su contribución posible a la gestión del desarrollo de la micro y pequeña empresa, con sus determinaciones y variables de estudio.

* Identificar cuales serán las implicaciones de continuar gestionando el desarrollo de la micro y pequeña empresa mediante una visión tradicional enfocada al crecimiento económico.

* Proponer estrategias de gestión del desarrollo basado en el modelo del desarrollo humano sostenible, que influyan en la sostenibilidad y mejoramiento de la micro y pequeña empresa en Honduras, que sean legítimas y consensuadas, dicho consenso se logrará desde el momento de la participación de sus diferentes actores, tanto propietarios, trabajadores y el mismo Estado que brindará las bases institucionales para poner en marcha dichos programas de desarrollo.

Las Micro y Pequeñas Empresas en Honduras según su ubicación estan divididas en :

- MYPEs rurales.
- MYPEs urbanas.

Derechos Reservados

Procesamiento Técniço Documental, Digital

Esta Tesis Doctoral enfoca sus planteamientos para brindar estrategias de desarrollo a las MYPEs urbanas, considerando que estas organizaciones tienen características especiales y diferenciadas a las MYPEs rurales ya que estas poseen otra realidad social y económica constituyéndose en una limitación .- Ademas a lo anterior según el estudio MYPEs 1996-2000 elaborado por Fundaciŏn Covelo refleja que un 70% de las MYPEs se ubican en áreas urbanas.

6. Estrategias de investagación.

Estos son los caminos de investigación seleccionados entre varias alternativas, tomando en considereción cuales son las limitaciones afrontadas pero que a pesar de estas situaciones se cumplan los alcances previstos.

Las estrategías seguidas en el proceso investigativo fueron:

* Consultas bibliográficas sobre la micro y pequeña empresa, libros, revistas, internet.

* Consultas sobre los procesos de gestión de desarrollo de la "MYPE" actualmente y a lo largo del pasado inmediato en Honduras, mediante la revisión de literatura de estudios elaborados por instituciones que promueven el desarrollo del sector:

-. Estudio MYPEs 1996, 2000 elaborado por Fundacion Covelo

- Diagnostico para establecer un marco de politicas de fomento a la competititividad de la micro, pequeña y medianas empresas elaborado por la consultora nacional Dra Margarita Oseguera de Ochoa en el 2003.

* Consultas para el conocimiento y reconocimiento del desarrollo humano sostenible participativo como forma de gestión del desarrollo, esto se realizó mediante la revisión y análisis sobre el desarrollo humano sostenible y determinar si este modelo desarrollo sirve para gestar programas Desarrollo a favor de la MYPE.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

+ Participación en eventos que han abordado la problemática de la "MYPE" en Honduras conferencias, diagnósticos, charlas y toda forma de profundización del tema.

* Análisis de documentos diseñados a nivel de Estado o de organizaciones de desarrollo que indican procesos de diagnóstico y de gestión del desarrollo para la "MYPE", incluyendo el plan de gobierno 2002- 2006.

* Sistematización de la información para el análisis de la misma y a través de esta la creación de escenarios que apoyaron la elaboración de estrategias de desarrollo para la "MYPE".

UNAH-DEGT-UNAH

Introducciòn

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

CAPITULO I

El DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

1. El desarrollo gestionado desde el desarrollo humano sostenible

A través del tiempo desde los orígenes de los humanos hasta nuestros tiempos, se ha buscado la mejor condición para la existencia de los mismos, llamado desde sus inicios Desarrollo.- En muchos casos mal pensado porque solamente se consideran unos cuantos factores "dimensiones" que componen el mismo.

Las formas múltiples de gestionar el Desarrollo han variado notablemente a través del tiempo, en la cual ha sido el crecimiento el sinónimo favorito influido por las corrientes hegemónicas que han controlado la gestión en su conceptualizacion y aplicación, en los sistemas económicos y sociales del mundo.- Es conveniente mencionar que la teoría del desarrollo es un pensamiento joven que se mostró como tal a partir de la Segunda Guerra Mundial, en donde se generó conciencia de las desigualdades económicas entre varios Estados y naciones del mundo, surgiendo la palabra " subdesarrollo".

La teoría del desarrollo desde sus inicios pretendía ser una convergencia de varias disciplinas científicas, básicamente los pensamientos sobre el desarrollo fueron aglutinados en dos teorías del desarrollo que son consideradas conceptualmente en su forma de gestión, estrategias y políticas de desarrollo opuestas: La teoría de la modernización y otra de la dependencia, encontrando en estas puntos disidentes a

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

lo interno pero también encontrando puntos en común entre esos polos supuestamente opuestos específicamente el **crecimiento** (*Serrano y Trputec* 1998).

La teoría de la modernización considera que el desarrollo es una situación de imitación, en la cual los países que no lo han encontrado deberán imitar sistemas económicos y tecnológicos similares a los que tienen los países desarrollados para alcanzar el crecimiento económico, considerando que el desarrollo **" es el proceso de recuperación de retraso, por correr mas rápido el mismo camino que ya recorrieron los desarrollados"**, situación que no es posible debido a las diferencias en costumbres, valores y todas la relaciones asimétricas y procesos acumulativos entre los estados dado que no conceptualiza el poder de negociación desigual entre ellos.

La teoría de la dependencia con sus distintas escuelas marxistas y de la Comisión Económica para América Latina(CEPAL) ven el mundo interdependiente, pero de manera asimétrica, como centro y periferia, esta última dominada y dependientes de los primeros considerando que el subdesarrollo es el producto de la relaciones entre centro y periferia, contrario a las recetas de la teoría de la modernización en donde se propone intensificar las relaciones internacionales, por medio de la liberación de flujos de bienes, servicios y capital físico y financiero en todos los países.

A pesar de las profundas diferencias en la forma de gestión y prácticas de desarrollo la teoría de la modernización y de la dependencia comparten numerosas similitudes en sus bases paradigmáticas , en primer lugar, ambos enfoques son macro estructurales tratando de grandes agregados (como la acumulación, el PIB, los sectores industrial y agrícola, el excedente económico etc.). ambos enfatizan el crecimiento económico como condición sine qua non del desarrollo y ambos se

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

concentran en el desarrollo de las naciones como las unidades fundamentales de sus análisis.

Por cierto la persona humana no es la unidad fundamental y central ni en uno ni en otro enfoque y las problemáticas medioambiental y ecológica son casi sistemáticamente ignoradas (Trputec, Zoran, Desafios de la gestión, desarrollo y toma decisiones, 2003, Pág. 39).

A lo largo del siglo XX existieron una serie de fenómenos económicos y sociales que dieron origen a repensar la situación del desarrollo, por ejemplo en los años setenta el aumento enorme de los precios de los energéticos orientó la conciencia de los científicos y del público en general hacia el límite del uso de los recursos naturales, de la capacidad de carga del medio ambiente y se empieza a cuestionar el crecimiento económico como sinónimo del desarrollo.

Los cambios existentes en el entorno económico, social y político a nivel mundial y principalmente por los resultados obtenidos, que dan signos alarmantes de la disminución de esa mejor condición para la existencia del ser humano han propiciado que organismos internacionales como se llamen (Banco Interamericano Desarrollo, Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional) flexibilicen su posición de que el Desarrollo no solamente es crecimiento económico, sino que para que sea Desarrollo debe estar presente lo cualitativo que si son determinantes para una mejor condición para la existencia de los seres humanos.

La pobreza como determinación conceptual solamente se consideraba no tener riqueza eminentemente monetaria, actualmente los cambios que ocurren teóricamente en Organismos Internacionales han generado nuevas variables o elementos que generan pobreza que son totalmente cualitativos.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

En consecuencia de lo anterior se hace necesario gestionar el Desarrollo buscando a través de nuevos modelos que no subordinen al ser humano a la cantidad sino a la cualidad y esto solamente se puede lograr a través del Desarrollo Humano Sostenible, que permite y acepta la complejidad de los actores involucrados, dando lugar a la construcción de diferentes escenarios con los recursos existentes lo cual permite la factibilidad de los mismos.

Los conceptos del Desarrollo Humano Sostenible son el producto de la integración de varios pensamientos **con diferentes momentos y autores** que van generando todo un acumulativo de conceptos dando lugar a un modelo aplicable y que da respuestas a situaciones que anteriormente no fueron consideradas, reconociendo que las formas de gestión tradicional no dan respuesta a la creciente problemática de las sociedades, debido a que el poder científico, tecnológico acumulado por la humanidad y el crecimiento casi exponencial de la población obligan a planificar y gestar científicamente la vida humana, donde no basta la experiencia del sano sentido común y mucho menos la mano "invisible" de los mercados para poder garantizar la supervivencia y el bienestar de las personas.

El concepto de Desarrollo Sostenible a que me adhiero en esta tesis y que servirá de guía para generar las propuestas de desarrollo para la MYPE vienen de diferentes escenarios de trabajo, que son afines y coherentes entre si, que los caracteriza la complejidad de la realidad y que fundamentalmente le dan prioridad a lo humano.

Para efecto de la presente tesis resumo el trabajo de Membreño Cedillo, del trabajo del PNUD 2001 y las ideas de la Matriz Teórica del Desarrollo Humano Sostenible realizado por Augusto Serrano 2003.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Las ideas que fueron propuestas por Membreño Cedillo, PNUD 2001; son las siguientes:

a. Una primera idea: es definir como entendemos hoy en día el Desarrollo y hacia donde apunta, para saber con precisión cual es su contenido y su forma de operar por ejemplo Amartia Sen(1999) afirma que el desarrollo esta cargado de juicios y valorizaciones y este lo define "como la relación a lo que los seres humanos pueden , deben hacer y hacen"
b. Una Segunda idea: es que el otro valor intrínsico está definido por lo humano y por lo tanto la dimensión ética del desarrollo.- ¿Puede haber un desarrollo humano sin ética, si la acción del desarrollo se centra efectivamente en el ser humano?

   La ética del Desarrollo Humano Sostenible para la MYPE es que el Desarrollo deberá ser orientado para sus actores.
c. Tercera idea: El Desarrollo humano en su dimensión internacional plantea complejidades y serios problemas desde la perspectiva de la compresión de la ética del Desarrollo.- Debemos tener claridad que el Desarrollo para la MYPE deberá orientarse a sus propietarios, empleados, y demás actores y que las instituciones serán el medio para poder alcanzarlo y no el fin.

   Otro aspecto es que se deben plantear los límites del crecimiento desde la perspectiva de una ética del Desarrollo.- De esta forma los límites son por igual tanto físico como éticos, ya que si bien hay recursos naturales limitados y una explotación irracional en marcha, alimentada por una sociedad de consumo fundamentada en el mercado, subsiste y prevalece en esencia un problema de ética del Desarrollo.
d. Cuarta idea: La visión del Desarrollo Humano Sostenible centrada en el ser humano abre una gama de opciones en función de oportunidades y capacidades, dentro de la cual la construcción de alternativas para el desarrollo opera bajo una dirección centrada en la ética social.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Es a partir de esa conceptualización que debería generarse el fundamento para los consensos y las acciones en la política internacional en materia de desarrollo, así como formularse una serie de principios y normativas sobre el accionar en el plano del desarrollo.

e. Quinta idea: Es en torno a la libertad, las libertades políticas, los servicios económicos, las oportunidades sociales, todas estas libertades pueden contribuir a mejorar la capacidad general de una persona.- Se concluye entonces, que las libertades están también en el centro de esa visión de la ética del Desarrollo.- Podemos afirmar también que el Desarrollo no es independiente a la ética, sino que el Desarrollo Humano es una extensión de la ética, fundamentada en el principio del ser humano en, para y por la comunidad.

f. Sexta idea: Implica una valoración totalmente diferente de conceptuar, implementar, y hacer el desarrollo, pero en esencia se trata del tema central del que hacer del Desarrollo y la instrumentalizacion de las libertades fundamentales.

g. Séptima idea: "La compresión del fortalecimiento de las capacidades humanas por medio de la compresión de la ampliación de oportunidades, pero también a través del andamiaje que el Desarrollo humano requiere" (Membreño, Cedillo, PNUD 2001).

h. Octava idea: "A inicios del siglo XXI, con las herencias y avances del siglo XX, se facilita una construcción conceptual y operativa que conduce a una ética del desarrollo compartida y operativizada en una dimensión nacional e internacional" (Membreño Cedillo, PNUD 2001).

Es a partir de esta ética que se construyen políticas y lineamientos estratégicos de Desarrollo Humano con valores vigentes y consensuados, posibilitando renovar con liderazgos trascendentes los cimientos sobre los cuales se está construyendo el nuevo orden mundial.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

i. Novena idea: "El nuevo rumbo del Desarrollo exige distinguir los cambios sociales que se están impulsando.- Desde esta perspectiva, es útil analizar que cambios requiere la sociedad hondureña si sus problemas centrales son la pobreza y la inequidad, planteados como privación de sus libertades sociales (oportunidades sociales), privación de libertades políticas (niveles bajos de participación)" (Membreño Cedillo, PNUD 2001).

j. Décima idea: "La articulación de las libertades instrumentales, los pilares del desarrollo y el fortalecimiento de las capacidades centradas en el ser humano, resulta para un país pobre un reto enorme y aparentemente insuperable, pero en ello reside la respuesta articuladora de un orden necesario para trascender la pobreza, la exclusión y la anarquía"
(Membreño Cedillo, PNUD 2001)

k. Décima primera idea: "Una doble acción es prerrequisito del desarrollo, desde una perspectiva metodológica" (Membreño Cedillo, PNUD 2001).

Primero, la identificación del déficit en las cinco áreas de libertades instrumentales y su causalidad.

Segundo, la prelación de prioridades en términos de la política pública, sean estrategias, políticas o medidas, así como de las responsabilidades institucionales y actores en un horizonte de tiempo.

l. Décima segunda idea: Finalmente se necesita un sentido de utopía del Desarrollo Humano para la construcción de ese futuro.

Escenarios posibles, si ese Desarrollo Humano es posible, deben construirse día a día con imaginación y solidez.- Las ideas son básicas pero las políticas y acciones son el talón de Aquiles.- Se necesita un apoyo del Desarrollo Humano que a través de sus pilares nos de las bases para la construcción, no solo de lineamientos, sino la idea motriz de orientar y motivar el acompañamiento de la población en esa búsqueda y encuentro del Desarrollo Humano Sostenible (Membreño Cedillo, PNUD 2001).

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Las ideas del Desarrollo Humano Sostenible del Dr. Augusto Serrano servirán de fundamento teórico para pensar y elaborar una nueva forma de gestión del Desarrollo para el sector de la Micro y Pequeña Empresa.

"**El Desarrollo Humano Sostenible para que sea susceptible de tratamiento científico, debe exhibir su matriz generadora, sus principios y todas sus determinaciones cuantas sean posibles, para evitar la arbitrariedad.- Hay que darle a los discursos el aire de necesidad que pedía Hegel a fin de lograr el rigor y la fiabilidad convenientes**" (Serrano, Augusto,2002).

Los principios teóricos en cada una de las determinaciones del D.H.S dan origen a una forma de pensamiento científico y ajustado a nuestros tiempos.- Se mencionan seis principios dentro de la matriz teórica preparada por el Dr. Augusto Serrano:

* Relatividad.
* Contingencia.
* Limitación.
* Determinación.
* Complejidad.
* Composibilidad.

Todos estos principios generan una red de múltiples relaciones sin que ninguna pueda darse como centro, pues el mismo retículo está sometido a ellas(es relativo) y en el que pueden exhibirse todas ellas a partir de cada uno de los puntos de referencia (Serrano, Augusto, 2002).

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

La definición de cada uno de los principios de la matriz teórica del D.H.S dará una visión de cómo son las relaciones entre ellas, y el tipo de desarrollo que se están buscando.- Las definiciones serán tomadas como las considera Augusto Serrano en su conceptualización brindada en el Doctorado en Gestión del Desarrollo.- Una vez manifestada la conceptualización teórica nos daremos cuenta que es una forma de gestión diferente a lo que siempre se ha trabajado para gestar el desarrollo y que se convierte en un discurso de necesidad para nuestra sociedad y que encaja totalmente a lo que necesita la **micro y pequeña empresa en Honduras**.

Ver gráfico No.1.

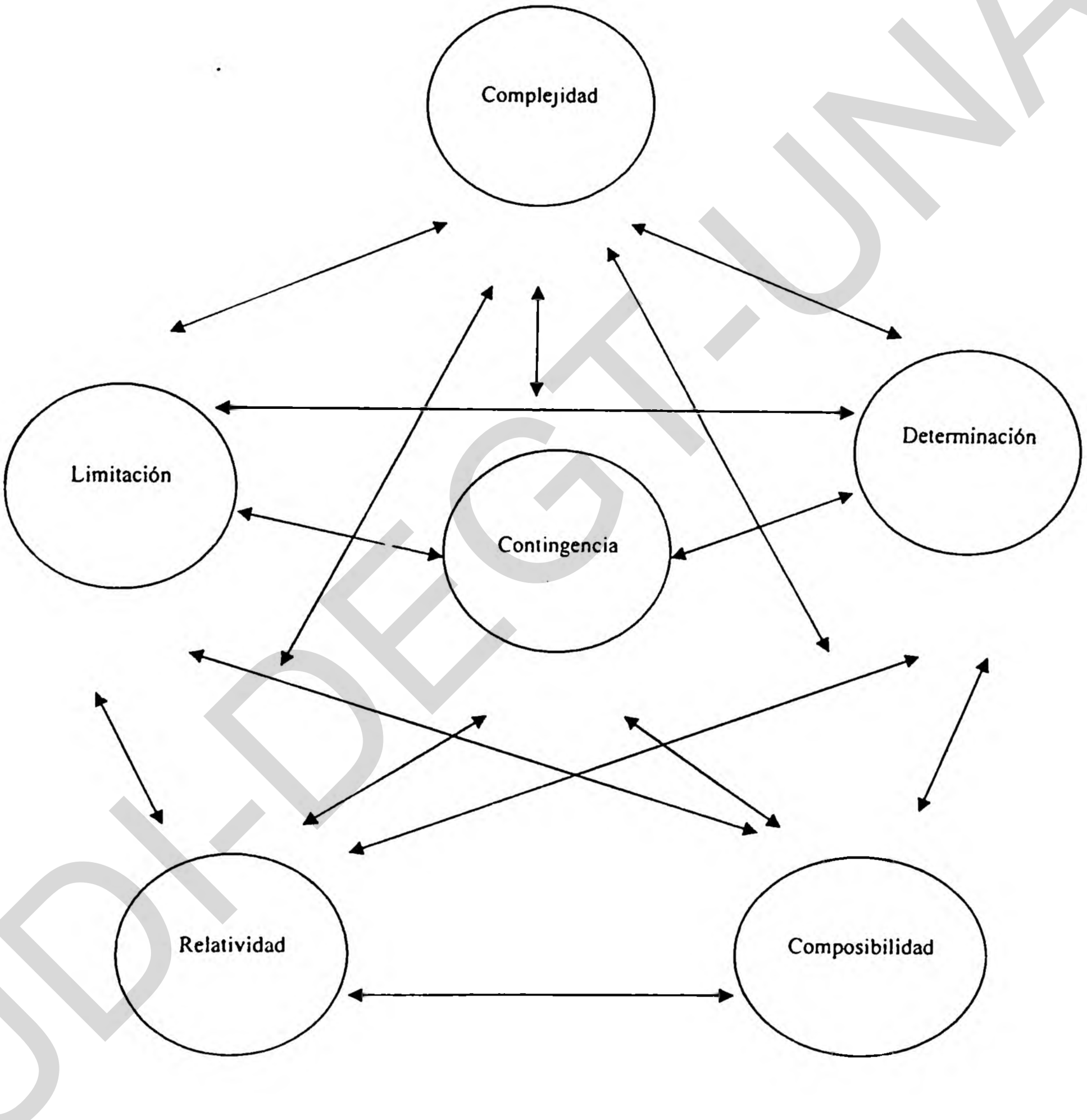
UNAH-DEGT-UNAH

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Gráfico No.1

Matriz Teórica del Desarrollo Humano Sostenible



Matriz Teórica del Desarrollo Humano Sostenible

Fuente;(Serrano, Augusto, 2001, Pag.138)

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Los principios mostrados en el gráfico No.1 muestran las diversas relaciones existentes entre ellos, y los niveles de complejidad existentes en los mismos por lo cual es necesaria su conceptualización.

Relatividad: No hay nada que sea ilimitado.- Cualquier realidad (entidad, sistema, constelación, organismo, accidente congelado, etc.) tiene principio de acción, de transformación, de estructuración, pero también de conservación o de reacción como manifestación de sus límites, de sus fronteras, de sus contactos con otras realidades, de sus relaciones.

Las relaciones son constituyentes tanto de la posibilidad del despliegue del propio potencial y de sus influencias hacia fuera, como de sus inhibiciones.- Relaciones multidimensionales que hace que podamos decir con la idea de Leibniz, que todo está de alguna manera relacionado con todo.- Cuando se estudia el desarrollo bajo el concepto de relación, saldrán a flote lo rico de todas las relaciones llevando a la racionalidad.

Desde el lado de la limitación así entendida, aparece la relatividad como uno de sus lados complementarios, la relatividad, que es también perspectiva desde la que se vive y se percibe el mundo, limitando las vivencias y percepciones y es esta frontera, en esa frontera de contactos y relaciones, donde se de de hecho toda la gama de percepciones y conocimientos.- Sin esos límites, no habría conocimiento posible ni habría percepciones propiamente dichas.

Las afirmaciones de lo imposible son el fundamento mismo de la ciencia, respetando los teoremas de lo imposible evitamos perder recursos en proyectos destinados al fracaso.- Por eso los economistas deberían sentir un gran interés hacia los teoremas de lo imposible, especialmente el que ha demostrarse aquí: que es imposible que la economía del mundo crezca liberándose de la pobreza y de la degradación ambiental.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Dicho de otro modo: el crecimiento sostenible es imposible- En sus dimensiones físicas, la economía es un subsistema abierto del ecosistema terrestre que es finito, no creciente y materialmente cerrado.- Cuando el subsistema económico crece, incorpora una proporción cada vez mayor del ecosistema total, teniendo su límite en el cien por cien, si no antes.- Por tanto, su crecimiento no es sostenible.

Los grandes pensadores de la relatividad (Leibniz, Mach y Einstein) pensaban el mundo como red de relaciones, como "madeja" de relaciones.- Según Leibniz, "Tempos es tordo mutationum generalis seu ordo existendi incompatibilium" (el tiempo es el orden general del cambio o el orden de existencias de las cosas que son incompatibles).

Según A. Einstein "Todas nuestras constataciones físicas eran, en realidad, incompletas, porque no habíamos tenido en cuenta que toda observación ha de ser referida a algún sistema.- En lugar de dar la estructura del sistema, la olvidamos por completo... Si, por ejemplo, hubiéramos dicho un cuerpo se mueve uniformemente..., debería haber significado: un cuerpo se mueve de manera uniforme relativamente a este o aquel sistema... los resultados de experimentos mecánicos dependen del sistema al que se refieren" (Einstein A, 1962; Pág. 106, Citado por Serrano,2001).

.

La relatividad, mas allá de las ciencias físicas, se han entendido como relativismo, sobre todo en los estudios sociológicos, históricos, políticos o éticos, en los que venia a representar aquellas posturas en las que se difuminaban opiniones y valores, como queriendo dar a entender que no hay puntos de apoyo fiables y que cualquier cosa vale.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Pero la relatividad moderna a la que estamos refiriéndonos tiene carácter ontológico y afecta a todas las dimensiones de la realidad y a todas las disciplinas científicas, porque lo que defiende es que las relaciones no son meros accidentes o adornos de lo sustancial, sino dimensiones dinámicas constituyentes.- Decir, por tanto, que todo es relativo es sino decir que todo está imbricado en una red de relaciones y que, si cambian las relaciones, cambian con ello las entidades correspondientes.

La Micro y Pequeña Empresa (MYPE) tiene un conjunto de relaciones unas en igualdad y otras en desigualdad, y es importante entender que el entorno genera que esas relaciones sean mas complejas y en consecuencia generarle desarrollo también se vuelve mucho mas complejo realmente y es necesario gestionar el desarrollo de las micro y pequeñas empresas pensando en esa relatividad y como hemos visto el Desarrollo Humano Sostenible lo toma en cuenta.

Determinación, Orden y Libertad

Según Leibniz parece que lo tenia muy claro cuando diferenciaba la existencia de algún orden, donde había, por tanto determinación y relaciones de causa y efecto de los determinismos necesitantes y señala que, en este mundo real, la libertad es posible, porque no hay órdenes necesitantes.

Toda relación real es contingente, necesarias solo son las relaciones que se han generado en los mundos de las verdades necesarias (lógica y matemáticas), porque su opuesto es imposible, pero en el mundo real, todo es contingente: lo opuesto de lo que existe sigue siendo posible.- Leibniz define como libertad la "espontaneidad consciente", esto es, como aquel estado al que se puede acceder solo si se tiene suficiente conocimiento como para saber a que atenerse.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

La composibilidad dice de los procesos que, por tratarse de relaciones, estos no pueden dar de si mas de lo que el contexto permite.- La libertad no solo es una relación social, sino que además, solo puede ser relativa a..., limitada.- La idea de una libertad sin limites es la negación de la libertad, que ha de ser fruto de la composibilidad.

La matriz teórica del D.H.S se construye en un mundo que se da como ordenado, pero no fijo; ordenado, pero no fatalmente ordenado; ordenado, pero generador creador de nuevos ordenes; ordenado, pero donde la emergencia no solo es posible, sino que viene a construir el devenir pues todo está en continuas relaciones de transformación.

La MYPE necesita gestionar procesos de Desarrollo en donde los actores participantes estén concientes de la necesidad de nuevos Programas de Desarrollo y que sean participantes activos de su propio Desarrollo.

Los primeros responsables de la Micro y Pequeña Empresas son sus propios actores, entendiendo que existe limitante para gestionar ese Desarrollo tanto por la escasez de recursos como por las múltiples relaciones que se presentan en ese entorno ya sea a través de relaciones empresariales y el papel del Estado en ese mismo Desarrollo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Contingencia y complejidad

La complejidad parece ser la reina de las características que las ciencias de nuestros días le están asignando a todo la realidad.- No hay disciplina que se quiera moderna y seria que no acepte hoy la complejidad de todo proceso, aun del aparentemente mas "simple".- Todo esto esta diferenciado finamente de lo que es complejo y lo que es complicado: lo complejo como característica de lo real y lo complicado como el reflejo que lo complejo puede tener para un sujeto que pretende conocerlo.

Teniendo conciencia de la complejidad que se plantea en las ciencias "postmodernas" se pueden encontrar nuevas formas de desarrollo considerando la contingencia, en donde el opuesto de lo que existe es posible.

La MYPE tendrá varias opciones de futuro, comprendiendo que es contingente ese futuro y se buscan formas de gestionar que la lleven a futuro sostenible y a mejores escenarios de Desarrollo.- Esa misma contingencia de alguna manera genera la complejidad del desarrollo gestionado ya que existen multiplicidad de opciones pero que realmente solamente algunas serán estratégicas y convenientes para un verdadero Desarrollo que ponga al ser humano por encima de la institución.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Limitación y relatividad

La limitación, por raro que parezca, no es un déficit o un obstáculo para la ciencia, al contrario, de hecho nuestra presencia en el mundo, por estar constituida por relaciones, acusa estas relaciones y se adorna de ellas.

El D.H.S está cruzado conceptualmente por dos ejes transversales que son límites concientes **la inclusión y la sostenibilidad**.- "La inclusión es la participación conciente de todos los involucrados libremente, y a quienes afectarán el proceso de desarrollo en cuestión, y en consecuencia dando lugar a la complejidad, lo cual surge la necesidad del consenso para que realmente sea participativo."

La sostenibilidad nos permite pensar en la conciencia de los límites, no pensando simplemente en la durabilidad, sino en gestionar procesos de desarrollo factibles que no dañen la naturaleza y que permita su posterioridad relativa, convirtiéndolo en legítimo y conciente.

Fuera de esas fronteras teóricas definidas no podemos hablar de un Desarrollo Humano Sostenible.

La Composibilidad

Con este concepto se quiere señalar y definir, lo que es el mundo como complejidad inmensa de relaciones dinámicas que, en su despliegue, generan nuevas constelaciones, sistemas, organismos, formas sociales, etc., produciendo lo nuevo e inesperado, pero siempre según un orden de compatibilidades en donde lo posible solo será posible, junto a las posibilidades de otros eventos, esto es, si es composible.- Lo que es relativo, por tanto, integración de relaciones, limitado por las relaciones mismas que lo constituyen y dispuesto siempre un despliegue de su potencial por ser contingente cualquier estado al que haya llegado, llegarán a estadios de creciente organización y autoorganización en la medida en que lo permitan otras entidades también posibles.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

La composiblidad es también la característica o el principio que nos advierte que la supervivencia de los sistemas y la humanidad como un todo puede considerarse específicamente cual sistema complejo, cuando se mira desde la perspectiva del largo plazo y la sostenibilidad, pasa obligatoriamente por la convivencia.

A través del Desarrollo Humano Sostenible se logra la validez científica para gestionar desarrollo y se encuentra a la altura de los tiempos ya que simultáneamente están vinculados estrechamente entre si, lo económico caso de las micro y pequeñas empresas como generadores de empleo, impuestos y dinamismo económico, así como lo sociológico porque la persona humana es lo mas importante en la empresa y que hacia él debe ser enfocado sus beneficios, lo político porque es necesario concertar el desarrollo, lo ético ya que los valores empresariales y personales para gestionar el desarrollo son necesarios y un componente epistemológico, que permita la crítica dentro del mismo modelo de gestión, pensando en la complejidad.

Entendemos, pues, por Desarrollo Humano Sostenible: El despliegue complejo (multirelacional) y determinado (material, política y ética) del potencial social generador de capacidades determinadas y de satisfactores adecuados para la satisfacción de las necesidades auténticas (las que temporal y espacialmente se definen como tales en cada momento histórico) que se realiza con conocimiento de su alcance y límites (gestionado de forma multidisciplinar), prudente e inteligentemente (con reconocimiento efectivo de los límites), con participación libre y consensuada de los afectados por tanto: con previa educación, capacitación y acceso a medios de las personas involucradas y con sentido de futuro, esto es, pensando en las generaciones actuales y futuras teniendo en cuenta la relación sostenible de los seres humanos entre si y de ellos con la naturaleza (Serrano, Augusto, 2002).

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

En base a la matriz teórica de los principios del Desarrollo humano Sostenible nos damos cuenta de la urgencia y la necesidad de gestar nuevas formas de desarrollo considerando todos los principios mencionados, es por ello que me adhiero a esta forma de gestión en mi trabajo de Tesis Doctoral para la micro y pequeñas empresas que necesitan de nuevas formas contingentes de desarrollo, considerando que no será suficiente la economía tradicional como ciencia para gestar programas de desarrollo que puedan dar solución a la problemática que se discutirá en esta Tesis Doctoral.

2. La gestión del desarrollo a través del desarrollo humano sostenible, participativo

Gestionar es intervenir en los procesos de la vida social, pero de que forma.- Esta gestión no es mandar ni siquiera dirigir.- Es animar, orientar procesos.- Por tanto, la gestión del desarrollo a través del desarrollo humano sostenible tiene que ver con la búsqueda de caminos, promover conocimiento y conciencia de los actores involucrados propiciando la discusión y, en tanto sea posible, llegar al consenso y a la autogestión.

La gestión a través del D.H.S es una forma de gestión participativa no excluyente donde se busca incluir e incorporar a quienes serán los verdaderos actores de su propio desarrollo, dejando de lado situaciones en donde el supuesto beneficiado no sabe ni que le conviene o beneficia, de tal forma que son muy pocos los beneficiados generando la exclusión permanente de algunos actores.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

En el Desarrollo Humano Sostenible, pensando en la autogestión no ignora que es necesario un gestor ya sea a través de una fundación o persona de manera que este planifique estratégicamente, y se acuerde con todos los involucrados definiendo plazos medios y procesos de implementación etc., cumpliendo la función de facilitador no protector, logrando que todos las actores converjan y alcancen cada uno de ellos la satisfacción de sus necesidades presentes y futuras, considerando la libertad de cada uno de los actores.

¿Que es Desarrollo?

Las tipologias de paradigmas de desarrollo a lo largo del tiempo, cada una de ellas tienen una conceptualizacion diferente con enfoques dogmáticos de tal forma que en muchos casos nos permite tener la frase desarrollo con una idea diferente y que no estemos hablando de lo mismo generando un "diálogo" de sordos en donde la gestión será imposible.- El siguiente concepto nos permite aclarar la conceptualización del desarrollo:

"El proceso social consciente, libre y participativo de transformación de relaciones de las personas entre si y de ellas con la naturaleza, que trata de conseguir para todos el acceso legítimo y efectivo a los bienes materiales, sociales, culturales y ambientales que garantizan por su forma, su contenido y su sentido, la viabilidad para esta generación y para las generaciones futuras"
(Trputec y Serrano, Pag No. 8, 1977).

Pero ¿de que desarrollo estamos hablando?

Desarrollo Humano ya que el verdadero propósito de gestar cualquier proceso desarrollo será la persona humana, buscando el pleno despliegue de las potencialidades humanas, independientemente de que si estamos hablando de una organización material, que tradicionalmente lo mas importante es lo cuantitativo

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

medida obviamente con parámetros cuantitativos, el D.H.S lo medirá cualitativamente.

Es humano, porque no simplemente se buscan desplegar potencialidades biológicas, esto conlleva también al despliegue de las potencialidades que nos diferencien como especie humana(los cinco sentidos del hombre son fruto, según Marx, de la historia universal).- No importa como queramos definir al ser humano por su diferencia específica, si como homo habilis, homo faber, homo symbolicus o como homo sapiens; el hecho es que el desarrollo solo puede ser humano, si comprende lo que hoy, a inicios del siglo veintiuno, nos adorna como seres sociales y lo que de ello vale la pena potenciar para su despliegue
(Serrano, Augusto, 2002).

La proposición de centrarse en la persona humana en la conceptualizacion del desarrollo, no significa solo fundamentarse en una posición filosófica del antropocentrismo inteligente y del principio de composibilidad (Trputec y Serrano 1997),sino también surge de las condiciones históricas y requerimientos prácticos de la gestión del desarrollo.- En este sentido dialógico del desarrollo se definen por dos grupos de dimensiones que interactúan- las potencialidades y capacidades individuales, las relaciones y capacidades colectivas sinérgicas.- Cambiar las relaciones entre las personas significa también cambiar las relaciones entre los grupos, estratos y clases sociales, así como entre varias sociedades, para lograr el pleno despliegue de las potencialidades de todos en condiciones de sostenibilidad social y ecológico- medioambiental.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Desarrollo Sostenible el adjetivo sostenible ha tenido muchas variaciones conceptualmente en los últimos años y día con día es mas utilizado, quizás en algunas casos no estaremos de acuerdo en su conceptualizacion siendo imprecisa. Debido a los movimientos ecologistas y quizás a los resultados en investigaciones como en los informes del club de Roma de los límites del crecimiento(1975), La humanidad en la encrucijada (1982) y Mas allá de los límites del crecimiento (1990), donde nos hemos dado cuenta los límites naturales de este mundo en donde el crecimiento y los recursos naturales no son ilimitados y que realmente hay que buscar otras formas de gestión que si piensa en la sostenibilidad y una de ésta es el desarrollo humano sostenible (El desarrollo para que sea humano deberá ser sostenible).

La sostenibilidad no puede ser sino un ideal al que asintóticamente pretendemos encaminar nuestros proyectos, conociendo nuestra fragilidad y nuestra limitación, que han de tenerse como faro que ilumine inteligentemente nuestros pasos (Serrano, Augusto 2002).

En el D.H.S además de los adjetivos y determinaciones de humano y sostenible, deberán de exhibir otras como la de consciente, participativo, composible, lícito y legitimo.

Es conciente, porque quienes están involucrados y beneficiados de dicho proceso se les educa, de tal manera que conozcan lo que les espera y actúen responsablemente.- La misma sostenibilidad depende de esta determinación ya que no se podrían mantener procesos de beneficio posterior sin conciencia de los involucrados.- Es recomendable mencionar que tal grado de conciencia no debe confundirse con los modelos de competencia perfecta de teoría neoclásica donde todos los actores involucrados tienen conocimiento de las situaciones por lo menos teóricamente .

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

La conciencia que el D.H.S busca, tiene que ver con el acceso a la educación y a la formación de la conciencia de carácter social situación que irá sucediendo cuando avancen sus trabajos y actividades

Es composible, porque se tiene en cuenta su repercusión sobre el resto de la sociedad y de la naturaleza de la que dependemos y vivimos, todo proceso de gestión es necesario conocer cuáles son sus efectos, dándole paso a la complejidad por la multirelacionalidad existente sin caer a mencionarles como externalidades ya que son efectos de la acción misma.- La composibilidad logra la inclusión y la sostenibilidad, límites que serán el faro para poder gestionar

El D.H.S logra la sostenibilidad a través de la composiblidad ya que incluye en su conocimiento y reconocimiento de que ciertas estrategias solo buscan el crecimiento situación que no puede ser indefinida e ilimitada.- A través de la composibilidad se logra que la participación sea responsable y estar concientes que de nuestras acciones afectarán a terceros.- El desarrollo para que sea humano deberá de ser composible.

Es legítimo, porque se ha validado socialmente en libertad y con conocimiento de causa. La legitimidad se gana mediante la libertad, el conocimiento y el consenso, factores que deben ser condición para la inclusión.- A lo largo del tiempo se han encontrado formas de gestión del desarrollo que solamente son "legítimas" por ser avaladas por países hegemónicos y por organismos financieros, pero en ningún momento los habitantes de los países conocen los beneficios de estas formas de gestión, y sin ninguna libertad de decir no a dichas recetas.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Es licito, esto es, se realiza según la norma ética kantiana que limita lo que se puede hacer: no hay que hacer todo lo que se puede hacer: solo se puede lo que se debe.- Si buscamos algo de licitud podemos pensar en algo tan primario, pero tan universal, como la ley de conversación de nuestra especie, cualquier proceso que pusiera en peligro esta meta será ilícito por definición y para que el desarrollo sea humano deberá de ser lícito.

Todas las determinaciones anteriores en vez de manifestarse cada una aisladamente se manifiestan en relacionalidad ya que una da origen a todas y todas dan origen a una, generando una completa complejidad que solamente con elementos científicos manejados en el D.H.S se podría gestar algún día programas de desarrollo realmente que den respuestas a las múltiples necesidades auténticas o como que se quieran llamar, pero que en resumen son parte directa de la vida de los seres humanos.

¿En qué se diferencia el Desarrollo humano sostenible de otras formas de gestión? ¿Qué es lo que nos identifica? ¿Qué tipo de potencial humano queremos desplegar y a qué tipo de sostenibilidad aspiramos?

En todas las formas de gestión del desarrollo que conocemos se ha gestionado verticalmente, como mandato, como dirección, como obligación a la que había que someterse, precisamente en ese sometimiento se cree que radica su "sostenibilidad", entendida nada mas como perdurabilidad.- La gestión en ese marco tradicional es decidir y hacer que las normas sean acatadas sin discusión estas formas de gestión dejan de ser concientes y legítimas ya que las órdenes de un superior se acatan y se cumplen.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Gestionar el desarrollo bajo el D.H.S no significa simplemente tratar de alcanzar la buena vida para todos cada vez para mas, sino mantener, mejorar y crear nuevas potencialidades individuales que llevarán a la creación y uso de las capacidades individuales y colectivas, el uso y funcionamiento de los cuales tendrá como su producto la buena vida y mucho mas garantizará la vida de otros seres y la continuación de la existencia y evolución de todo lo físico, químico, biológico e intelectual en la tierra.

La gestión del desarrollo tiene como uno de sus objetivos principales de determinar las necesidades auténticas, utilizando los enfoques filoficos y teóricos precisamente definidos, para que se puedan enseguida buscar, forjar y aplicar los satisfactores adecuados e influir en las condiciones generales para que se realice el desarrollo humano sostenible.- También es necesario determinar con claridad quienes son los actores y cual es su rol en procesos de gestión.

Los actores cambian de acuerdo a la naturaleza, los alcances y el horizonte temporal de las tareas de gestión.- La determinación la mas general del actor es la comunidad.- En si la misma comunidad es un concepto que requiere la determinación mas precisa, porque puede abarcar desde una comunidad nuclear (la familia) hasta la comunidad mundial.

En las palabras de Carlo Razo Horta (1998, p.95) la comunidad es: Un sistema para satisfacer las necesidades humanas de conservar la vida y reproducirla, conocer el mundo y transformarlo y de las emociones y sentimientos, partiendo de los consensos definidos y construidos desde las semejanzas, las diferencias y las relaciones entre los humanos en el ser, el hacer, el saber, el sentir, el crecer, el estar, el tener y el soñar (Carlos Razo Horta, citado por Trputec, 2002).

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

3. Determinaciones a partir del desarrollo humano sostenible

El DHS en su definición está compuesta por una serie de determinaciones que dan origen a un pensamiento del desarrollo con posibilidades de respuesta a la problemática de gestión de nuestros tiempos:

- Reconocimiento efectivo de los límites
- Gestión científica
- Despliegue del potencial social
- Generación de capacidades
- Satisfacción de necesidades
- Participación ciudadana libre y consensuada
- Educación, capacitación y acceso a medios involucrados
- Sostenibilidad

Se reconoce actualmente que no solo vivimos en un mundo de recursos limitados, sino, mas aun, que somos limitados en lo que podemos conocer y en lo que podemos realizar.- **Esta conciencia del limite** se está socializando en multitud de instancias, de modo que se incorpora como principio que hay que considerar en la gestión.

Además del reconocimiento de los límites se comienza a entender y reconocer que el no acceso de las personas a la riqueza social producida o dada por la naturaleza minimiza las posibilidades de nuestra especie, pues hace que el potencial social disminuya significativamente, por no hablar de los peligros que encierra para la seguridad ciudadana en general.- La pobreza es de rentabilidad negativa para la humanidad.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Se reconoce que las formas de gestión tradicional no dan respuesta a la creciente problemática de las sociedades, debido a que el poder científico, tecnológico acumulado por la humanidad y el crecimiento casi exponencial de la población obligan a planificar y **gestar científicamente** la vida humana, donde no basta la experiencia del sano sentido común y mucho menos la mano "invisible" de los mercados para poder garantizar la supervivencia y el bienestar de las personas.

Las múltiples relaciones dentro de los actores incluidos en el desarrollo dan paso a la **complejidad** donde nos indica que hay momentos simples de orden o sea leyes simples y momentos de complejidad creciente existiendo focos de organización en sistemas donde se manifiestan principios científicos también muy modernos como el principio de acción originaria intramundana primera ley de la termodinámica que expresan la tendencia original a la acción y el consiguiente despliegue de posibilidades, mientras no haya obstáculo a la misma, pero que, a la vez y como resultado mas o menos accidental, pero no exento de razones, surgen entidades con autoorganización, "accidentes congelados"(Murria, Gell-Mann, citado por Serrano, 2000) que indica la existencia de algún principio de transformación al que obedecen estos cambios de paso de lo simple a lo complejo, siendo un principio de reestructuración o sistematización bajo el que se ordenan los elementos simples en entidades complejas y un principio de conservación o de reacción, pues todo se halla en relación dinámica y los sistemas complejos tienden a perseverar, bien sea porque persisten en sus cualidades o porque crean nuevas cualidades como respuesta al medio con el que se relacionan y en el que influyen con su presencia; situaciones que se cumplen cuando gestionamos para las personas.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

El despliegue del potencial social es el resultado de las relaciones entre las personas, que dan lugar al cambio de las relaciones entre los grupos, estratos y clases sociales, así como entre varias sociedades, para lograr el pleno despliegue de las potencialidades de todos en condiciones de sostenibilidad social y ecológico- medioambiental.

Cuando se habla de la generación de capacidades, es necesario referirse a las necesidades auténticas que son aquellas cuya satisfacción lleva al pleno despliegue de las potencialidades humanas individuales, permitiendo la realización de las capacidades individuales y colectivas, fomentando y facilitando el funcionamiento de las potencialidades y capacidades individuales y colectivas ya desplegadas (Trputec, Zoran, 2003, Pag. 40).

La autenticidad de la necesidades se verifica a través del carácter de las potencialidades que se quieren desplegar y que se despliegan efectivamente.- Mas precisamente, se puede hablar de las potencialidades que en varias combinaciones producen capacidades que pueden llevar a consecuencias positivas o negativas a corto y a largo plazo efectos beneficiosos para el individuo y la sociedad.

Las potencialidades negativas producen la misma manera los efectos dañinos y los males individuales y comunes.- Las necesidades que sirven para el despliegue de las potencialidades que llevan a la arrogancia, odio, agresividad, daños a las potencialidades positivas , etc., no se pueden considerar como auténticas.- Si las potencialidades y su pleno despliegue son los objetivos del desarrollo, hay un propósito claro en este despliegue: Que la persona sea mas, este mas, pueda hacer, sentir, saber, tener y soñar mas, diferente y mejor.- Las capacidades son algo observable, porque son la realización de las potencialidades.- Las capacidades se expresan y exteriorizan a través de miles de combinaciones de las potencialidades.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

La gestión científica a través de la gestión del desarrollo humano sostenible tiene como objetivo ofrecer a todos las condiciones y satisfactores de necesidades cuya satisfacción permita desplegar sus potencialidades a lo largo de su vida, respecto a su estado inicial y la realización de sus deseos, ambiciones, planes y sueños.- El ser humano es el sujeto que se enriquece y se potencializa a si mismo a través de los procesos relacionados con los otros.- Enfocarse en el sujeto, en el individuo, no significa aislarlo de su entorno, porque todo lo que hace por si mismo es el resultado de sus relaciones con los otros, relaciones que al mismo tiempo producen efectos (diferentes o similares) en los y con lo que se relaciona.- Todo eso produce una inmensa y rica red de sujetos, objetos y sus relaciones y efectos que se pueden, con mucha razón, entender e interpretar como composibilidades.

En otras palabras, lo que somos, tenemos, hacemos, estamos, sentimos y soñamos, es posible solo porque interactuamos y contribuimos a la vez con los demás a que ellos sean, estén, tengan, hagan, sientan y sueñen.- Aun mas, los otros nos proporciona directamente la satisfacción de las necesidades de seguridad y de todas las necesidades sociales, como autoestima, ser respetado, apreciado, aceptado, incluido y otras.-De esta explicación surge con bastante claridad porque nos enfocamos en el sujeto como el individuo; cualquier otra unidad de análisis, la familia, la comunidad, la nación, la empresa, etc. seria solo una mas o menos amplia presentación de sujetos en la red, la presentación que se redujera y analizaría en ultima línea a través de los individuos y sus interacciones.

La participación ciudadana libre y consensuada nos habla que la gestión del desarrollo humano sostenible es un conjunto de ínteractuaciones conscientes, orientadas y coordinadas, de varios actores en la red.- Es casi imposible imaginar la gestión del D.H.S como la actividad de un solo sujeto lo que cuenta son las relaciones existentes (relatividad) que hacen rico el proceso de gestión, en donde los actores puedan ser responsables de escoger su propio camino.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

La educación, capacitación y acceso a medios involucrados son necesarios para lograr procesos de gestión del desarrollo sostenibles socialmente y necesarios para la participación de los actores involucrados sea conciente es necesario procesos de educación y capacitación, de tal forma que se puedan desplegar sus capacidades y potencialidades en los actores.

"En una Economía donde la única certeza es la incertidumbre, la única fuente duradera de ventaja competitiva es el conocimiento"

Kujiro Nonaka

La sostenibilidad dividida en la sostenibilidad de la naturaleza y la sostenibilidad social.- No cabe duda que los procesos sociales, para que sean duraderos y permitan un continuo y generalizado despliegue de las potencialidades de todas las personas, tendrían que realizarse en las condiciones de equidad e inclusión.- El individuo que no tiene opciones y oportunidades en la sociedad no puede desplegar sus potencialidades.- El cumplimiento de las dos sostenibilidades es el criterio adicional e indispensable para la gestión del desarrollo.- Sin su cumplimiento la práctica del desarrollo pierde su significado.

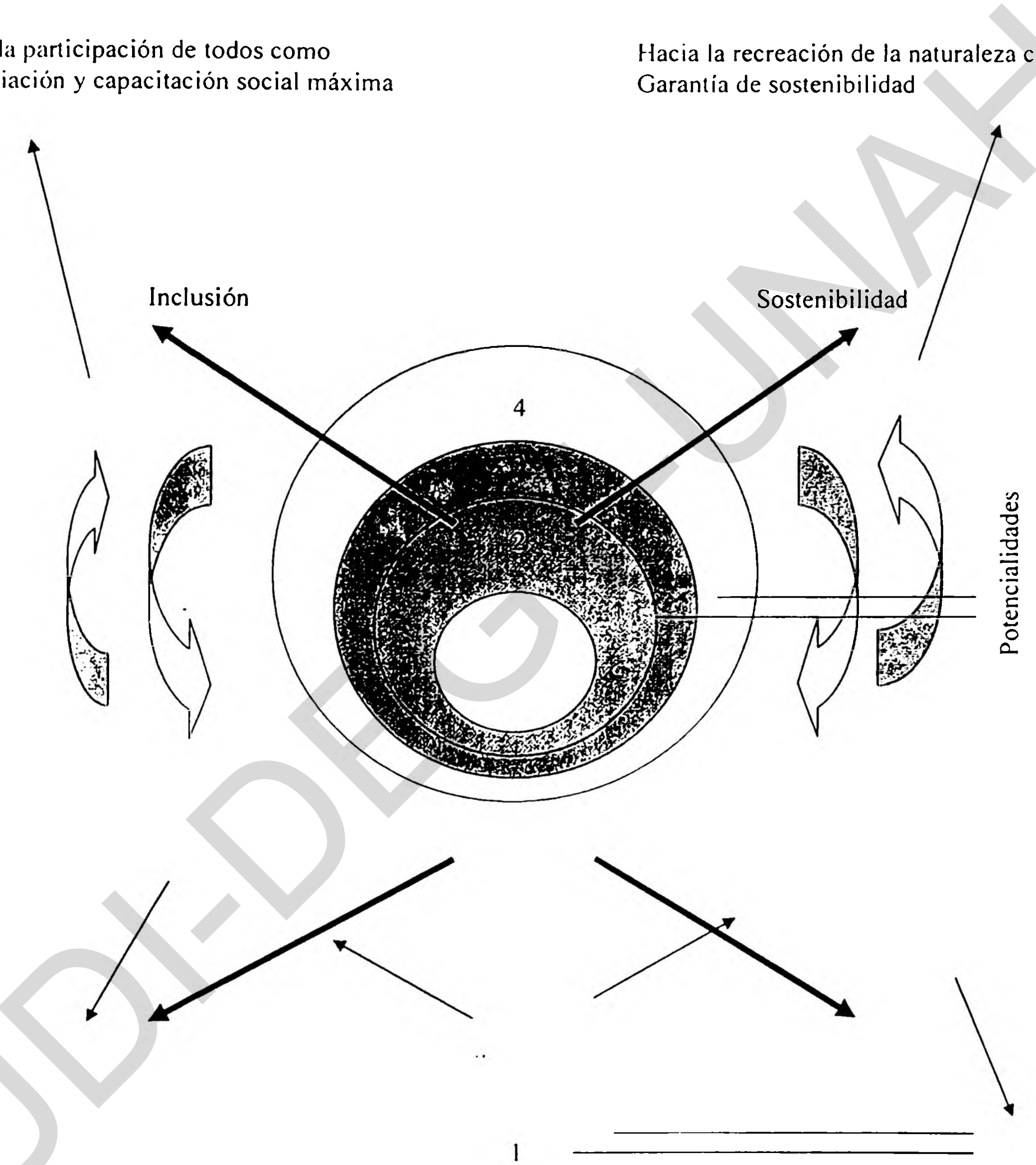
Es conveniente mostrar la estrecha y no fortuita relación que existen entre estas determinaciones, de manera que la existencia de una da origen a otras determinaciones, estos principios teóricos en cada una de las determinaciones dan origen a una forma de pensamiento científico y ajustado a nuestros tiempos.

Ver gráfico No. 2

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Gráfico No. 2



Fuente;(Serrano, Augusto 2001)

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

4. Variables e indicadores del desarrollo humano sostenible, aplicables a la gestión del desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa.

Partiendo de las determinaciones del desarrollo humano sostenible planteadas se han logrado encontrar una serie de variables que sirvan para el paradigma inclusión y sostenibilidad del desarrollo.- Se necesita trabajar una serie de variables con orientación humana que den respuesta para alcanzar el nivel de potencialidades y satisfactores, variables como las siguientes.

- Educación.
- Salud.
- Vivienda.
- Empleo.

Las variables del Desarrollo Humano Sostenible generan una serie de indicadores que son afines a los que se busca gestionar en la MYPE, cumpliendo dos propósitos:

a. Cumplir el avance de los objetivos del Desarrollo en el tiempo.
b. La comparabilidad, permitiendo medir los niveles o tasas existentes en cada variable planteada

- Educación: Variable que busca conocer el nivel de escolaridad formal que tiene una persona y que se puede medir con el planteamiento de indicadores: niveles de alfabetismo, tasas de escolaridad completa, acceso directo a la educación, los costos de la educación y un factor especial es la formación profesional que se pueden medir en entrenamiento y capacitación brindada.- Todos estos indicadores pueden ser analizados en la MYPE, llegando a conclusiones de conocer la existencia o no de estas condiciones.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

a. Salud: Es otra variable que se puede medir con un conjunto de indicadores y analizar en la MYPE ya sea por objetivos o resultados, lo importante es conocer cuál es el nivel de acceso de las personas a los servicios de salud y en el caso de los participantes del sector MYPE conocer su acceso a seguridad social laboral, promedio de años de vida y si está expuesto algunas condiciones graves de mortalidad.

- Vivienda: Una persona que no tiene acceso a una vivienda digna es una persona con débil Desarrollo Humano.- Ésta variable se puede medir conociendo el acceso a programas de vivienda estatal o privados, en los actores de la MYPE tradicionalmente han existido muy pocas opciones para poder acceder a este servicio.
- Empleo: En este indicador humano se analizan
    a. Las tasas de ocupación ya sea remunerada o no.
    b. Las tasas de desempleo detallando los niveles de desempleo que incluye los niveles de sub.-empleo.

En base al planteamiento de la teoría del Desarrollo Humano Sostenible trabajada por diferentes pensadores, existen varios puntos de intercepción que se resumen en:

- Que el Desarrollo debe ser conciente, participativo y libre en donde la persona pueda mejorarse por si misma mejorando las capacidades de una persona.
- El fortalecimiento de las capacidades humanas como menciona Membreño, Cedillo es un andamiaje que el Desarrollo Humano requiere coincidiendo con los planteamientos de Augusto Serrano que habla del despliegue del potencial social.
- La necesidad de darle un sentido utópico del Desarrollo Humano pero que a partir de este se construye una serie de escenarios prácticos que permitan un

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

mejoramiento de las condiciones de las personas que son centro del Desarrollo.

- Basado en una ética en que el Desarrollo se centra en la persona humana.

En base a lo anterior nos podemos dar cuenta que el modelo del Desarrollo Humano Sostenible encaja muy bien en nuestra idea de gestión que buscamos para la MYPE, es por ello que nos adherimos a dicha teoría y será nuestra guía en el planteamiento de estrategias orientadas al Desarrollo Humano Sostenible de la Micro y Pequeña Empresa en Honduras.

En el planteamiento de estrategias que se proponen para el manejo de la MYPE se orientara a variables del desarrollo humano sostenible que si pueden ser trabajadas en principio y que permitan un desarrollo orientado a lo humano, de tal manera de lograr una sostenibilidad del sector y una mejor condición de vida para sus participantes.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

CAPITULO II

LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA Y SUS PROCESOS DE DESARROLLO A NIVEL MUNDIAL

1. Entorno macroeconómico para las micro y pequeñas empresas.

En los últimos años el mundo ha vivido cambios drásticos en sus estructuras de organización económica y política y en sus niveles de desarrollo tecnológico, todo lo cual ha tenido claros efectos en las formas de organización social y laboral de la mayoría de sociedades.- De un mundo polarizado geográfica, política y económicamente, se pasó a un mundo globalizado en lo político y económico, con nuevas exigencias de competitividad y visión, mas allá de las fronteras nacionales, entendiéndose una nueva lógica de los mercados.

Sin embargo, el mundo continua polarizado entre las regiones ricas y las pobres del planeta y los mercados brindan oportunidades al tiempo que cierran puertas.- En muchos casos, conducen a la exclusión de los estamentos sociales que no pueden competir con las reglas del juego impuesta por los países ricos, los mismos que presionaron a los mas pobres para abrir sus mercados y desmontar todo tipo de barreras arancelarias.

A nivel tecnológico, la información superó las rígidas fronteras nacionales e impuso exigencias de reestructuración en los niveles y modos de producir, servir y acceder a mercados.- Todo ello ha afectado, y afecta, directamente las formas de organización de las empresas y el conjunto del tejido productivo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Solo el acceso a la comunicación e información virtual y sus requerimientos, en cuanto a equipos de computación y de software, puede situar en la marginalidad o bien situar en la marginalidad o bien integrar a organizaciones de desarrollo (VanOsch,Thera,2000, Pag10,).

En lo socioeconómico, los mercados de trabajo formal han sufrido una intensa desestructuracion, se ha roto y desmontado las normas que regulaban el acceso al empleo, la estabilidad laboral y las formas de seguridad social.- La internacionalización de bienes de capital va hoy acompañada por movimientos físicos de mano de obra y migraciones de grandes contingentes de trabajadores.- Ha desaparecido paulatinamente la franja de trabajadores no calificados con puesto fijo, para dar lugar a trabajadores con empleos parciales, subcontratados, sin garantías sociales, empleados incidentales etc.

Un aspecto notable que transforma la situación del empleo en los países de Desarrollo son los despidos masivos de un número de trabajadores del sector público que han sido acompañados de programas que permitieron a muchas personas obtener un pequeño capital y buscar de cómo hacerlo productivo de manera independiente.- He aquí una de las explicaciones de la expansión creciente de las empresas micro y pequeñas en los países que aplicaron las recomendaciones del ajuste estructural, especialmente en la reducción del empleo público.

Por otra parte, se ha venido despojando de reglas y normas a las relaciones de trabajo, con lo cual se ha eliminado, progresiva y lentamente, en varios países, las garantías conquistadas por los sindicatos u otras organizaciones en el pasado. Por lo tanto la única vía que parece posible, para muchas personas, es crear su propio puesto de trabajo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Los micro y pequeños negocios actualmente bajo la tendencia de la Globalización de los mercados, con la apertura de fronteras con productos del mundo no se les ha diseñado una estrategia definida y clara para sus procesos de gestión del desarrollo, posiblemente no se han tomado en cuenta y quedaran gestionados de igual manera como se manejan las grandes empresas o trasnacionales favorecidas en la globalización.

La situación mundial en que se encuentra la micro y pequeña Empresa para el caso específico en Latinoamérica es de incertidumbre, ya que todos están concientes que el papel de las MYPEs es trascendental pero solamente como generador de empleo a sectores de la economía con poca formación profesional , pero no se toman estrategias de desarrollo que le permitan desplegar su potencial a través de programas de Desarrollo que sean de alguna forma a fin para la mayoría de países del mundo.- La forma de gestión de la MYPE dependerá del país con políticas y programas aislados que realmente no responde a la verdadera problemática.

La experiencia de la microempresa en muchos países ha sido positiva, especialmente las organizadas en grupos productivos de mujeres, una muestra de esto son los grupos productivos de mujeres, a partir de la Conferencia Internacional de la Mujer convocada por Naciones Unidas en el año de 1975.- En dicha conferencia un grupo de mujeres de los diferentes países participantes de Europa, Asia, África y América, deciden crear mecanismos financieros a fin que la mujer pueda contar con los recursos necesarios para incorporarse a las actividades productivas y económicas en sus respectivos países.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuando se busca un referente de la micro y pequeña empresa a nivel mundial se visualiza la experiencia como país de Taiwán en donde su modelo de Desarrollo a nivel de país si contempló en su momento el papel de los micro y pequeños negocios generando eficiencia y equidad al sistema productivo, en donde las MYPEs no se consideró como un problema residual o como algo que absorbe empleo, sino que lo miran como una parte integral del Desarrollo.- Muchos modelos para mejoramiento de la micro y pequeña empresa en Latinoamérica se han traído de Taiwán con resultados muy tímidos (Zavala, Jose, 1999, Pág. 34).

En América Latina se ha trabajado también para el caso con mujeres, especialmente la FINAM (Finanzas Internacionales y Nacionales para la Mujer).- Además se llevó a cabo el foro de mujeres Microempresarias del MERCOSUR, donde se discutió sobre la preparación que debe tener la mujer para ocupar los lugares y ser partícipes del desarrollo de nuestros países.- Los datos estimados indican que la micro y pequeña empresa ocupa en la región el cincuenta porciento de la fuerza laboral latinoamericana y contribuye en un diez porciento al Producto Interno Bruto (PIB) de toda América Latina.

2. Las microfinanzas como estrategia de apoyo al sector de la micro y pequeña empresa.

Existen diversas tendencias económicas que son aplicados por los organismos de financiamiento mundial, una de las tendencias actuales en programas de desarrollo orientado a la MYPE son las **microfinanzas.**

Derechos Reservados

Las microfinanzas como tendencia de desarrollo.

Antecedentes de las Microfinanzas

Las microfinanzas surgieron en los años ochenta como respuesta a las dudas y a los resultados de investigaciones sobre la concesión de créditos subsidiados por el Estado para agricultores pobres.- En los años setenta, las agencias gubernamentales eran el método predominante para la concesión de créditos productivos a personas que carecían de acceso previo a servicios de crédito obligándolas a pagar tasas de interés excesivas o que fueran objeto de conductas usureras.- Los gobiernos de varios países y los organismos internacionales como el Banco Mundial, BID, BCIE entre otros, asumieron que los pobres necesitaban crédito barato y consideraron sustituir las prácticas de subsidios a la agricultura y otras áreas por un programa de cómo enseñar a los pobres de cómo ahorrar.

Las microfinanzas aparecen como una estrategia desarrollada por el Banco Mundial a finales de los años ochenta, para brindar ayuda a los países mas pobres siendo un producto del proyecto "Sustaineble Banking with the poor". La justificación encontrada es que se calcula que en el mundo hay quinientos millones personas pobres económicamente activas que operan en pequeñas y microempresas según cifras del Women's World Banking 1995 .- La mayoría de ellas no tienen acceso a servicios financieros adecuados; para satisfacer esta demanda sustancial de servicios financieros a microempresarios de bajos ingresos, los profesionales de las microfinanzas y los donantes por igual deben adoptar una perspectiva a largo plazo que permita lograr el crecimiento y mejoramiento de pequeños y micro empresarios.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Las microfinanzas han evolucionado con un enfoque de desarrollo económico dirigido a beneficiar a mujeres y hombres de bajos ingresos.- La expresión se refiere a la prestación de servicios financieros a clientes de bajos ingresos, incluyendo a los autoempleados.- Los servicios financieros, por lo general, incluyen ahorro y crédito; sin embargo, algunas organizaciones de microfinanzas también proveen servicios de seguro y pago.

Además de la intermediación financiera, muchas instituciones de microfinanzas ofrecen servicios de intermediación social, tales como la formación de grupos, el desarrollo de la confianza en si mismo y el entrenamiento para desarrollar las capacidades financieras administrativas entre los miembros de un grupo.

La definición de las microfinanzas frecuentemente incluye tanto la intermediación financiera como la intermediación social.- Las microfinanzas no son simples operaciones bancarias, sino son una herramienta de desarrollo (Ledgerwood,Joanna, 2002, Pag. 4).- Las actividades microfinancieras suelen incluir:

- Pequeños préstamos, por lo general para capital de trabajo.
- La evaluación informal de prestatarios e inversiones
- Los sustitutos de garantías, tales como garantías colectivas o ahorros obligatorios.
- El acceso a préstamos repetidos y mayores, tomando en cuenta el historial crediticio.
- El desembolso racionalizado y el monitoreo de préstamos.
- Los servicios de ahorro seguros.
- Algunas instituciones de microfinanzas prestan servicios de desarrollo empresarial, tales como la capacitación de destrezas y mercadeo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Las instituciones microfinancieras pueden ser organizaciones no gubernamentales (ONGs), cooperativas de ahorro y crédito, uniones de crédito, bancos gubernamentales, bancos comerciales o instituciones financieras no bancarias.- Los clientes de microfinanzas suelen ser empresarios autoempleados de bajos ingresos tanto en áreas urbanas como rurales.- Muchas veces los clientes son comerciantes, vendedores callejeros, pequeños agricultores, proveedores de servicios, artesanos y pequeños productores, tales como herreros y costureras, todos estos tienen grandes necesidades de financiamiento que son acaparados por prestamistas informales, casas de empeño y otras que tienen grandes tasas de interés.

3. Situación de las micro y pequeñas empresas en Centroamérica.

Los patrones de comportamiento de estas unidades para la región centroamericana no parecen ser muy diferentes con los del resto de la región latinoamericana.- En efecto, los estudios adelantados por diversos investigadores para PROMICRO, y difundidos por el equipo técnico del programa, indican que los siguientes perfiles caracterizan la dimensión del sector de la MYPE.

- El universo de la MYPE urbana en América Central está formado por un conjunto de cerca de dos millones de unidades económicas, mas precisamente 2.164.914, de las cuales tan solo 227.830, o sea el 11%, se pueden considerar estrictamente MYPEs, mientras el 89%, lo constituye el conjunto de autoempleos.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

- Esas unidades dan empleo a 2.882.327 personas, la mayoría absoluta de las cuales es auto empleada.
- FLACSO destaca que entre el 30% y el 50% del empleo no agrícola ni minero de la región es generado por el sector de la microempresa.- Si además se relacionan estas cifras con el peso absoluto del autoempleo como estrategia de sobrevivencia, se confirma el nexo, ampliamente denunciado entre pobreza y empleo en este sector de la economías de la región.- Dicho en otros términos, la deuda social de la región no es mas aguda por el papel paliativo que juega este sub-sector de la economía.
- A pesar del embate que está sufriendo por la globalización, el sector de la MYPE que contrata trabajo asalariado es un sector dinámico que crece en términos absolutos como relativos.
- Las ramas de actividad que concentran el aporte laboral de las micro y pequeñas son, en su orden, comercio con entre el 34% y 58% del número de trabajadores; manufactura que oscilan entre el 20% y el 38% y servicios entre el 10 y 40%

Cuadro No. 1

CENTROAMERICA: EL MERCADO DE LAS MICROEMPRESAS EN LAS ZONAS URBANAS

PAIS	Personas Involucradas en Microempresas				Tipo de Unidad Economica			Participacion Según Genero	
	Comercio	Manufactura	Servicios	Total	Microempresa	Autoempleo	Total	Hombres	Mujeres
Guatemala	596.963	436.242	114.801	1.148 006	72.107	859.577	931.684	46%	54%
El Salvador	353.370	148.722	112.464	614.556	58.031	302.411	360.442	35%	65%
Honduras	156.386	116.760	86.480	359.626	21.465	305.682	327.147	62%	38%
Nicaragua	109.965	45.955	77.140	233.060	15.200	198.101	213.301	n/d	n/d
Costa Rica	88.767	67.881	104.432	261.080	30.027	126.313	156.340	66%	34%
TOTAL	1.305.451	815.560	495.317	2.616.328	196.830	1.792.084	1.988.914	n/d	n/d

Fuente: Encuesta de Hogares o Encuestas de ingresos de los diferentes paises. Procedimiento Promicro/OIT, citado en Dialogo Estrategico Sobre Microfinanzas, Planes-Pres-036/2000, noviembre del 2000.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

En Centro América, durante la segunda conferencia de empresarios de la micro y pequeña empresa celebrada en El Salvador en Octubre de 1993, fue oficialmente creado el COCEMI, entidad sin fines de lucro, autónoma de toda razón política y religiosa, cuyo sentido radica en la agremiación de los empresarios de este sector de América Central.

La Organización tiene entre sus objetivos los siguientes:

- Promover la organización de los micros y pequeños negocios y sus entidades locales, nacionales y regionales, para darles voz y presencia en los ámbitos donde se deciden las políticas que les conciernen.
- Recoger, elaborar, negociar, gestionar y ejecutar proyectos de toda índole, pertinentes al desarrollo y fortalecimiento de los micros y pequeñas empresas.

El tema de la micro empresa y pequeña empresa es discutido muy poco a nivel de grandes foros por ejemplo en cumbres de presidentes y en tratados de libre comercio.- La problemática se aborda en mayor parte en la OIT " Organización Internacional del Trabajo" y a nivel de ONG privadas o públicas.

4. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el sector de la micro y pequeña empresa.

La Organización Internacional del Trabajo fue fundada para garantizar a todas las personas el derecho de ganar su vida en libertad, con dignidad y seguridad, lo cual incluye el derecho a unas condiciones de trabajo dignas y seguras.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

El involucramiento de la OIT con el sector micro y pequeño empresario a lo largo del tiempo ha variado de acuerdo al paradigma económico predominante, han existido una serie de caracterizaciones y reflexiones que este organismo ha mantenido, en los cuales se han presentado acciones, programas, proyectos encaminados al fortalecimiento de la micro y pequeña empresa con características muy similares en el tiempo.

Teniendo en consideración el espectacular crecimiento del sector informal y de los micros y pequeños negocios en los últimos años, la OIT se ha fijado en este campo los siguientes objetivos de trabajo:

a) Promover el entendimiento del funcionamiento del sector informal, así como identificar maneras de incrementar el empleo y las oportunidades de ingreso de los sectores pobres.
b) Ayudar a los países a desarrollar el sector microempresarial con el propósito de generar empleo e incrementar la producción de artículos básicos para los grupos de bajos ingresos.
c) Apoyar a los países en la identificación y aplicación de políticas y medidas a favor del sector microempresarial e incluir las políticas vinculadas a las actividades del sector informal en los planes nacionales de desarrollo.
d) Eliminar las prácticas discriminatorias que aseguren que los miembros de los sectores microempresarial y pequeño tengan acceso al crédito, a los mercados, a la capacitación y a la tecnología, necesarios para el desarrollo del sector.
e) Promover el establecimiento de instituciones eficientes de promoción de la micro y pequeña empresa, que provean asistencia y servicios de apoyo y capacitación a este sector.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

f) Promover las microempresas rurales con el objetivo de disminuir la migración del campo a la ciudad y para mejorar los ingresos de la población rural.

g) Promover la participación de los miembros del sector informal en programas y acciones que les conciernen.

Los programas de cooperación técnica de la OIT utilizan proyectos específicos que incluyen la presencia de expertos nacionales y extranjeros en países donde el crecimiento de las MYPEs es significativo, brindando servicios de asesoría y capacitación, proporcionando becas y equipos a los empresarios.

Los programas de Cooperación Técnica de la OIT es formulado y proporcionado a través de arreglos organizacionales que están contenidos en tres dimensiones: Una dimensión funcional que está representada por la asistencia ofrecida en campos específicos, tales como: promoción del empleo, capacitación, desarrollo de recursos humanos y mejoramiento de la condiciones de trabajo y vida.- La segunda dimensión sectorial es aplicable a los diferentes sectores económicos y categorías de trabajadores.- La dimensión regional está representada por la asistencia provista a través de la estructura regional de la OIT y es aplicable a los problemas y asuntos de tipo funcional y sectorial encontrados en las regiones

(Zavala,Jose,1999, Pág. 56, 57).

La estrategia de capacitación y desarrollo de los recursos humanos, ha sido el componente central y de mayor volumen en los programas de cooperación técnica de la OIT y se espera que así continué.- más de dos tercios de los fondos de cooperación técnica asignados a la OIT se invierten en su programa de desarrollo de los Recursos Humanos.- Para la OIT, el hombre es el eje del progreso económico y social.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Según la OIT los micros y pequeños negocios tienen ventajas producto de su flexibilidad y el potencial para adaptarse a los cambios, porque la clave del futuro en los negocios es la adaptación y flexibilidad.- Porque la clave del futuro no es rigidez y mantenimiento a toda costa de lo que ya existe, sino la búsqueda de los cambios, la búsqueda de donde van a estar las oportunidades futuras.

4.1 Precisiones y consideraciones de la OIT, respecto al sector micro y pequeño empresarial.

Según la OIT es necesario precisar que microempresa no es sinónimo de sector informal, a pesar de que la primera es parte de la segunda.- El sector informal es muy amplio y debe ser entendido como una expresión del excedente de oferta de mano de obra urbana y como un mecanismo que busca asegurar la subsistencia de sus miembros.- Por su parte la microempresa es el conjunto de unidades productivas que presentan muy bajas relaciones capital-trabajo, este conjunto generalmente constituye la parte mas desarrollada del sector informal, a pesar de que no tiene acceso a los factores de producción esenciales, tales como: capital, tecnología y recursos humanos (Fajardo, Raul, 2001,Pag 12).

En función del grado de dinamismo de la microempresa se han hecho diversas clasificaciones de microempresa:

Microempresa de subsistencia: Son aquellas empresas de carácter residual, que generan escasos ingresos y con pocas posibilidades de crecimiento.- Mucha veces es en este tipo de actividades donde se disfraza el desempleo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Microempresa de expansión: Son unidades que pueden crecer y alcanzar un mercado mas amplio pero sin llegar a transformar su estructura tecnológica y productiva interna.

Microempresa de transformación: Son aquellas que no solo pueden crecer en actividad o número de empleados, sino que también transformar su estructura productiva y su modalidad de inserción en el mercado.

La microempresa es una parte segmentada y subordinada de la economía formal.- La microempresa no tiene su propio dinamismo y depende del sector mas desarrollado.- Por esa razón, la microempresa no puede ser considerada como la solución de los problemas económicos de Latinoamérica .- En realidad, es solo una parte de la solución.

El sector informal con su componente de microempresas, es una realidad estructural de las economías latinoamericanas.- Un alto porcentaje de la población económicamente activa trabaja en el sector informal, este es un receptor del subempleo y desempleo y en el, el desempleo se torna productivo.- El sector informal, se encarga, indirectamente de cubrir elevados costos sociales que el Estado es incapaz de asumir.

Diversos estudios realizados demuestran que el monto de las ventas del sector informal, es un porcentaje del monto de salarios que paga el sector formal.- Los artículos producidos por las microempresas normalmente no son adquiridos por las medianas y grandes empresas, por razones de precio, calidad y plazos de entrega y por la falta de estabilidad de los mismos.- El Estado tampoco es un gran comprador de este sector.- El mayor porcentaje de compras proviene de los asalariados del sector formal (Zavala, Jose, 1999, Pág. 58).

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

De todo el análisis anterior se deduce que el sector informal y que cualquier política de desarrollo debe considerar esta interrelación.- Una política económica y financiera que tenga una influencia negativa sobre el sector moderno y una política salarial y de contratación negativa de las empresas privadas, tiene efectos negativos en el sector de la microempresa.

Otros estudios muestran que el sector moderno gran empresarial y el sector micro-pequeño empresarial están claramente diferenciados y que las empresas que transitan de un sector al otro son muy reducidas.-Esto se debe a que para pasar de un sector a otro se requieren altos capitales o altos niveles de acumulación, los cuales no están disponibles en la gran mayoría de las microempresas de los países latinoamericanos.- Esto nos lleva que la mayor parte de la empresas que nacen pobres siempre permanecen pobres.

Es importante tomar en cuenta que dentro de las microempresas coexisten unidades de producción muy pobres con otras mas prósperas y modernas, y a la vez existen microempresas estancadas y otras con capacidad de acumulación. Esto hacen importante selectividad que deben tener los programas de apoyo a este sector.- En ese sentido los programas de apoyo deben orientarse hacia áreas de demanda dinámica donde existan posibilidades de crecimiento.

De lo expresado anteriormente debe siempre tenerse presente que los programas de promoción y apoyo al sector de la microempresa, no resuelven el problema del empleo, sino que su valor reside, básicamente, en resolver el problema de ingreso de las personas involucradas en este sector y en ese sentido los programas al micro-pequeño empresario si tienen algún impacto en el subempleo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Existen algunos falsos dilemas que es necesario rechazar.- Entre estos debemos mencionar:

a) El dilema de la prioridad entre el crédito o la capacitación.- En realidad ambos son sumamente importantes.

b) El de crédito de bajo monto versus crédito desarrollado.- Los dos mecanismos se compatibilizan y se complementan.

c) El de mecanismos de apoyo privados versus mecanismos del sector público.- Actualmente hay un creciente consenso que tanto el sector público como el sector privado deban participar en los mecanismos de apoyo.

d) El de créditos filantrópicos con tasas de crédito subsidiadas versus créditos economicistas a tasas reales.- Los primeros están equivocados porque conducen a que los fondos se consuman, los segundos también porque los mercados son imperfectos.- La solución se encuentra en tasas que cubran los costos de capacitación, de administración, y que a la vez sean atractivos para que funcionen (Zavala, Jose, 1999, Pág. 61).

4.2 Recomendaciones de la OIT con referencia a los programas de apoyo a la microempresa.

En lo referente a los programas de apoyo, normalmente existen dos tipos de intencionalidades: Una social y otra económica, la primera responde a las presiones y necesidades sociales, mientras que la segunda tiene como objetivo hacer impacto sobre las unidades productivas y la fuerza de trabajo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cada programa debe seguir una lógica propia y las estrategias de ambas no deben ser confundidas.

Con el objetivo de conocer cuales son aquellas empresas que mejor pueden aprovechar el apoyo recibido, según estudios la microempresa requiere de cuatro condiciones básicas:

a) Un nivel básico del manejo tecnológico
b) Potencialidad de mercado resultante de una estructura tecnológica que da ventaja a la producción en pequeña escala, o la existencia de segmentos dinámicos del mercado no atendidos, o de la complementación con empresas industriales.
c) Existencia de una capacidad apropiada de gestión dentro de la microempresa.
d) Disponibilidad de capital de trabajo.

Los objetivos básicos para la OIT en cualquier programa de apoyo deben ser:

⇒ Elevar la capacidad de producción y de la productividad de las microempresas

⇒ Mejorar su posición relativa de mercados

Según la OIT si estos objetivos se logran se podrá esperar un crecimiento de la producción de bienes de consumo masivo, una estabilización o mejoramiento de los empleos existentes, una modesta generación de nuevos empleos y una ampliación de la demanda de bienes de capital de tecnología intermedia..- Bajo esta concepción otro objetivo de un programa de apoyo a la micro y pequeña empresa debe ser facilitar y apoyar el proceso de organización de este sector que le permita mejorar las condiciones del entorno.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

En cuanto a las características de los programas de apoyo exitosos, la recomendación indica que las coberturas de los programas de apoyo no debe rían de ser masivos, pero si de amplia escala y que estos no deben estar definidos por la demanda social, pero si definidos desde la identificación de espacios tecnológicos y oportunidades de mercado.-" **Los programas de apoyo con mejores resultados han sido dirigidos prioritariamente a las empresas ya existentes de este sector y fundamentalmente a aquellas con capacidad de acumulación"**

(Zavala, Jose, 1999, Pág. 62)

Los programas de apoyo deberán tomar en cuenta la heterogeneidad en el sector, lo cual varia de acuerdo la región, al sector o rama de actividad y de acuerdo a su nivel y su potencialidad de desarrollo, es por ello la necesidad que "las estrategias deben ser diferenciadas según el tipo de empresa atendida".- La labor fundamental de los programas de apoyo debe ser vincular la oferta de bienes y servicios de las empresas con la demanda existente o potencial, para este efecto la financiación, el desarrollo gerencial el desarrollo técnico productivo y la asistencia técnica, deberían ser los medios que conduzcan a esta vinculación.

Los programas de atención deberían de ser específicos según las necesidades de la empresa, contando con la participación de los propios involucrados y beneficiarios y deberían de ofrecer una multiplicidad de alternativas que se adecuen a las diferentes necesidades existentes.- Sin embargo se deben de evitar la gran dispersión de enfoques y metodologías y se debe plantear la necesidad de un esfuerzo de sistematización que permita el mejoramiento de la eficiencia de los esfuerzos individuales y colectivos.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

En conclusión las estrategias sugeridas por la OIT son de acuerdo al modelo de desarrollo predominante, que de alguna manera si buscan la mejora del sector de la micro y pequeña empresa, pero no es lo único importante o el mejor camino para lograr resultados que permitan un real desarrollo de la MYPE; en donde la misma no sea considerado como un mal necesario, sino que se convierta en uno de los ejes del desarrollo a nivel de los países y contribuyente al crecimiento económico.

La tendencia de programas, proyectos y políticas de gestión hacia la MYPE son en variables o aspectos que también son utilizados por la gran empresa por ejemplo, elevar la capacidad de producción y la productividad de microempresas, siendo esto conveniente, pero será difícil lograrlo sin un desarrollo humano que haya permitido un despliegue de las potencialidades humanas de los actores del sector y que logre como resultado adicional esa mayor productividad que buscan para las instituciones MYPE.

En lo referente a mejorar la posición relativa de mercados para el sector MYPE se puede decir que también es conveniente, porque permitirá sostenibilidad a las mismas, pero será muy difícil consolidarse en los mercados sin personas capacitadas, es decir que también es necesario un despliegue del potencial de las personas involucradas para tener un real conocimiento del mercado al cual sirven.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

CAPITULO III

MARCO INSTITUCIONAL DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA EN HONDURAS

1. Marco de políticas gubernamentales de gestión para la micro y pequeña empresa (MYPE).

En la década de los ochenta, los países promovieron programas nacionales para impulsar la organización de micro y pequeños emprendimientos y la canalización de recursos para su financiamiento.- Esos programas proveyeron recursos al sector, desde entidades de segundo pisos a entidades primer piso para que transmitieran los recursos hacia las unidades empresariales propiamente dichas.- Puede decirse que la acción desde el Estado ha sido impulsada teniendo como eje principal el financiamiento.

Alrededor del objetivo de nutrir recursos a este sector empresarial, los programas nacionales han brindado servicios de soporte para la mejorar la calidad y la eficiencia de los programas de crédito.- A nivel macro, esas políticas tradicionales de fomento para la MYPE son siempre influidas por la concepción económica predominante, donde todas sus programas y políticas son predecibles.

En los años noventa se presentaron algunas tendencias de cambio, especialmente en lo que se refiere a las formas y mecanismos de los Estados en la gestión gubernamental de las MYPE.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Un estudio realizado por la Agencia de Cooperación Técnica Alemana(GTZ) sobre el tema de políticas de promoción a este sector, señala que las tendencias recientes están enmarcadas en cambios en el nivel macro con una especial atención a facilitar el desarrollo de economías de mercado.- En la práctica, ello se concentra en medidas tales como:

- Dar mayor apoyo a los sectores exportadores y, en estos, principalmente a grandes y medianas empresas.
- Adoptar y ejecutar programas de ajuste estructural que han presionado a los Estados para hacer desaparecer las medidas de fomento y subsidio existentes.
- Situar la atención a las microempresas dentro de programas de alivio a la pobreza, asociándolas así a unos problemas sociales coyuntural antes que a un reto de desarrollo.

En el contexto de perfiles cambiantes de las políticas de Estado, existen un conjunto de orientaciones institucionales actuales de este modo:

- Se delegan funciones del Estado hacia otros actores, privados especialmente, lo cual da como resultado una desagregación y rearticulación de organismos alrededor de un conjunto de mecanismos separados de las instancias del gobierno.
- A nivel institucional se pretende agrupar las orientaciones y formas de trabajo más destacadas a través de consejos y comisiones para la micro y pequeña empresa incluidas con la mediana empresa.
- La gestión de los programas para las MYPEs son manejados por instrucciones no gubernamentales producto de la descentralización del sector público y la reducción del aparato gubernamental.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Al transferir de alguna manera la responsabilidad de la gestión del desarrollo de las MYPEs a instituciones privadas no ha permitido consensuar un plan estratégico a nivel de país, orientado a desarrollar al sector de la micro y pequeña empresa, dando lugar a que la situación no sea en estos momentos tan favorable, esto debido a la expansión de la competitividad generada por empresas trasnacionales, lo cual a creado preocupación en el sector empresarial del país.

Las normas y regulaciones del Estado a nivel de negocios son altamente dispersas y no siempre es propicio al desarrollo de las unidades productivas de la MYPE, siendo esta una de las razones que la mayoría carecen de personería jurídica y queda excluida de optar de algunos beneficios.- Entre las características principales de las normas resaltan:

⇒ Las normas regulatorias no diferencian el tamaño de las empresas por lo que somete, a grandes y pequeños a las mismas exigencias y costos de gestión y aprobación.- Desde esta perspectiva, las normas propician la falta de registro legal, y con ello, la evasión de impuestos.

⇒ La normativa es compleja y dispersa y tiene componentes que desestimulan al segmento de la MYPE, en consecuencia los procesos administrativos son excesivamente complejos y costosos.

⇒ La normativa para las actividades comerciales y financieras aparece, con los cambios recientes, casi igual para los bancos y las organizaciones crediticias no convencionales, con lo cual se obliga a contraer la oferta de financiamiento alternativo para las MYPE.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

PROMICRO institución de apoyo al sector microempresarial propone una serie de medidas técnicas y políticas que el Estado deberá apoyar:

Medidas anti-discriminación

- Desregulación de trámites de registro empresarial
- Adaptación de los sistemas de tributación a sus posibilidades
- Buscar que la contratación del personal sea en condiciones adecuadas
- Regulación de las exigencias de garantías financieras, de manera que no sean discriminatorias en cuanto al género.

Medidas de apoyo financiero

- Flujos de fondos para crédito a menor costo y para servicio de garantías.
- Fortalecer las entidades de segundo piso.
- Ampliar el espectro institucional para el financiamiento de las MYPE, con la inclusión de cooperativas, cajas municipales, asociaciones solidarias etc.
- Promover la aplicación de reformas financieras que permitan una normativa financiera.

Medidas de apoyo técnico

- Establecer mecanismos e instancias de coordinación con los sectores públicos y privados correspondientes.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

- Apoyar decididamente el desarrollo del mercado de servicios para la MYPE, a través de:
  - Asistencia técnica
  - Capacitación
  - Transferencia tecnológica
  - Información
  - Apertura y ampliación de mercados.
- Facilitar la incorporación de los municipios en el trabajo de promoción microempresarial.
- Inversión en infraestructura productiva (campos feriales, comunicaciones, etc.).

Programas Gubernamentales relacionados con las Micros y Pequeñas Empresas

En el documento "Diagnostico, bases para establecer un marco de política, de fomento a la competitividad de la micro, pequeñas y medianas empresas en Honduras"; elaborado por la consultora nacional Dra. Margarita Oseguera de Ochoa, se resumen los últimos programas gubernamentales relacionados con la MYPE.

- **Plan de Gobierno 2002-2006**

  El objetivo de este Plan de Gobierno es "Disminuir La Pobreza en sus distintas manifestaciones", mediante el diseño de políticas, programas y acciones que ejecuten la Estrategia para la Reducción de la Pobreza. El plan plantea la necesidad de contar con una visión integrada de las diversas políticas y programas ya existentes, el apoyo a la participación activa de la población, igualdad de oportunidades y equidad de género.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Define una política comercial centrada en asegurar el acceso de los productos hondureños a los mercados internacionales en condiciones competitivas, se ha firmado un Tratado de Libre Comercio en México y Centroamérica, el Plan Puebla Panamá, se realizan negociaciones con Estados Unidos con el mismo fin.

- **Estrategia para la Reducción de la Pobreza**

  Según el documento base de la Estrategia, se propone reducir la incidencias de la pobreza e 24 puntos porcentuales; duplicar la cobertura neta de educación prebásica en niños de 5 años; lograr la cobertura neta del 95% en los primeros ciclos de la educación básica; logra que el 50% de la nueva fuerza laboral complete la educación secundaria; reducir a la mitad las actuales tasas de mortalidad infantil; disminuir al 20% la desnutrición infantil en menores de 5 años; reducir a la mitad la tasa de mortalidad materna; lograr que el 95% de la población tenga acceso a agua potable y saneamiento; equiparar y elevar en un 20% el índice de desarrollo humano relativo al género; implementar una estrategia para el desarrollo sostenible.

El Plan se propone "Elevar la productividad y competitividad de las empresas de los sectores micro, pequeña y mediana empresa y el sector social de la economía, como fuente generadora de empleo e ingresos de las familias vinculadas, a fin de garantizar la sostenibilidad de las empresas y el bienestar económico y social de la población".**Ver anexo No. 1**

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

- **Programa Nacional de Desarrollo Rural (PRONADER)**

  En el año 2000 la Secretaria de Agricultura y Ganadería creó el Programa Nacional de Desarrollo Rural (PRONADER) que coordina y da seguimiento a 18 proyectos, su objetivo es contribuir a potenciar la capacidad de la población de la zona rural.

Esta Institución propone capacitar a los gremios empresariales y a las asociaciones, mejorar los servicios no financieros, apoyar a las MIPYMES para que participen en exposiciones, ferias, ruedas de negocios y en diferentes eventos nacionales e internacionales; Generación de empresas incubadoras y acceder a nuevas fuentes de financiamiento. Entre sus metas a mediano plazo se propone apoyar a las MIPYMES para que exporten sus productos, en alianzas estratégicas con las grandes empresas, agroindustrias e industrias.

- **Política Social Focalizada a 80 Municipios**

  En el año 2002 el gobierno en el marco del Gabinete Social, tomo la decisión de reorientar la política social focalizando la cooperación en 80 municipios del país como parte de la estrategia para la reducción de la pobreza, con los municipios con más altos índices de pobreza, para ejecutar un proceso de intervención para el desarrollo, con la participación activa de la población local en actividades productivas.

La propuesta contempla la búsqueda generalizada de alternativas productivas a través del fortalecimiento a la MIPYME, por el rol determinante que desempeñan en la generación de empleo en todo el contexto geográfico del país.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

- **Programa de Apoyo al Sector Microempresarial Fronterizo**

  Es una reciente iniciativa del Gobierno de la Republica, impulsado por la Secretaria de la Presidencia, Secretaria de Industria y Comercio a través de la Comisión Nacional de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa CONAMIPYME, y de la Secretaria de Relaciones Exteriores.

  Según el documento base, el objetivo es "promover el desarrollo sostenible, estimulando el crecimiento cualitativo y cuantitativo de las microempresas en los municipios fronterizos, contemplados en el Plan de Desarrollo Nacional, dentro del marco de una Estrategia de Desarrollo Microempresarial fronteriza sostenible, participativa y realista".

2. La comisión nacional de la micro, pequeña y mediana empresa de Honduras (CONAMIPYME).

La (CONAMIPYME), es una iniciativa creada mediante el Decreto Ejecutivo 008 del 10 de Octubre del 2000, como instancia interinstitucional de consulta y coordinación de los esfuerzos del Gobierno de la República y las demás instituciones públicas y privadas que fomentan el desarrollo de este sector

"La misión de este organismo es apoyar el desarrollo y fortalecimiento empresarial para aumentar la productividad de las MIPYMES, propiciando una mayor competitividad de los procesos eficientes de orientación sectorial, productos y servicios, a fin de estabilizar y generar empleos, mejorar el nivel de ingreso y la calidad de vida de vida de población vinculada al sector de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, prestando al enfoque de género."

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

La CONAMIPYME está integrada por un representante de las siguientes instituciones:

- Secretaria de Industria y Comercio
- Secretaria Técnica de Cooperación Internacional
- Instituto nacional de Formación Profesional (INFOP)
- Fondo Nacional para la Producción y Vivienda (FONAPROVI)
- Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP)
- Asociación Nacional de Medianas y Pequeñas Industrias (ANMPIH)
- Consejo Nacional de la Microempresa de Honduras (CONAMH)
- Federación de Organizaciones Privadas de Desarrollo de Honduras (FOPRIDEH).

La (CONAMIPYME) utiliza una serie de criterios cualitativos y cuantitativos, con el fin de poder definir el tamaño de las empresas acogidas en la institución, el concepto no busca solamente delimitar en base al número de empleados sino otros indicadores que son cualitativos pero que siempre guardan relación con el aparato administrativo y productivo de este sector, sin incluir otros elementos indicadores que son Desarrollo Humano que si serán trabajados a nivel de nuestra tesis.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Microempresa

Por la naturaleza y condiciones se caracterizan por una serie de elementos

Elementos cuantitativos:

a. Ventas mensuales promedio de $ 3125.00
b. Inversión en activos fijos promedio de $ 2400.00
c. De uno a diez trabajadores asalariados permanentes sin incluir el propietario.

Elementos Cualitativos:

a. Predominio de trabajo manual y de tecnologías simples
b. Poca división interna del trabajo
c. Operación informal de la empresa
d. Falta de registros contables administrativos
e. Mínima capacidad gerencial
f. Nivel mínimo de educación del empresario
g. Falta de acceso a incentivos fiscales
h. No separación de los gastos familiares de los de la empresa
i. Acceso restringido a servicios formales
j. Unidad económica en muchos casos instalada en la vivienda del propietario.
k. Producción orientada a los estratos pobres de la sociedad

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Pequeña empresa

Elementos cuantitativos

a. Ventas mensuales promedio de $ 9375.00
b. Inversión en activos fijos promedio excluyendo terrenos y edificios de $ 25000.00
c. Once a veinticinco trabajadores asalariados permanentes sin incluir el propietario
d. Relación capital-trabajo mas equilibrada

Elementos cualitativos

a. Mayor nivel de capacidad tecnológica
b. División interna de trabajo mas definida
c. Mayor grado de formalización de la empresa
d. Existencia de algunos registros y controles administrativos-contables

Mediana empresa

Elementos cuantitativos

a. Ventas mensuales promedio de $ 154000
b. Inversión en activos fijos excluyendo terrenos y edificios mayor de $ 25000 y menor de $ 200000
c. 26 a 150 trabajadores asalariados permanentes
d. Mayor relación capital-trabajo

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Elementos cualitativos

a. División interna de trabajo establecida
b. Operación formal de la empresa
c. Existencia de controles administrativos-contables

(Fuente: Fondo Hondureño de Inversión.- Programa de apoyo al sector informal (PASI)

Para efectos de la CONAMIPYME y por ser este organisino el rector de las políticas, estrategias y programas de fomento a la MYPYME, se presenta a continuación lo que puede ser la definición de la micro, pequeña y mediana empresa.

Microempresa

Se denominará microempresa a las unidades económicas que se dediquen a actividades de comercio, servicio o manufactura que cumplan con las siguientes características:

a. Que tengan de 1 10 trabajadores asalariados permanentes sin incluir al propietario.
b. Promedio de ventas mensual de $ 3125.00
c. Baja relación de capital-trabajo, es decir que sus procesos de producción predomina la herramienta sobre la maquinaria y la fuerza de trabajo sobre la mecanización.
d. Poca división interna de trabajo
e. No cumple en su totalidad con los procesos de legalización de la empresa
f. No existen registros y controles contables-administrativos.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Pequeña Empresa

Se denominará como pequeña empresa a las unidades económicas que se dediquen a actividades de comercio, servicio o manufactura que cumplan con las siguientes características:

a. Entre once a veinticinco empleados asalariados permanentes, sin incluir al propietario.
b. Promedio de ventas mensual de $ 9375
c. Mayor relación capital-trabajo, con procesos de producción semi-tecnificadas.
d. Mayor división del trabajo.
e. Cumple parcialmente con los procesos de legalización de la empresa
f. No existen registros y controles contables-administrativos sistematizados.

Mediana Empresa

Se denominará como mediana empresa a las unidades económicas que se dediquen a actividades de comercio, servicio o manufactura que cumplan con las siguientes características:

a. Entre veintiséis a ciento cincuenta empleados asalariados permanentes
b. Promedio de ventas mensual de $ 154000
c. Relación capital-trabajo mas avanzada, con procesos de producción tecnificados
d. División interna del trabajo
e. Operación formal de la empresa
f. Existencia de controles administrativos- contables

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

"Los indicadores utilizados por CONAMIPYME se caracterizan por dos situaciones, una primera que son totalmente econo-administrativos porque reflejan la situación de empleados en número, y su nivel ventas; una segunda característica es que la comisión incluye en sus definiciones tres sectores, el micro, pequeño y mediano que de alguna manera difieren en características, pero en el caso de la mediana empresa la situación de sus indicadores cuantitativos y cualitativos son muy diferentes a los de la micro y pequeña empresa, lo cual nos hace pensar que gestionar programas, políticas y estrategias de desarrollo para los tres sectores es una equivocación, dando mas sentido a nuestra idea de gestionar el desarrollo de la micro y pequeña empresa juntos ya que comparten factores comunes a nivel urbano."

3. Servicios y medidas de apoyo a favor de la MYPE.

La tendencia de Organismos Internacionales es brindar apoyo para el financiamiento de las MYPEs bajo el concepto de Microfinanzas basada en generar procesos de financiamiento convenientes para todos los empresarios del sector.

La oferta de servicios a la MYPE ha evolucionado en los últimos años, desde una concentración en crédito y capacitación, hacia una diversificación mayor, con la inclusión de formas de asistencia técnica y la promoción de servicios financieros generalmente inexistentes o inaccesibles a organizaciones del llamado sector microempresarial.

Los programas de apoyo al sector depende del nivel de desarrollo de estas organizaciones, en el caso de la microempresa se considera al financiamiento como indispensable y suficiente, situación que hasta el momento no ha brindado resultados atractivos.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Los programas de apoyo para la pequeña empresa están orientados hacia la asistencia técnica, considerando que los servicios de soporte básico son requeridos en todos los niveles por igual.

El crédito para los microempresarios requiere de condiciones particulares de pago, tiempo y garantías para poder ajustarse a las carencias de capitalización que le son características, algunas estrategias que se tienen es el manejo de Bancos Comunales y fondos rotatorios manejados por grupos y organizaciones de mujeres son una muestra de este tipo de apoyo.- Por el contrario, las líneas de crédito ofrecidas por la banca privada demuestran características diferentes y exigen de las empresas un nivel de ahorro y un plan de inversiones de los que no suelen disponer las empresas en el sector microempresario.

(Arroyo, Jorge, 2000, Pag 8)

Principales Instituciones oferentes de servicios financieros para la MYPE

- Fundación Jose Maria Covelo
- Fundación Nacional para el Desarrollo de Honduras FUNADEH
- Financiera Solidaria S.A. FINSOL
- Organización de Desarrollo Empresarial Femenino ODEF
- Instituto Hondureño de Estudios y Desarrollo Integral de la Comunidad INHDEI
- Fundación Hondureña para el Desarrollo de la Pequeña y Mediana Empresa FUNHDE
- Fundación para el Desarrollo de Honduras FUNED
- Auxilio Mundial de Honduras
- Asociación de Investigación para el Desarrollo Ecológico y Socioeconómico ASIDE
- Fundación Internacional para la Asistencia Comunitaria FINCA.

Fuente; (Oseguera, Margarita, 2003, Pag.63)

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Las conclusiones sobre los servicios de apoyo para el desarrollo de las MYPE son las siguientes:

⇒ El crédito, a pesar del alto costo que tienen, es un factor decisivo para la continuación de las operaciones de las MYPE, pero al considerar a este sector como un financiamiento de alto riesgo no tiene acceso a financiamiento blando situación, que si tienen los medianos y grandes empresarios,

⇒ El crédito por si solo no es una herramienta para generar desarrollo, es posible que es más bien el complemento de un programa de desarrollo.

⇒ El servicio del crédito solo está llegando al 19% del universo involucrado, dejando al resto sin oportunidades y condenados solamente al autoempleo.

⇒ La tendencia de financiamiento y otros servicios de apoyo se están canalizando a través de programas de mujeres empresarias, banco comunales que son de alguna manera excluyente y no cubren al total de actores participantes del sector.

4. Análisis de políticas gubernamentales creadas para la micro y pequeña empresa.

Con el cambio del modelo económico con programas de ajuste estructural y estabilización económica, las políticas estatales cambiaron radicalmente hacia un enfoque de economía de mercado abierto y como consecuencia de ello, al énfasis en la promoción del sector exportador, situación que la MYPE no puede realizar.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Las políticas de gobierno se orientan en el corto plazo a estabilizar las condiciones macroeconómicas del país y crear un ambiente competitivo para la inversión y, en el largo plazo a realizar cambios estructurales conducentes a introducir un modelo económico desregularizado y de mercado abierto.- Dentro de este contexto, se terminó una serie de incentivos y beneficios al sistema industrial del país cuya producción está dirigida básicamente a atender las demandas del mercado doméstico.

Al hacer una revisión de las políticas actuales encontramos que tanto a nivel general como sectorial no existen dispositivos específicos para apoyo a la micro y pequeña empresa no agrícola.- A través de la herramienta de análisis FODA elaborado por la CONAMIPYME (2001), donde se puede visualizar de manera mas clara los beneficios de las políticas y aquellos que impiden un verdadero enfoque que permita el Desarrollo de las MYPEs.

Políticas económicas.

Fortalezas

a. Fomenta la diversificación de la producción hacia actividades no tradicionales, lo que permite un mayor acceso a incentivos de empresas de diferentes sectores.
b. Incentiva a la empresa a buscar nuevos mercado a través del estimulo a las exportaciones.
c. Propicia un entorno mas seguro para los inversionistas.
d. Incorpora componentes de protección al sistema ecológico.
e. Disminuye los costos de producción de los empresarios del sector exportador a través de los regímenes especiales de promoción a las exportaciones.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

f. Facilita el flujo de capital externos de inversión al país.
g. Genera un mayor flujo de divisas para el país.

Analizando lo anterior ninguna de las situaciones favorecen directamente a las MYPEs si al resto de sectores de la mediana y gran empresa.

Oportunidades

a. Facilidades para acceder a nuevos mercados.
b. Incremento de las inversiones extranjeras, lo que puede propiciar modalidades asociativas de producción con el sector nacional y transferencia de tecnología.
c. Crecimientos de actividades económicas no tradicionales.
d. Diversificación de los productos exportables.

Bajo la concepción de que las oportunidades serán como tal, si existen fortalezas que las respalde y se puedan lograr, para la MYPE no son oportunidades ya que no cuenta con fortalezas de soporte.

Debilidades

a. Falta de un enfoque diferenciado e integral de acuerdo al segmento empresarial.
b. Inexistencia de políticas sectoriales de fomento a la producción no agrícola.
c. Diseño de políticas carente de crear una capacidad institucional que las lleve a niveles de ejecución eficientes.

Amenazas

a. Pérdida de competitividad de la MYPE frente a importaciones y la gran empresa por su marginamiento de las políticas de fomento.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Políticas fiscales.

Dentro de estas políticas se encuentran, entre otras, todas las leyes y reglamentos referentes a la capacitación de tributos por parte del Estado, su aplicación, sanciones, etc.- Las de mayor importancia por su incidencia sobre el sector empresarial son: Ley del Impuesto Sobre Venta, Impuesto Sobre Volumen de Ventas, Impuesto a la Producción, Impuesto a las Importaciones y Exportaciones, Impuestos sobre Activos Netos, otros impuestos y contribuciones Municipales, etc.

Fortalezas

a. Tendencia hacia la modernización de algunas leyes tributarias, a través de reformas y modificaciones al marco legal respectivo.
b. Reducción de algunas cargas tributarias.

Oportunidades

a. Incremento de la producción de las empresas beneficiadas con las reformas tributarias debido a la mayor capitalización.
b. Menor tendencia a la evasión de impuestos.

Debilidades

a. Falta de tratamiento diferenciado para el sector empresarial de la MYPE, lo que implica un impacto muy negativo
b. Procedimientos lentos y engorrosos para los trámites de las declaraciones y pagos de impuesto debido a los mecanismos inadecuados de captación y fiscalización.
c. Existencia de una gran variedad y sobrecarga de tributos.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Amenazas

a. Mayor tendencia de las empresas de operar en un marco de informalidad trasladándose al sector informal.

Políticas monetarias, cambiarias y financieras.

Acorde al objetivo de incrementar la inversión en el país, se han tomado algunas medidas orientadas a crear las condiciones para lograr un ambiente mas atractivo para la inversión.

A continuación un detalle de las políticas, leyes y otros elementos:

Políticas para el sistema financiero.

a. Reforma al Banco Central de Honduras
b. Ley del Foro Nacional para la Producción y Vivienda (FONAPROVI)
c. Ley de Comisión de Bancos y Seguros.
d. Ley de instituciones del Sistema Financiero.
e. Ley reguladora de las Organizaciones Privadas de Desarrollo que se dedican a las actividades financieras

Leyes de reciente aprobación.

a. Ley del Mercado de Valores.
b. Ley de Seguros de Depósito.
c. Ley de Compañías de Seguro.

Políticas monetarias y cambiarias.

a. Reducción del encaje legal a través de la disminución de las inversiones obligatorias
b. Sistema de adjudicación pública de divisas

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Fortalezas

a. Mayor seguridad y estabilidad en el sector financiero, monetario y cambiario, lo que contribuye directamente a crear mejores condiciones para la inversión.
b. Marco jurídico que brinda mayor protección a los diferentes agentes económicos de la sociedad como ser: ahorrantes, inversionistas y prestatarios.
c. Mayor liquidez en el sistema financiero y por lo tanto mayor acceso a fondos.
d. Acceso menos restringido a divisas.
e. Control de instituciones que hasta ahora realizaban operaciones financieras sin ninguna supervisión, lo que proporciona mayor seguridad para los usuarios y un fortalecimiento para las instituciones, además de evitar cualquier tipo de irregularidades.
f. Delimitacion apropiada de las funciones del Banco Central

5. Diagnostico de instituciones financieras de apoyo a la MYPE.

El marco institucional está orientado a mejorar el entorno de las micro y pequeñas empresas, es decir que están enfocadas a fomentar a la MYPE y a crear las condiciones financieras convenientes para su "Desarrollo", dentro del marco institucional financiero se encuentran diferentes tipos de organizaciones que de acuerdo a su relación, servicio que prestan y figura legal, se clasifican de la siguiente manera:

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

De acuerdo a los servicios que presta:

a. Instituciones de servicio financiero
b. Instituciones de servicio no financieros
c. Instituciones mixtas

De acuerdo a su relación con la MYPE

a. Instituciones de primer piso
b. Instituciones de segundo piso
c. Instituciones de tercer piso

De acuerdo a su figura legal:

a. Instituciones privadas
b. Instituciones estatales
c. Instituciones de cooperación internacional

FODA institucional de servicios financieros.

El marco de acceso de las MYPEs a servicios financieros se pueden dividir en dos grandes grupos; un primer grupo por instituciones considerado las instituciones del sistema financiero formal supervisado según la ley de la Comisión Nacional de Banca y Seguros en donde se encuentran: Bancos, Sociedades Financieras y Asociaciones de Ahorro y Crédito; el segundo grupo llamado de instituciones financieras no supervisadas entre ellas se encuentran las Cooperativas de Ahorro y Crédito.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Sistema financiero formal supervisado.

Fortalezas

a. Acceso a fuentes de recursos.
b. Acceso a sistemas profesionales de información.
c. Recursos Humanos mas calificados
d. Operaciones reguladas por la Comisión Nacional de Banca y Seguros.
e. Servicios financieros menos limitados.

Oportunidades

a. Emisión de la Ley de FONAPROVI, a través de esta ley se abre una fuente directa para acceder a recursos orientados al fomento de los micros y pequeños productores urbanos y rurales.
b. Emisión de la Ley de estabilidad financiera, siendo un marco legal que brinda mayor seguridad para los depósitos de ahorro y por lo tanto, promueve una mayor captación de fondos y consecuentemente un incremento de la oferta monetaria.

Debilidades

a. Preferencia por el manejo de créditos de altos montos, debido al alto costo que representa su operación y además encuentra solidez de las garantías en este tipo de transacciones.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

b. Falta de un tratamiento diferenciado de acuerdo al segmento empresarial ya sea micro o pequeño, lo que obstaculiza en muchos casos el acceso de la MYPE a los fondos por la falta de flexibilidad en las condiciones de crédito.
c. Servicios lentos y trámites engorrosos.
d. Alta orientación del crédito a las actividades comerciales.

Amenazas

a. Pérdida de confianza del público por la quiebra forzosa de bancos privados y financieras.

Instituciones financieras no supervisadas.

Fortalezas

a. Mayor cobertura geográfica
b. Mayor contacto con las micro y pequeñas empresas.
c. Criterio de selección más flexible, con respecto a garantías, contratos, etc.

Oportunidades

a. Aprobación de la Ley de Regulación de las Organizaciones Privadas de Desarrollo que se dedican a actividades financieras.- Este marco jurídico beneficiara a todas aquellas OPDs que tienen la capacidad institucional para el manejo de servicios financieros, ya que promoverá una mayor especialización, además de brindarle el acceso a otros servicios como es la captación de fondos del publico(ahorro)

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

b. Emisión de la Ley del Fondo Nacional de la Producción y Vivienda (FONAPROVI), lo que representa una fuente de ingreso para el apoyo financiero del sector de la MYPE.

Debilidades

a. Servicios financieros limitados principalmente al crédito, con tasas de interés altas.
b. Manejo de líneas de crédito generalmente con préstamos muy a corto plazo.
c. Poca especialización en el manejo de crédito, especialmente en el caso de las OPDs, por la diversidad de líneas de trabajo que manejan.
d. Operación con personal limitado y en muchos casos no capacitado
e. Altos costos operativos, por lo que los créditos se ven encarecidos significativamente para el usuario final.
f. Funcionamiento al margen de un marco legal que regule y controle sus operaciones financieras.
g. Alta dependencia de los fondos de cooperación internacional
h. Falta de una sistematización adecuada del control y seguimiento de fondos
i. Dispersión en los criterios y condiciones de crédito.
j. Capacidad limitada para la absorción y ejecución de proyectos.
k. Falta de comunicación y coordinación interinstitucional, lo que provoca la concertación de recursos, duplicación de esfuerzos etc.

FODA de instituciones de servicios no financieros

Por instituciones de servicios no financieros se comprende a todas aquellas instituciones que brindan o desarrollan productos para el mercado de servicios de desarrollo empresarial para la MYPE

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Instituciones de primer piso.

Fortalezas

a. Existencia de una estructura institucional que presenta servicios a la MYPE, es decir que ya existe una oferta.
b. Acceso a fondos Internacionales.

Oportunidades

a. Surgimiento de un mayor interés de los diferentes actores de los sectores involucrados con la MYPE.

Debilidades

a. Falta de instituciones y recursos humanos especializados.
b. Carencia de mecanismos de consulta a los empresarios para el diseño de programas de capacitación, asistencia y asesoria para el sector.
c. Oferta de servicios puntuales, desligada de un enfoque integral que contemple procesos y planes de desarrollo empresarial para las MYPEs
d. Falta o débiles sistemas de seguimiento y medición de impacto de los productos ofrecidos.
e. Recursos limitados.
f. Poco conocimiento del mercado
g. Falta de sistemas de incentivos en sus programas-proyectos, que anime a los empresarios a mejorar y fortalecer sus unidades económicas

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Amenazas

a. Poco interés del sector MYPE en mejorar sus capacidades, especialmente en el área de gestión empresarial.
b. Escasa educación y formación de una gran parte del sector, ya que en la actualidad se requiere de mayor niveles de instrucción para poder acceder a servicios no financieros no-básicos.
c. Desconocimiento de los cambios, alcance e impacto que tiene la tendencia y transformación del mercado mundial, y por lo tanto de renovar la oferta de servicio de acuerdo a estas transformaciones.
d. Falta de capacidad de pago de los servicios de la mayoría de las empresas

Instituciones de segundo piso.

Fortalezas

a. Existencia de Recursos limitados para el apoyo de proyectos no financieros.
b. Acceso a recursos humanos calificados.

Oportunidades

a. Interés en promover y mejorar el mercado de servicios no financieros, con el objeto de crear una oferta basada en la demanda y planteada desde una perspectiva integral de desarrollo

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Debilidades

a. Desconocimiento del mercado de servicios no financieros y por lo tanto de sus necesidades y potencialidades.
b. Falta de un componente orientado a crear y fortalecer una capacidad institucional profesional que asegure en el mediano y largo plazo la sostenibilidad de los servicios

Amenazas

a. No lograr la capacidad institucional de los programas
b. Cambios de políticas que oriente los recursos a otros sectores.

Instituciones de tercer piso.

Las instituciones de tercer piso son: Agencias de Cooperación Internacional, Bancos Multilaterales, ONGs Internacionales, etc.; todas estas son manejadas con criterios de acuerdo a la procedencia de los fondos y políticas de la organización, país, etc., que los otorga.

Fortalezas

a. Disponibilidad actual de fondos para proyectos y programas de servicio no financieros.
b. Introducción de criterios de potencial y de mercado en algunos proyectos.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Oportunidades

a. Reconocimiento de la importancia de los servicios no financieros como componente integral de apoyo a programas y proyectos de Desarrollo en países sub desarrollados.

Debilidades

a. Promoción e implementación mecánica de modelos o experiencias exitosas de sectores empresariales con diferentes características y entorno.

Amenazas

a. Cambio de políticas tendentes a recortar la cooperación para los países de esta región o para algunos servicios de este tipo no financiero.

En resumen todas las medidas de apoyo a los micros y pequeños empresarios están orientadas hacia la parte financiera y apoyo técnico, promoviendo la aplicación de reformas financieras como son el bajo costo del capital, la inclusión de cooperativas y de otros intermediarios financieros en el proceso de financiamiento de la MYPE.

Institucionalmente las MYPEs están acogidas por la CONAMIPYME en donde su orientación de gestión y programas institucionales son mas de carácter administrativo en donde están muy preocupados todavía por la clasificación de las micro, pequeñas, medianas empresas y no por gestar un programa Desarrollo integral que permite un real Desarrollo del sector.- Unido a lo anterior es que la CONAMIPYME incluye a la mediana empresa que posee características muy diferentes a la micro y pequeña empresa.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

CAPITULO IV

DIAGNOSTICO DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA HONDUREÑA

La Micro y Pequeña Empresa "MYPE" en Honduras, es un sector económico tradicionalmente considerado así, pero que en realidad es un conjunto de actores sociales que convergen ahí y que visualizado de esta forma nos damos cuenta que es una problemática social con indudablemente una serie de problemáticas económicas y administrativas.- La visualización de que es un problema solo económico nos da como resultado que todo lo que se trabaje de ella en Honduras a nivel de investigaciones, programas de gestión, políticas gubernamentales etc., sean realizadas bajo la anterior concepción epistémica.

Las investigaciones realizadas a la micro y pequeña empresa han tenido varios originarios como ser: BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACION ECONOMICA, FUNDACION COVELO y otras instituciones que, dependiendo de la naturaleza de la misma, orientan su investigación hacia variables que son parte del pensamiento hegemónico tradicional de la economía, pero sin embargo nos brinda abundante información amplia del sector que será útil para tener una perspectiva muy amplia del sector.

El objetivo de este diagnóstico es conocer cual es la situación actual de las MYPEs, para poder posteriormente brindar estrategias de mejora para el sector, además nos permite comprobar que la orientación de investigación y de gestión hacia el sector MYPEs es muy similar fundamentalmente económica y financiera dejando por fuera variables e Indicadores del Desarrollo Humano.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

El diagnóstico tiene:

a La clasificación conceptual de lo que es la Micro y Pequeña Empresa, su tamaño y distribución incluyendo algunas características sociodemográficas que nos brinda claridad al momento de referirnos a la problemática.

b. FODA del sector de la MYPE a nivel Empresarial

1. Clasificación, tamaño, distribución y características sociodemográficas de la micro y pequeña empresa.

Clasificación de la micro y pequeña empresa.

Microempresa de subsistencia: Actividad económica creada con el propósito de generar ingresos para el propietario y sus dependientes, mediante la producción, venta o transformación de insumos o productos.- Tiene la característica principal de contar con cero empleados a uno, siendo el trabajo el propietario por cuenta propia.

Microempresa de expansión: Actividad económica creada con el propósito de generar ingresos para el propietario y sus dependientes, mediante la producción, venta o transformación de insumos o productos.
Tiene su principal característica de contar con dos a diez empleados.

Microempresa de transformación: Actividad económica, creada con el propósito de generar ingresos para el propietario y sus dependientes, mediante la producción, venta o transformación de insumos o productos.- Tiene como principal característica contar en promedio de once a veinte empleados.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Pequeña empresa: Actividad económica, creada con el propósito de generar ingresos para el propietario y sus dependientes, mediante la producción, venta o transformación de insumos o productos.- Tiene como principal característica el disponer de un máximo de cincuenta empleados y mínimo de veintiuno con carácter permanente.

Fuente; Fundación COVELO, 2000, Estudio MYPEs, pag.10.

En base a la definición de las MYPEs encontramos características similares donde las diferencias son la cantidad de empleados y el concepto de empleados permanentes que existe en la pequeña empresa, situación que en la microempresa no se contempla, basado en lo anterior podemos encontrar que las investigaciones las considera en conjunto analizadas, y gestionar sus programas. Un estudio realizado por Alcides Hernández incluye una subdivisión en la microempresa de subsistencia, según el cuadro No2:

Cuadro No.2

Indicadores Cualitativos y Segmentos de Microempresa en Honduras

Conceptos	De Subsistencia	De acumulación simple	De Acumulación Ampliada
Finalidad	Ingreso para consumo inmediato	Ganancia = consumo (Conserv. Patrimonio)	Ganancia = consumo + Inversión
Ingresos	Bajos con relación a la canasta básica	Cubre costos, débil capacidad de ahorro	Reproduce el patrimonio con capacidad de ahorro
Rotación de Oferta Localización	Cambia según estaciones	Mas estable durante el año	Cubre consumo, ahorro o inversión de manera discreta
Ventas brutas por mes	Oferta ambulante	Lugar fijo, combina hogar y negocio	Estable y actualizada local para negocio distinto al hogar
Ventas Netas por mes	US$ 1,000 promedio	US$ 3,000 promedio	US$ 4,300 promedio
Costo de Ventas UB-CV	Pequeña cantidad de capital	Posee escasos instrumentos	4,300 – 2,580 = 1,720
Capital y equipo	Circulante y equipo mínimo	De trabajo y poco capital circulante	Posee medios de producción y Capital circulante en cantidades discretas

Fuente: A. Hernández, Las Micro, Pequeñas y Medianas empresas en Honduras, Revista Centroamericana de Economia POSCAE – UNAH, No. 59-60, Enero – Diciembre 2001.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Las micro y pequeñas empresas tamaño y distribución

Se estima que hay 257.422 MYPEs no agrícolas en el territorio Hondureño. Estos se distribuyen en los distintos sectores productivos, siendo el comercio, restaurantes y hoteles junto con el de la industria manufacturera los más fuertes dentro de este sector, este dato incluye los micros y pequeños empresario ubicados en los mercados tradicionales de venta.

La tendencia va en aumento ya que en año de 1996 se reportaron 194.701 MYPEs, con un crecimiento para el año 2000 de 62.721 negocios que representan un aumento porcentual del 32.22% con respecto a 1996.

Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPEs, Pag.11

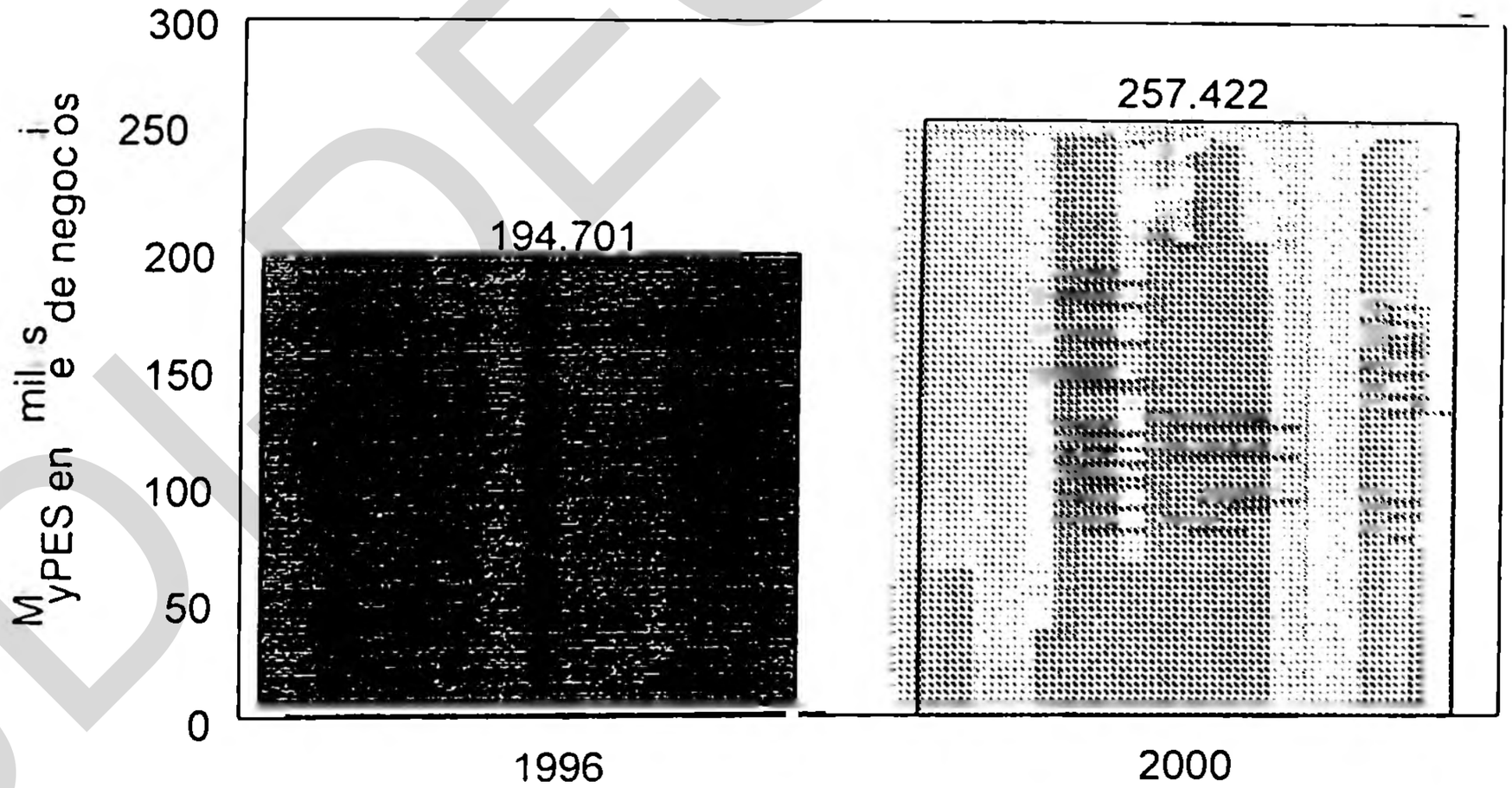
Ver grafico No. 3

Gráfico No. 3

Número total de MYPEs

-Proyecciones-

1996 y 2000



Fuente: Fundación COVELO ,1996-2000, Estudio MYPE s. Pag 12

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Para el año 2000 el sector comercio, restaurantes y hoteles representan el 66% del total de MYPEs, en comparación al censo realizado en el año de 1996 donde representaba el 50% del total, convirtiéndose en el sector con mayor crecimiento y participación en números absolutos.

El segundo sector en importancia es el de actividades manufactureras

Según sector productivo

Según las proyecciones realizadas para el año 2000 (Gráfico No.4), 17.292 MYPEs pertenecen al sector de comercio, restaurantes y hoteles. Es este sector el que representa el mayor crecimiento en números absolutos, además que pasa a reflejar un 66% del total de MYPEs, en comparación con el 50% que representaba en 1996.

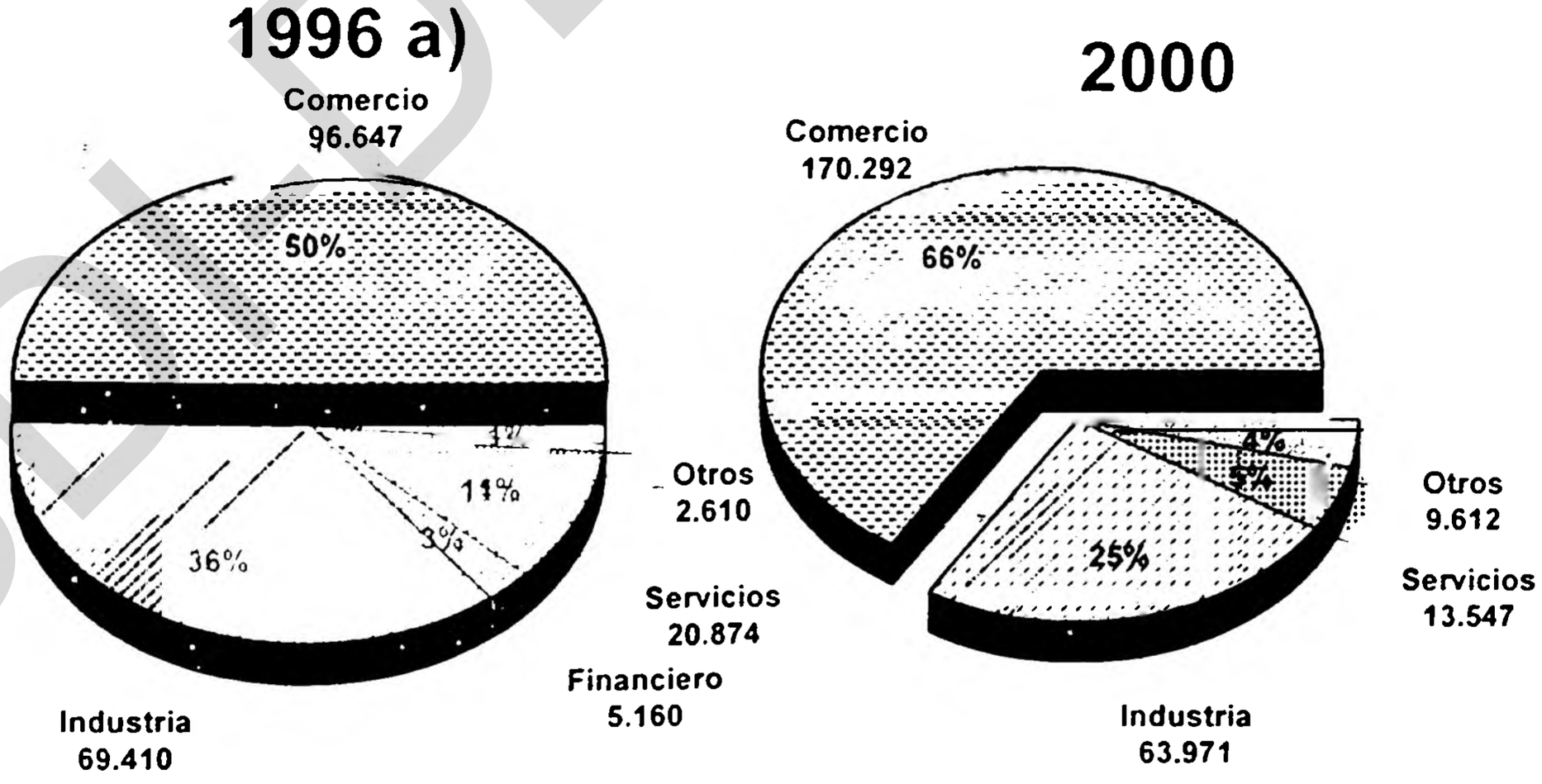
Ver grafico No. 4

Gráfico No. 4

Número de MYPEs, según sector de actividad

– Proyecciones –

1996 y 2000



Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE´s. Pag 14.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

El segundo sector en importancia es el de actividades manufactureras o industria, a las cuales se dedican 63.971 negocios. Después de éste se ubican los servicios personales, comunales y sociales con 5%. El transporte, comunicación y almacenamiento tienen un 1,6%, y las actividades inmobiliarias con 1,2%. (Cuadro No.2) En los demás sectores no existe una incidencia importante de MYPEs. En este sentido se presentan algunos cambios relativos respecto a 1996.

Ubicación según región

En el presente estudio un 70% de las MYPEs se ubican en áreas urbanas, lo cual representa aproximadamente 179.233 empresas (Gráfico No. 5, Cuadro No. 2). El crecimiento en el sector urbano fue de 42.433 negocios. La distribución de los 179.233 MYPEs urbanos fue la siguiente: 61.563 se ubican en Distrito Central, 32.273 en San Pedro Sula y 85.397 en el Resto del país urbano.

Por otra parte, el restante 30%, 78.189 MYPEs están en zonas rurales. Estos tuvieron un crecimiento en términos absolutos de 20.288 empresas. Si bien en 1996 se estimaron 62.721 negocios menos que en el 2000, la distribución porcentual de los mismos según región no varió. Ver grafico No. 5

Derechos Reservados

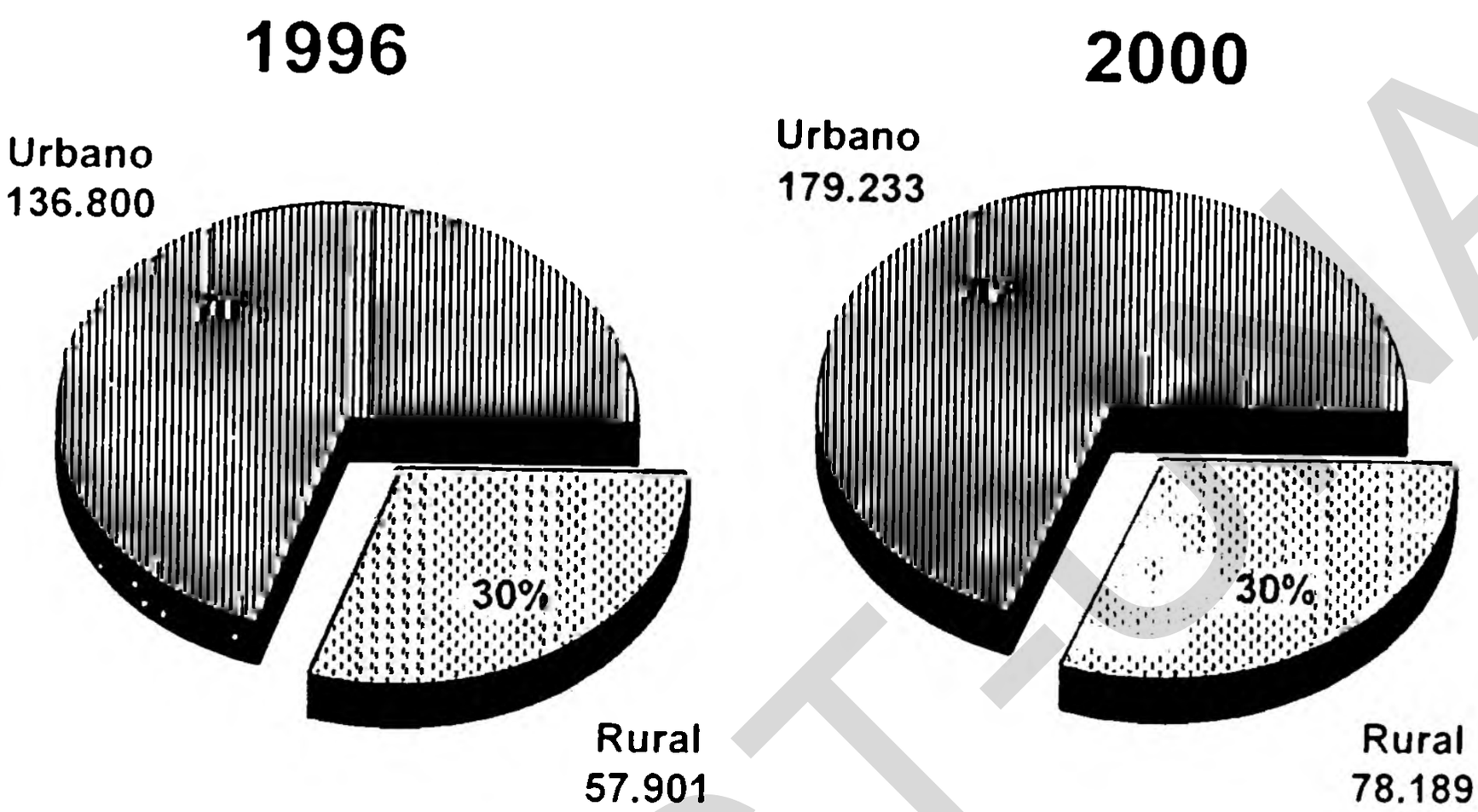
Procesamiento Técnico Documental, Digital

Gráfico No. 5

Número de MYPEs, según región

–Proyecciones-

1996-2000



Fuente: Fundación COVELO,1996-2000, Estudio MYPE´s. Pag 17..

El comportamiento de MYPEs según región se concentra en su mayoría en la zona urbana con una tendencia constante, eso significa que las MYPEs son un fenómeno urbano, en términos absolutos si ha existido un crecimiento de este sector a nivel urbano siendo 42,433 nuevas empresas.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuadro No. 3

Número de MYPEs por región según sector productivo.

–Proyecciones-

1996 y 2000 Absolutos

Sector	Distrito Central		San Pedro Sula		Resto Urbano		Total Urbano		Rural		Total Nacional	
	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000
Comercio Restaurantes y Hoteles	16.150	35.857	6.208	19.066	40.120	57.416	62.478	112.339	34.169	57.953	96.647	170.292
Industria Manufacturera	16.150	18.802	6.668	8.801	25.215	19.534	48.033	47.137	21.377	16.834	69.410	63.971
Comunales sociales personales e inmobiliaria	6.324	4.909	2.844	3.055	9.692	6.755	18.860	14.723	20.142	32.023	120.874	16.746
Establecimientos Financieros	3.162	46	396	540	1.503	35	5.061	621	99	46	5.160	667
Transporte Almacenamiento Comunicación	918	1.526	370	630	505	1.332	1.793	3.488	242	551	2.035	4.039
Construcción	238	376	162	178	69	252	469	806	0	506	469	1.312
Minas	34	47	0	0	38	372	72	419	0	276	72	695
Electricidad Agua Gas	0	0	0	0	34	0	34	0	0	0	34	0
TOTAL	42.976	61.563	16.648	32.270	77.176	85.397	136.800	179.233	57.901	78.189	194.701	257.422

Fuente: Fundación COVELO,1996-2000, Estudio MYPE's. Pag 18.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Ubicación según departamentos

El departamento de Francisco Morazán es donde se continúa presentando mayor número de MYPEs y se muestra que en el año 2000 hay 76.965. Cortés, con 46.414 negocios, ocupa el segundo lugar en número de MYPEs seguido por Comayagua (17.279), Choluteca (17.279) y El Paraíso (13.374). (Gráfico No.6)

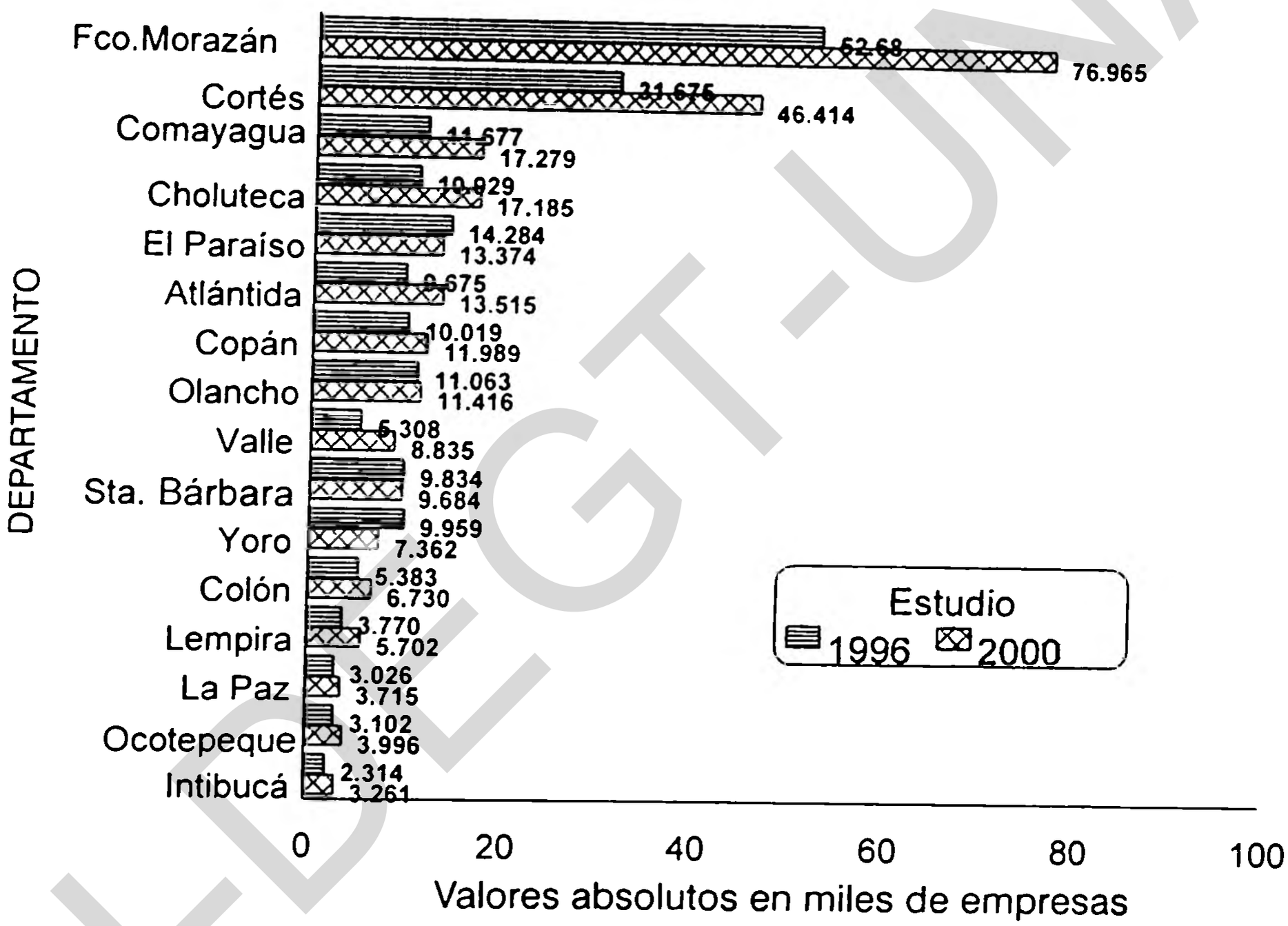
Por el contrario, los departamentos con menor número de MYPEs son Intibucá, que pasó de 2.314 en 1996 a 3.261 ahora en el 2000, Ocotepeque y La Paz con 3.715 MYPEs cada uno y Lempira que pasa de 3.770 negocios en el 96 a 5.702.

Lo anterior nos indica que el crecimiento de las MYPEs tiene relación directa con la migración del campo a la ciudad, dado a su crecimiento en Francisco Morazán y Cortés, que son los departamentos con mayor migración a ellos.

Derechos Reservados

Gráfico No.6

Número de MYPEs por Departamento, según medición – Proyecciones- 1996 y 2000



Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE´s. Pag 20.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Número de MYPEs según tamaño

Del total de MYPEs proyectados en 1996 y el 2000, la categoría de subsistencia representa el mayor número relativo con un 85% en el primer estudio y un 74% en el segundo. No obstante lo anterior, a diferencia de 1996 cuando la investigación señaló que estos también eran los que mayor cantidad de empleos aportaban (51,8% del total), ahora ocupan el segundo lugar con 39% del total de empleos generados por las MYPEs. Esto último porque los negocios en expansión, representan un 24% del total de empresas, con un 43% del total de empleos generados en las MYPEs. (Cuadro #3)

Cuadro No.4

Tamaño de las MYPEs y porcentaje de empleos que genera, según medición

– Porcentajes –

1996 y 2000

Número de empleados (Tamaño)	1996		2000	
	Porcentaje de empresas	Porcentaje de empleados	Porcentaje de empresas	Porcentaje de empleados
1- subsistencia	85	52	74	39
2 a 10 - expansión -	14	33	24	43
11 a 20 - transformación -	1	7	1	11
21 a 49 - pequeña empresa -	1	9	1	7
Total	100	100	100	100

Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE's. Pag 21.

La pequeña empresa al igual que en 1996, en el 2000 su tamaño relativo con respecto al número de empresas existentes es pequeño (0,5%), no obstante aportan un 7% del total de empleos generados por las MYPEs. En 1996 eran también un 0,5% de las empresas, y aportaban un 8,8% de los empleos en ese sector de la economía.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuadro No. 5:

MYPEs según número de empleados y sector productivo.

–Proyecciones-

Absolutos – 1996 y 2000

Sector	Subsistencia 1 empleado		Expansión 2 a 10 empleados		Transformación 11-20 empleados		Microempresa 21 -49 empleados		TOTAL	
	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000
Comercio, Restaurantes y Hoteles	86.415	133.223	9.446	34.445	546	1.854	240	770	96.647	170.292
Industria Manufacturera	60.712	44.983	7.983	17.424	475	1.279	240	285	69.410	63.971
Comunales, sociales, personales e inmobiliaria	14.613	9.837	5.820	6.652	271	82	170	175	20.874	16.746
Establecimientos Financieros	2.265	441	2.452	180	341	46	102	0	5.160	667
Transporte, Almacenamiento, Comunicación	1.427	2.090	540	1.626	34	323	34	0	2.035	4.039
Construcción	34	755	235	510	66	47	134	0	469	1.312
Minas	38	210	34	185	0	0	0	0	72	395
Electricidad, Agua, Gas	0	0	34	0	0	0	0	0	34	0
TOTAL	165.504	191.539	26.544	61.022	1.733	3.631	920	1.230	194.701	257.422

Fuente: Fundación COVELO,1996-2000, Estudio MYPE's. Pag 23.

UDI-DEGT-UNAH

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Según sector productivo

Manteniendo la tendencia general, comercio, restaurantes y hoteles, que pasó de significar el 49,6% en 1996 a 66,2% en el 2000, es el sector con mayor participación en los distintos tamaños de MYPEs. Cuenta con un 70% en las empresas de subsistencia, con 56% en las de expansión, 51% de las de transformación y 63% de las pequeñas empresas.

Según género del dueño

De las 257.442 MYPEs un total de 164.842 (64%) pertenecen a hombres y 93.863 (36%) corresponden a mujeres. (Cuadro #7) Esto representa un cambio con respecto a 1996, cuando el estudio anterior señaló que los MYPEs pertenecían en un 50,3% a mujeres y 49,7% a hombres (en 1,5% de los casos no se registró el género del dueño o señalaron que eran sociedades).

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuadro No. 6:

MYPEs según género del dueño del negocio y número de empleados.

–Proyecciones-

Absolutos 1996 y 2000

Nº trabajadores remunerados	Femenino		Masculino		Sociedad/ignorado		Total Nacional	
	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000
1 - subsistencia -	91.132	73.325	72.584	118.214	1.788	0	165.504	191.539
2 a 10 - expansión -	6.384	18.272	19.303	42.750	857	0	26.544	61.022
11 a 20 - transformación -	409	843	1.192	2.788	132	0	1.733	3.631
21 a 49 - pequeña empresa -	34	140	784	1.090	102	0	920	1.230
TOTAL	97.959	92.580	93.863	164.842	2.879	0	194.701	257.422

Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE´s. Pag 25.

UDI-DEGT-UNAH

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Empleo generado por MYPEs no agrícolas

General

Las MYPEs generan un total de 643.396 personas empleadas. (Gráfico #7) Esto representa un aumento de 187.492 empleos con respecto a 1996. Al mismo tiempo, la población económicamente activa (PEA) de Honduras al año 2000 se estima es 2.226.43 , por lo que los empleos generados por las MYPEs se estiman son 28,43%. En 1996, las MYPEs representaban un 24,33% de la PEA, proporción menor a la expuesta para el año 2000.

UNAH-DEGT

Derechos Reservados

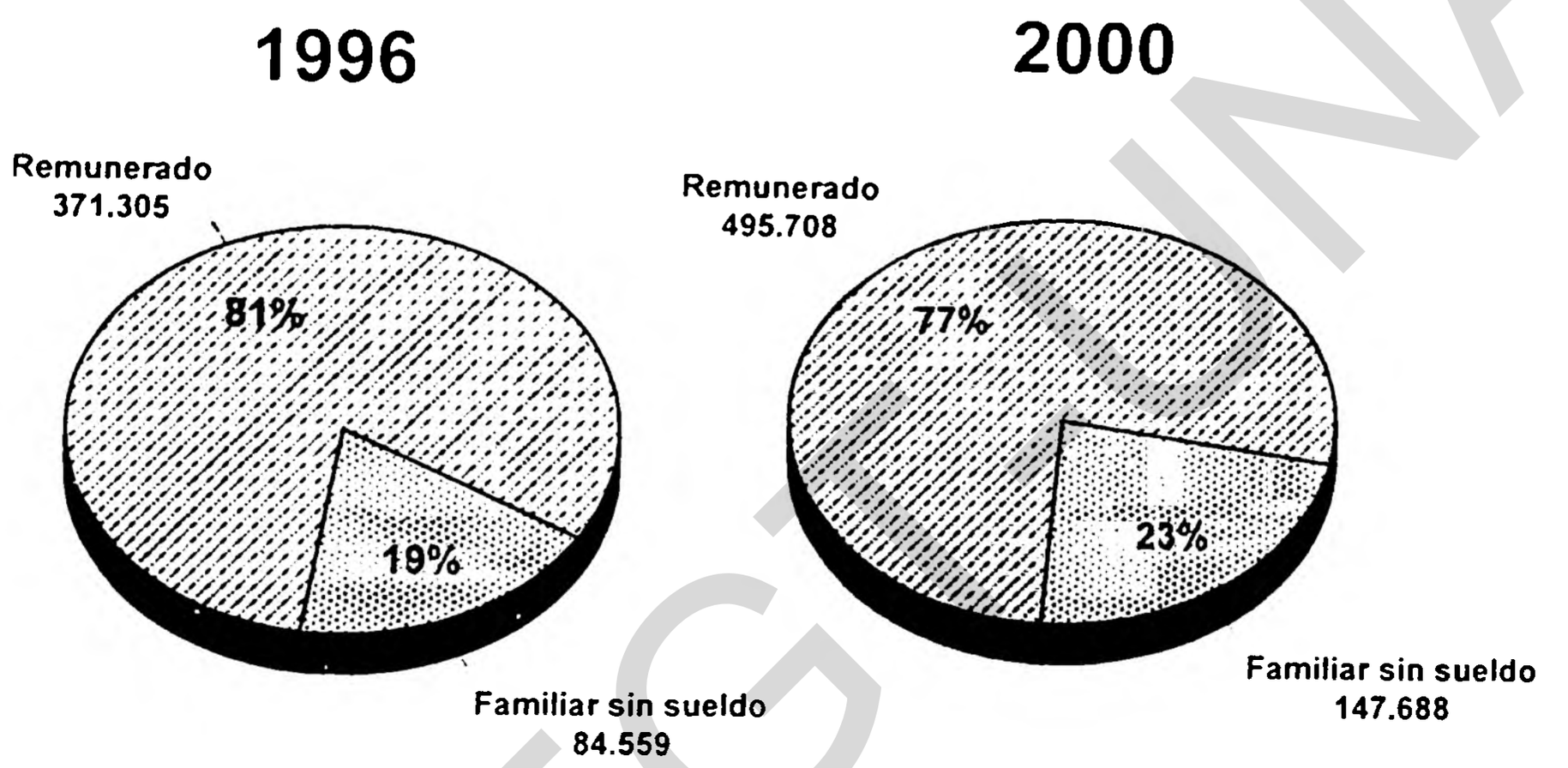
Procesamiento Técnico Documental, Digital

Gráfico No. 7

Empleo generado por MYPEs, según tipo de trabajador

– Proyecciones –

1996 y 2000



Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE´s. Pag 28.

Empleo según tipo de trabajador

Los empleos generados por las MYPEs se distribuyen en remunerados y no remunerados. Los primeros son un total de 495.708, número superior en 124.403 en relación a 1996. Al analizar el número de empleos no remunerados, generalmente son familiares que ayudan al negocio sin recibir salario, el incremento que se ha presentado en este lapso es de 63.129, relativamente superior al descrito entre asalariados. Esto último puede estar señalando que se ha involucrado más la familia en el "negocio familiar" ahora en comparación a 1996. (Gráfico No. 7).

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Empleo según región

Dada la alta concentración de MYPEs en la zona urbana y el mayor tamaño de éstas, comparativamente con las establecidas en la zona rural, la cantidad de empleos es mayor en los epicentros urbanos. (Cuadro No. 9) Este fenómeno no ha variado desde 1996 a la fecha.

Cuadro No. 7

Tipo de empleo generado por MYPEs por región, según medición

– Proyecciones, Absolutos –

1996 y 2000

Región	1996		2000	
	Remunerado	No remunerado	Remunerado	No remunerado
Urbana	300.584	54.294	387.627	96.867
Rural	70.721	30.265	108.081	50.821
TOTAL	371.305	84.559	495.708	147.688

Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE´s. Pag 29.

Empleos remunerados

General y según departamento

Hay un total de 495.708 empleos remunerados en el año 2000 en los MYPEs. Este número señala un promedio de 1.89 asalariados por MYPEs, similar a 1996 cuando era de 1.91.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

La mayor proporción de los empleos remunerados (192.158) pertenecen al departamento de Morazán, el cual refleja un incremento de 62.806 empleos asalariados con respecto a 1996. (Cuadro No. 10) Le siguen los departamentos de Cortés (91.140 asalariados) y Comayagua (24.819 asalariados)

Cuadro No. 8

Número de empleos remunerados según departamento.

1996 y 2000

Departamento	Empleos remunerados generados			
	1996		2000	
	Asolutos	Porcentaje	Absolutos	Porcentaje
Francisco Morazán	129.352	34,8%	192.158	38,8%
Cortés	65.291	17,6%	91.140	18,4%
El Paraíso	26.024	7,0%	24.819	5,0%
Comayagua	23.894	6,4%	31.383	6,3%
Atlántida	20.192	5,4%	25.396	5,1%
Choluteca	17.727	4,8%	22.922	4,6%
Olancho	17.407	4,7%	16.009	3,2%
Copán	16.043	4,3%	18.580	3,7%
Yoro	14.530	3,9%	11.379	2,3%
Santa Bárbara	12.073	3,3%	11.009	2,2%
Colón	8.579	2,3%	11.007	2,2%
Valle	6.015	1,6%	14.413	2,9%
Ocotepeque	4.357	1,2%	6.342	1,3%
Lempira	4.031	1,1%	7.958	1,6%
La Paz	3.242	0,9%	6.306	1,3%
Intibucá	2.548	0,7%	4.887	1,0%
TOTAL	371.305	100,0%	495.708	100,0%

Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE´s. Pag 31.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Según tamaño del negocio

Las microempresas en expansión, junto con las de subsistencia son las que tienen mayor número de empleos remunerados en los MYPEs. Las primeras aportan un total de 214.098 empleos y las segundas 191.539.

Se nota la importancia de las microempresas de transformación y pequeñas empresas, pues representan menos del 2% del total de MYPEs en este estudio, más aportan 18,1% del total de empleos remunerados. En 1996 estos negocios representaban un 15,65% del total de trabajadores asalariados dependientes de MYPEs. (Cuadro No.11)

Según sector productivo

El sector comercial, restaurantes y hoteles, con 297.193 negocios aunque refleja el mayor aumento en relación a 1996, su promedio de 1.80 empleados por MYPEs es el más bajo (en 1996 el promedio fue 1.65 empleados remunerados). Lo anterior comparado con el 3.70 observado en el sector de transporte, almacenamiento y comunicaciones, el 3.00 que señala el sector de minas o, incluso el 2.2 que tiene el sector de industria manufacturera que aporta un total de 137.997 empleos asalariados. (Cuadro No. 11)

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuadro #9:

Número de empleos remunerados según tamaño del negocio.

–Proyecciones-

Absolutos – 1996 y 2000

Sector	Subsistencia 1 empleado		Expansión 2 a 10 empleados		Transformación 11-20 empleados		Microempresa 21-49 empleados		TOTAL	
	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000
Comercio, Restaurantes y Hoteles	100.877	133.223	42.768	115.429	7.956	26.431	8.231	22.110	159.832	297.193
Industria Manufacturera	67.806	44.983	35.023	64.257	7.220	19.724	8.796	9.033	118.845	137.997
Comunales, sociales, personales e inmobiliaria	18.115	9.837	26.536	22.674	4.102	1.231	6.290	4.853	55.043	38.595
Establecimientos Financieros	3.483	441	12.561	450	4.704	920	4.012	0	24.760	1.811
Construcción	68	755	1.204	2.362	922	705	4.598	0	6.792	3.822
Transporte, Almacenamiento, Comunicación	1.808	2.090	2.589	7.954	442	5.064	850	0	5.689	15.108
Minas	38	210	136	972	0	0	0	0	174	1.182
Electricidad, Agua, Gas	0	0	170	0	0	0	0	0	170	0
TOTAL	192.195	191.539	120.987	214.098	25.346	54.075	32.777	35.996	371.305	495.708

Fuente: Fundación COVELO. 1996-2000, Pag 33.

UDI-DEGI-UNAH

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuadro #9:

Número de empleos remunerados según tamaño del negocio.

–Proyecciones-

Absolutos – 1996 y 2000

Sector	Subsistencia 1 empleado		Expansión 2 a 10 empleados		Transformación 11-20 empleados		Microempresa 21-49 empleados		TOTAL	
	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000
Comercio, Restaurantes y Hoteles	100.877	133.223	42.768	115.429	7.956	26.431	8.231	22.110	159.832	297.193
Industria Manufacturera	67.806	44.983	35.023	64.257	7.220	19.724	8.796	9.033	118.845	137.997
Comunales, sociales, personales e inmobiliaria	18.115	9.837	26.536	22.674	4.102	1.231	6.290	4.853	55.043	38.595
Establecimientos Financieros	3.483	441	12.561	450	4.704	920	4.012	0	24.760	1.811
Construcción	68	755	1.204	2.362	922	705	4.598	0	6.792	3.822
Transporte, Almacenamiento, Comunicación	1.808	2.090	2.589	7.954	442	5.064	850	0	5.689	15.108
Minas	38	210	136	972	0	0	0	0	174	1.182
Electricidad, Agua, Gas	0	0	170	0	0	0	0	0	170	0
TOTAL	192.195	191.539	120.987	214.098	25.346	54.075	32.777	35.936	371.305	495.708

Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Pag 33.

UDI-DEGT-UNAH

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Según eventualidad del puesto por región

De acuerdo con el estudio realizado en el año – 2000 – la mayoría de la mano de obra que labora en las MYPEs es de carácter permanente (Cuadro No.13). Mientras que en la región urbana el 90% de los trabajadores son permanentes, en la rural lo es un 68%. Por su parte la fuerza laboral temporal constituye el 8% de la mano de obra urbana y el 31% de la rural. Quienes laboran por obra conforman el 2% restante de los ocupados tanto para la zona urbana, como para la rural.

Cuadro No. 11

Empleo generado según eventualidad del puesto del trabajador.

–Porcentajes –

1996 y 2000

Trabajador	1996	2000
	Porcentaje	Porcentaje
Urbano		
Permanente	80%	90%
Temporal	11%	8%
Por obra	9%	2%
Total	100%	100%
Rural		
Permanente	46%	68%
Temporal	40%	31%
Por obra	14%	1%
Total	100%	100%

Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE´s Pag 35.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Salarios devengados

Según género del trabajador

Como lo muestra el Cuadro No. 14, actualmente continúa presentándose el fenómeno observado hace cuatro años: en las MYPEs existe una disparidad entre el salario promedio semanal que recibe un varón al que recibe una mujer. Mientras un varón que labora como empleado permanente recibe 757 lempiras semanales, una mujer en iguales condiciones obtiene 496 lempiras. Asimismo, en el caso de los trabajadores temporales, un hombre recibe un salario promedio semanal de 589 lempiras, mientras la mujer, recibe 473 lempiras.

Cabe destacar que mientras para 1996 la desigualdad también se presentaba para los casos en que el trabajador desempeñaba labores por obra, para el estudio realizado en el año 2000 se observa que el salario promedio semanal recibido por un hombre en esta categoría es de 454 lempiras y el de la mujer de 329 lempiras.

Los datos reflejan que las personas que laboran en forman permanente son mejor remuneradas que quienes laboran en las otras categorías. Esta misma relación se mantiene al consultar el Programa de Encuesta de Hogares 1999, de Honduras, la cuál indica que a mayores horas trabajadas mejor es el salario recibido.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuadro No. 12

Salario promedio semanal según tipo de empleo del trabajador.

Lempiras corrientes

1996 y 2000

Tipo de trabajador	Fecha del estudio	
	1996	2000
	Sal. Prom. Semanal (b)	Sal. Prom. Semanal (c)
Hombre		
Permanente	308	757
Temporal	245	589
Por obra	295	454
Mujer		
Permanente	232	496
Temporal	117	473
Por obra	194	329

Fuente: Fundacion Covelo, 1996-2000, Estudio MYPE's Pag 37.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Características sociodemográficas de las MYPEs

Edad de las MYPEs

¿En qué año inició operaciones?

Actualmente, un 39% de las micro y pequeñas empresas tienen más de cinco años de establecidas, en el tanto que un 43% tiene entre dos y cinco años y un 18% inició operaciones en 1999.

Por otra parte, el total de empresas para 1996 es de 194.701 y para el 2000 de 257.422, lo cual indica que en cuatro años hubo un crecimiento de alrededor del 32%, creándose 62.721 empresas nuevas. Ello muestra que el crecimiento promedio estuvo cercano al orden de 15.680 empresas por año. De acuerdo con los datos aportados por la investigación (Gráfico No. 6), obsérvese que durante los últimos cinco años se viene presentando un dinamismo considerable en el nacimiento de nuevas micro y pequeñas empresas.

Derechos Reservados

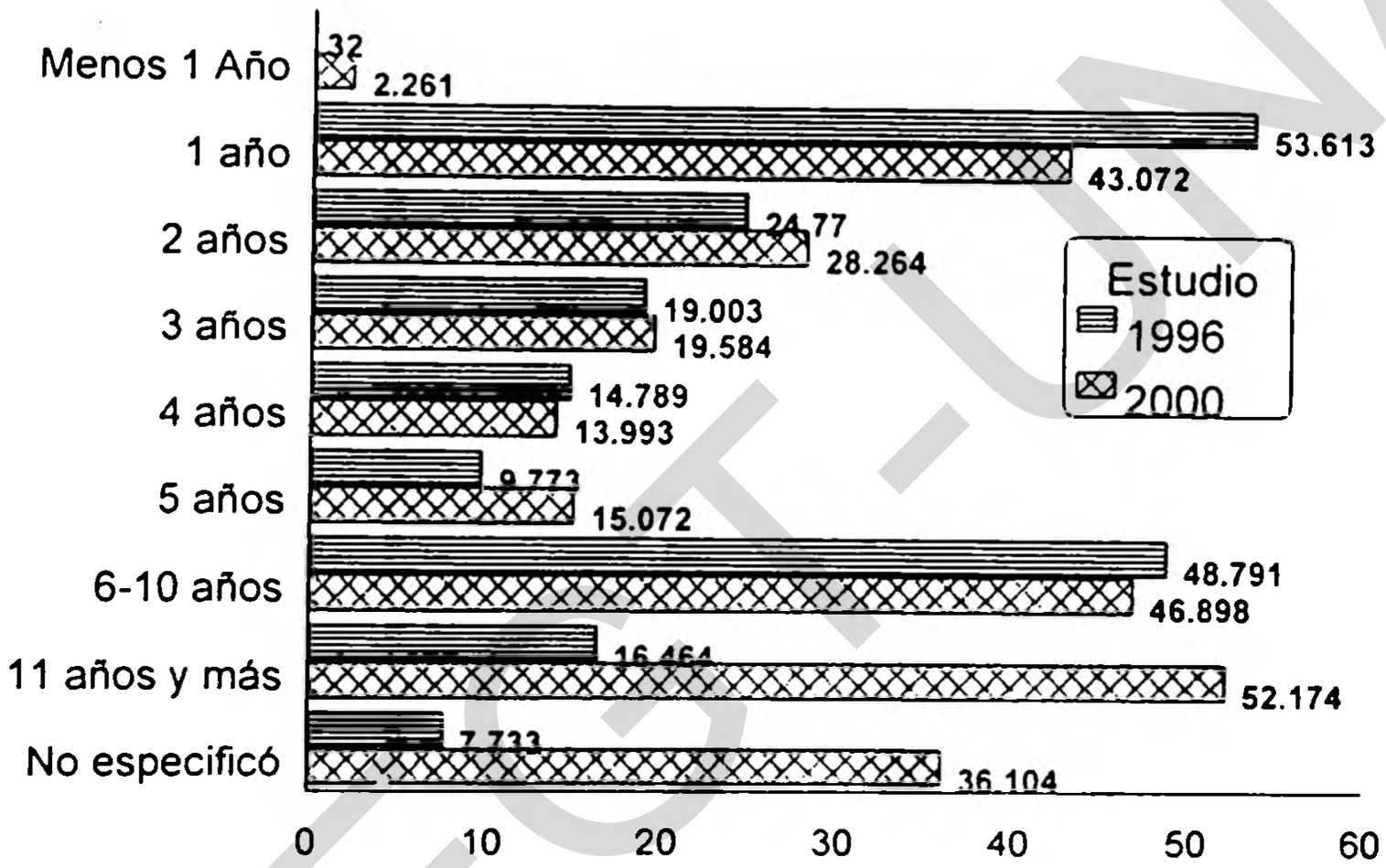
Procesamiento Técnico Documental, Digital

Gráfico No. 8

Años de establecida la empresa, según medición

– Absolutos -

1996 y 2000



Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE's Pag 39.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Antes de continuar, es necesario hacer algunas precisiones con respecto a la desaparición y creación de empresas:

a) Tal como se apunta en el informe de la investigación llevada a cabo hace cuatro años: "Obviamente, no es posible precisar el grado de volatilidad y dinamismo del sector, sin complementar los datos de creación de empresas con datos precisos sobre la desaparición de empresas, las cuales permitirían establecer la tasa de crecimiento del sector (creación neta de MYPEs).

b) Asimismo, según indica el mismo informe, el número de empresas desaparecidas estaría "severamente sub.-registrado (... pues...) cuando una empresa ya no existe, tampoco hay un informante confiable sobre la misma, ya que normalmente el anterior dueño se ha trasladado a otro lugar", o del todo es imposible localizar un informante para el caso.

c) En el mismo estudio del 96 se reconoce que: "La única manera, metodológicamente confiable, de establecer el dinamismo del sector en su totalidad, tanto en términos del número de empresas como en términos del empleo que genera, es la de repetir a un intervalo de un año, el mismo recorrido ejecutado en los mismos segmentos muéstrales, y comparar el registro total de MYPEs arrojadas en los dos recorridos".

d) Es muy probable que la tendencia se mantenga, lo cual va generar inestabilidad entre los actores del sector, con lo cual la sostenibilidad en el tiempo siempre estará en duda.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Género de los dueños de MYPEs

General

A diferencia del estudio realizado en 1996, se observa un cambio en la composición de las pequeñas y micro empresas (MYPEs) hondureñas, según el género del propietario. (Gráfico #7) La igualdad anterior de ambos géneros en la propiedad de los negocios hace cuatro años, se ha trocado hoy mayoritariamente a hombres. Como se citó en la sección "6.2.3 Número de MYPEs según género", la distribución porcentual de los dueños de negocio en este año (64% hombres / 36% mujeres) es también expuesta en documentos de otras entidades. Ejemplo de ello es que la OIT en su trabajo "La Microempresa en la América Central"[5] indica que para Honduras los negocios se distribuyen aproximadamente en 62% para los hombres y 38% para las mujeres.

UNAG-DEGT

Derechos Reservados

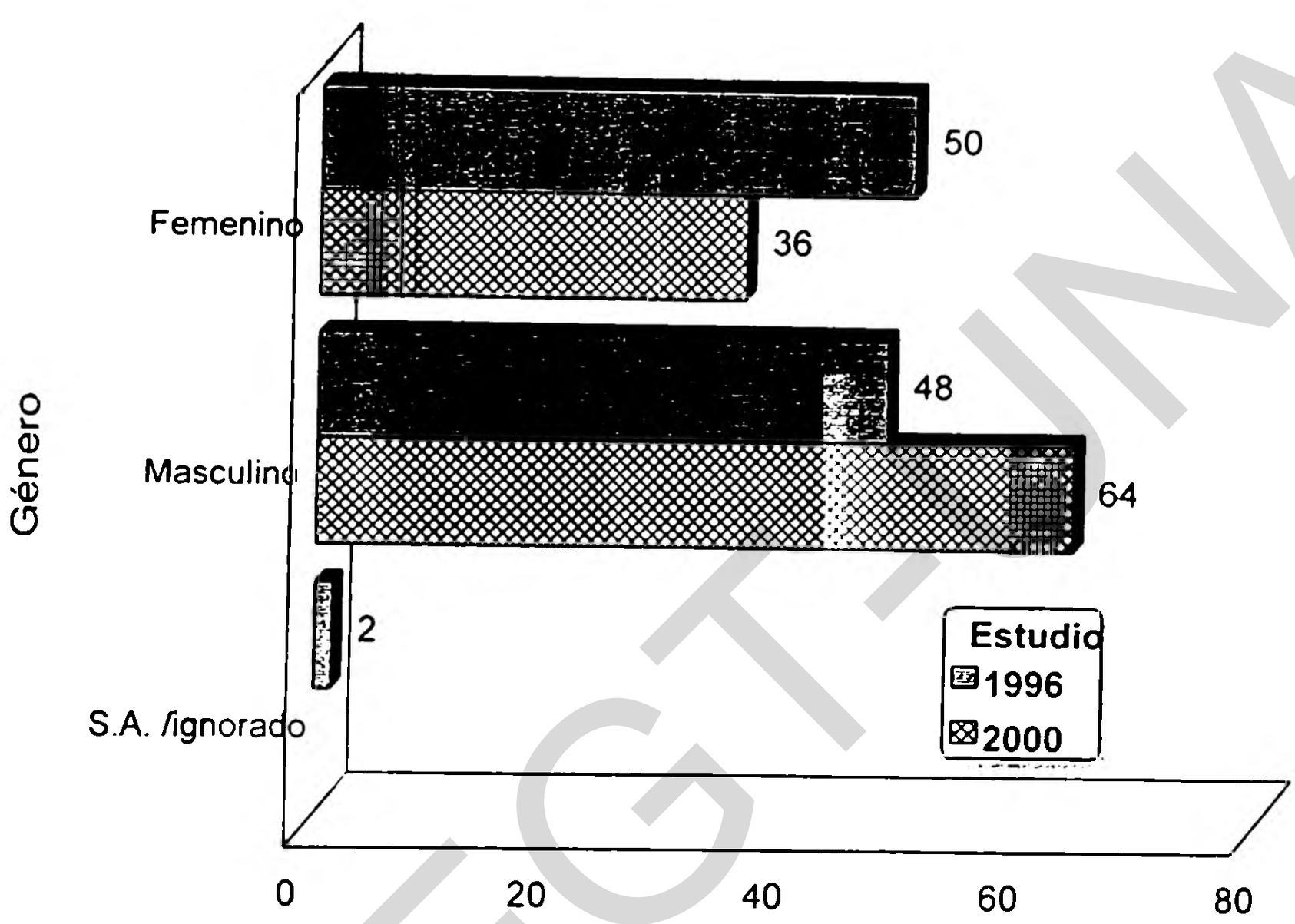
Procesamiento Técnico Documental, Digital

Gráfico No. 9

Género de los propietarios de MYPEs

– Porcentajes –

1996 y 2000



Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE´s Pag 45.

Según sector productivo

La participación femenina en la posesión de empresas manufactureras descendió considerablemente, mientras que los varones se mantuvo constante en su participación en la propiedad de este tipo de negocios. En el sector comercial, hotelero y de restaurantes, se incrementó la propiedad de MYPEs en manos de mujeres, aún en mayor medida que los hombres. Se puede observar un descenso en la cantidad de negocios en el área financiera como de servicios, independientemente del género del propietario. Cuadro 14

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Según tamaño de empresa

Las mujeres y hombres empresarias tienden a diferenciarse en cuanto al tamaño de sus negocios. Esto se observa en el hecho que 74.615 (81%) de los negocios donde el dueño es mujer son de subsistencia, tipo que sólo representa el 73% de las empresas donde el hombre es dueño. Además, los negocios en expansión son 18.272 (20%) de los que pertenecen a mujeres, mientras que son un 26% de donde el dueño es un hombre. (Cuadro No. 15).

Según sector productivo

En el año 2000, las mujeres y los hombres empresarios se inclinan porcentualmente en manera distinta a los sectores productivos. A diferencia de 1996 cuando el estudio señaló que las mujeres se dividían en un 46,3% para la manufactura y un 47,2% para el comercio, restaurantes y hoteles, hoy en día el 68,4% de las empresarias se dedican al comercio, restaurantes y hoteles y un el 24,2% a la industria manufacturera. Entre los hombres, el 64,9% es dueño de negocio en el sector comercio y 25% en la industria manufacturera. (Cuadro No. 15)

Por su parte, los servicios comunales, sociales o personales, que son en total 16.746 negocios están formados por 5.551 pertenecientes a mujeres y 11.195 a hombres. En transporte, almacenamiento y comunicación sólo hay 981 negocios donde una mujer es la dueña, mientras que existen 3.058 donde es el hombre es el propietario.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuadro No. 13

MYPEs por sector productivo y género del propietario, según medición

– Proyecciones –

Absolutos 1996 y 2000

Sector	Género						Total Nacional	
	Femenino		Masculino		S.A./ Ign. (a)			
	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000
Comercio Restaurantes y Hoteles	46.254	63.368	48.831	106.924	1.562	0	96.647	170.292
Industria Manufacturera	45.384	22.361	23.427	41.610	599	0	69.410	63.971
Comunales, sociales, personales e inmobiliaria	5.207	5.551	15.154	11.195	513	0	20.874	16.746
Establecimientos Financieros	878	35	4.179	632	103	0	5.160	667
Transporte, Almacenamiento, Comunicación	236	981	1.765	3.058	34	0	2.035	4.039
Construcción	0	202	401	1.110	68	0	469	1.312
Minas	0	82	72	313	0	0	72	395
Electricidad, Agua, Gas	0	0	34	0	0	0	34	0
TOTAL	97.959	92.580	93.863	164.842	2.879	0	194.701	257.422

Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE´s Pag 50.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Edad de los propietarios:

General y según región

Los dueños de las MYPEs son relativamente jóvenes, pues en el 75% de los casos tienen 50 años o menos de edad. Esto da razón también de la edad de los propios negocios cuyo inicio data en mayor proporción de la década pasada. Este fenómeno se mantiene con respecto al estudio realizado en 1996, que clasificó a un 72% de los dueños con 50 años o menos.

Al evaluar la edad del empresario según su lugar de residencia, se observa como el residente en zonas rurales tiende a ser mayor que el que vive en áreas urbanas. Ejemplo de lo anterior es que del total de residentes en áreas rurales, un 28% ya supera el medio siglo de vida (en 1996 era 26%), mientras que en las zonas urbanas sólo el 23% lo hace.

Cuadro No. 14

Edad de los propietarios de MYPEs por región y total, según medición

– Porcentajes -

1996-2000

Característica	TOTAL 1996	1996		TOTAL 2000	2000	
		Urbano	Rural		Urbano	Rural
Edad en años cumplidos						
Menos de 21 años	1	1	2	4	4	4
De 21 a 30 años	17	17	16	14	15	11
De 31 a 40 años	29	31	25	29	29	29
De 41 a 50 años	25	25	24	28	28	28
De 51 a 60 años	14	14	15	14	14	17
61 años y más	10	9	11	10	9	11
Ignorado	4	3	7	1	1	0
Total	100	100	100	100	100	100

Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE´s Pag 52.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Según sector productivo

El transporte, el comercio, la manufactura y los servicios están básicamente dirigidos por dueños que tienen edades que oscilan entre 31 y 50 años. Esto representa una mayor diversidad con respecto a la medición realizada en 1996 cuando estos últimos sectores estaban dominados por propietarios menores de 40 años.

UNAT-DEGT

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuadro No.15:

Edad de los propietarios de MYPEs

según medición y sector productivo.

-Porcentajes -

1996 y 2000

Característica	SECTOR											
	Manufactura		Construcción		Comercio		Transportes		Finanzas		Servicios	
	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000	1996	2000
Edad en años cumplidos												
Menos de 21 años	3	4	0	0	1	4	0	10	0	0	0	2
De 21 a 30 años	19	17	18	5	15	13	18	2	15	40	15	15
De 31 a 40 años	27	24	27	30	29	30	35	29	35	12	36	44
De 41 a 50 años	25	29	45	33	24	29	18	41	26	19	28	12
De 51 a 60 años	13	17	0	26	15	13	18	18	13	29	11	17
61 años y más	10	9	9	7	10	11	12	4	7	0	7	10
Ignorado	2	0	0	0	6	0	0	0	4	0	3	1
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Fundación COVELO, 1996-2000, Estudio MYPE's Pag 54.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

2. Las MYPEs y su incidencia en la Economía.

La investigación de las MYPEs realizada por la Fundación Covelo en el año 2000, corroborada por el estudio del Banco Central de Honduras (BCH), revelo que la micro y pequeña empresa mantuvo una dinámica económica que le permitió contribuir con el 18% del PIB, en términos monetarios representa LPS. 1100 Millones constantes a precios de 1978. (Hernández, Alcides, 2001).- Según la misma fuente, un 78% de estas empresas son microempresas ubicadas en las ciudades, algunos realizan trabajos para una clientela en los mismos barrios pero un alto porcentaje (64%) opera fuera de ellos; un 11% vende a detallistas, un 5% a intermediarios mayoristas y un 1% coloca sus productos en calidad de insumos para las grandes empresas.- El 99% de estas empresas están dedicadas a la producción y venta de bienes y servicios para el mercado local.

Las MYPEs y la generación de empleo

El sector MYPE representa un apoyo económico significativo para el país en la generación de empleo e ingresos, según el Instituto Nacional de Estadísticas INE en el año 2000, un tercio de los trabajadores a nivel nacional estaban vinculados a la MYPE, de los cuales el 18% corresponde a trabajadores por cuenta propia y el 51.2% a microempresas entre 1 y 10 trabajadores.- Este sector en los últimos años se ha convertido en una opción al desempleo. (Oseguera, Margarita, 2003).

Las Microempresas

Los registros estadísticos señalan que más de medio millón de personas forman parte de estas empresas (523,733), como dueños o empleados. Según datos del BCH, dos de cada tres trabajadores laboran en microempresas, en establecimientos que cuentan con 1 a 4 trabajadores; sumados los pequeños negocios de 5 a 9

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

trabajadores; representan el 73% de los trabajadores en establecimientos de menos de 10 personas. (Oseguera, Margarita, 2003)

Las pequeñas empresas

Las pequeñas empresas enfrentan problemas parecidos a las microempresas pero con una relativa mejor situación por su tamaño y ventajas comparativas; bajo condiciones de competitividad pueden convertirse en una de las variables alternativas de inserción laboral, que haga frente a la reducción de la pobreza.

Cuadro No.16:

Principales Bienes producidos en Honduras por las MYPEs

Bienes	Productos
Alimentos y Bebidas	Elaboración de alimentos, pan y repostería
Textiles	Confección de ropa en general, especialmente de mujer y niñas
Madera	Muebles de comedor, sala, puertas, ventanas, balcones, tallados y artesanías.
Plásticos	Elaboración de lazos de material de plásticos
Minerales no metálicos	Elaboración de bloques de cemento y ladrillos de arcilla.
Metálicos	Construcción de estructuras metálicas, Hojalatería.

Fuente: (Encuesta permanente de hogares de propósitos múltiples, 2001, Citado Oseguera Margarita, 2003)

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

3. Situación del sector de la MYPE a nivel empresarial.

En el nivel empresarial se presenta un análisis al interior de las empresas, es decir a la problemática que es inherente a las características propias de cada unidad empresarial.- Se ha hecho un análisis desagregado por área o aspecto, delimitándose a los de mayor importancia como son el marco legal, Financiamiento, tecnología, recursos humanos, mercado, etc.

Las características de las micros y pequeñas empresas son a fines en problemática y situación actual, es por esta razón que hay una serie de factores comunes que son considerados propios para ambos tipos de unidad empresarial. Para conocer la situación empresarial en este sector la CONAMIPYME utiliza la herramienta de análisis FODA que a continuación se presenta:

Fortalezas

A nivel empresarial

Aspectos de mercado:

a. Predominio de utilización de la materia prima de origen nacional, por lo que el riesgo de desabastecimiento y el incremento de costos son relativamente bajos.
b. Producción dirigida en gran medida a un amplio segmento poblacional, asalariados pero con recursos limitados.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Recursos Humanos:

a. Baja inversión por el empresario por trabajador contratado.
b. Flexibilidad laboral, ya que sus procesos de contratación no son muy definidos les permite flexibilizar su capacidad de producción ya sea incrementando o reduciendo su mano de obra, de acuerdo a las fluctuaciones de su demanda.

Oportunidades

Representatividad y asociatividad

Para poder analizar este aspecto es importante definirlo previamente.- La representatividad y asociatividad son dos aspectos diferentes, pero que se complementan y refuerzan mutuamente.-La representatividad tiene un sentido de totalidad a que a través de la practica facilita la formación de conciencia que se requiere para lograr una verdadera incidencia política.- La asociatividad es un proceso que busca resultados mas específicos y de cortos plazos relacionados con los procesos de producción, a través de actividades tanto a nivel Inter a intra-empresarial.- Estas actividades están dirigidas a modernizar la empresa para su desarrollo productivo y administrativo (tecnología, equipos, organización, relaciones laborales, gestión, etc.) a través de la formación de grupos empresariales con el fin de asegurar a los participantes una mejor posición dentro del mercado.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

A continuación las oportunidades que se presentan dentro de estos aspectos:

Representatividad

a. Tendencias actuales de apoyo a la representatividad del sector de parte de las instituciones que fomentan su desarrollo.

Asociatividad

a. Presencia de las MYPE en actividades económicas (metal mecánica, confección, madera), que por sus características puede constituirse en actividades complementarias de procesos productivos de otras empresas, lo que puede propiciar y/o fortalecer procesos de asociación empresarial (sub.-contratación, incubadoras, redes productivas, etc.)

Aspectos de mercado

a. Crecimiento de la población con recursos limitados.
b. Mayor interés en los programas en apoyar a empresas con potencial de crecimiento y por lo tanto con mayor posibilidad de interesarse y mantener en el mercado.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Debilidades

Marco Legal

La ausencia de legalización parcial o total de las empresas tiene como resultado que:

a. Operen al margen de una seguridad social, comercial y laboral, ya que la falta de instrumentos legales para la regulación de sus operaciones (contratos, órdenes de pedido, registros de sistemas de seguridad social etc.), lo anterior genera que sus intereses sean constantemente afectados tanto de para propietarios como trabajadores.
b. Su acceso a incentivos/beneficios de leyes y regimenes de fomento a la producción sea muy limitado.
c. Su acceso a servicio financiero y no financiero del sector formal sea restringido.

Aspectos financieros

Las mayores debilidades financieras que enfrentan las MYPEs se resumen en los puntos siguientes:

a. Incapacidad de cumplir con las condiciones de crédito del sistema financiero nacional como ser: garantías sólidas, registros legales, etc.
b. Desconocimiento de su capacidad de pago debido a la poca o nula existencia de instrumentos administrativos, contables y financieros dando lugar a que el empresario no conoce con exactitud su capacidad de endeudamiento.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

c. Desconocimiento de sus necesidades financieras.- Muchos empresarios de este sector insisten en que su necesidad prioritaria es el crédito, sin tener definida la factibilidad de la inversión que genera el préstamo.
d. Baja rentabilidad en la empresa, lo que dificulta cubrir los gastos financieros y ser todavía rentable.
e. Fragilidad e inestabilidad financiera de la empresa
f. Ineficiente manejo de recursos financieros

Aspectos de mercado

Los principales obstáculos que impiden un mejor posicionamiento de la MYPE en el mercado y por lo tanto un mayor nivel de ventas y de ingresos:

a. Falta de acceso a materia prima en condiciones competitivas, es decir de mejor calidad y a mejores precios el hecho de que la demanda de materia prima y materiales sean de bajos volúmenes, impide acceso a mejores precios y a un abastecimiento constante, afectando directamente sus costos, calidad de la producción y, consecuentemente su competitividad en el mercado.- Asimismo, impide aprovechar los beneficios de una economía de escala.
b. Inexistencia de canales de distribución establecidos.- Las empresas de este sector no cuentan con canales claros de distribución.- Por la falta de transporte para reparto, locales de ventas y de vendedores, etc.
c. Desconocimiento de técnicas de promoción.- Las MYPEs no cuentan con los recursos ni la formación y/o experiencias para realizar campañas de promoción a sus productos.
d. En muchos casos la oferta esta sujeta a la estacionalidad de la demanda.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

e. Falta de innovación y creatividad de los bienes y servicios ofrecidos ya que la oferta es altamente saturada
f. Carencia de información comercial lo que provoca predominio de la compra reactiva, mas que la compra planificada y oportuna de acuerdo a las tendencias de mercado.
g. Deficiente atención al cliente, por no contar con un área de atención al cliente.

Aspectos tecnológicos

Una de las características de las MYPEs es la baja relación capital-trabajo, teniendo como consecuencia el predominio de las herramientas sobre la máquina y de la fuerza de trabajo sobre la mecanización/ automatización, lo anterior se debe:

a. Uso de materia prima de baja calidad
b. Proceso de producción artesanal y obsoleto
c. Maquinaria y equipo obsoleto.
d. Falta de información y conocimientos tecnológicos
e. Condiciones de trabajo que impiden una mejor productividad como ser: locales mal acondicionados y falta de seguridad laboral.
f. Recursos humanos no calificados.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Aspectos administrativos- contables

Una de las características de los micros y pequeños negocios es la ausencia de registros contables administrativos, esto genera que la información no sea oportuna y que la capacidad de análisis para la efectiva toma decisiones esta disminuida, dando lugar al fracaso y cierre de estas unidades económicas.

El desconocimiento de cómo acumular los costos no permite conocer en realidad sus niveles de utilidades, rentabilidad, etc.; impidiendo se tomen acciones correctivas y estratégicas en los momentos oportunos.

Recursos Humanos

Una de las fuertes debilidades de las MYPEs es la limitada formación de sus trabajadores, así como las de sus propietarios.- El empresario no se ha instruido en sistemas formales de capacitación, y el conocimiento técnico es producto de la experiencia y práctica en su empresa, el empresario además de su falta de formación técnica no cuenta ni con la formación técnica en su área de trabajo, ni con la capacidad gerencial-administrativa para dirigir la empresa.- En el caso de los trabajadores son entrenados dentro de la misma empresa "aprendiendo haciendo"; es por todo esto que es necesario un modelo integral de desarrollo para las MYPEs, orientado principalmente a la persona humana, no visualizado simplemente como capacitación, sino despliegue de potencialidades de las personas.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Representatividad y Asociatividad

El sector a nivel de asociatividad como de representatividad se encuentra en niveles muy incipientes de desarrollo.- Son muy limitadas las experiencias exitosas que han logrado fortalecer la capacidad asociativa de los empresarios, tanto a nivel interno del sector como otros segmentos empresariales.

En lo referente a la representatividad, este aspecto constituye una gran debilidad del sector, ya que a pesar de múltiples esfuerzos, las organizaciones gremiales existentes aun no han ganado mucha madurez ni capacidad de discusión y de propuesta.- Las organizaciones desconocen o no están claras muchas veces sobre sus objetivos y finalidades, confundiendo su misión y descuidando su objetivo primordial como es la representatividad del sector al que pertenecen.

Amenazas

Aspectos de mercado

a. La apertura de mercado ha llevado a las economías mundiales a la formación de bloques económicos regionales y a la negociación de tratados de comercio internacional, cuyo objetivo es reducir las barreras arancelarias y establecer un comercio de importación y exportación de libre fluidez.- Las MYPEs al no tener ventajas competitivas sólidas no podrán competir en un ambiente simétrico de negocios dando lugar al daño económico de los dependientes de este sector.

b. La profundización de la brecha entre empresas modernas y tradicionales, resultado de la globalización, redunda en una mayor marginalización de las MYPEs y por lo tanto en su exclusión no solo en el mercado internacional, sino que también nacional, lo que implica su eliminación paulatina en los procesos desarrollo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

c. La tendencia actual de introducir tecnología limpia en los procesos de producción, en este momento es una fuerte amenaza para las MYPEs, ya que en nuestro medio no existe aun una mentalidad de protección al sistema ecológico, lo que de continuar así, en algunos años puede provocar que muchas empresas aun grandes no puedan competir.

Representatividad y Asociatividad

El fortalecimiento de una actitud individualista debido a la alta y cruda competencia que se plantea en el entorno comercial por las condiciones que predominan en libre mercado, dando lugar a limitados niveles de representatividad y asociación.

En toda la información del diagnosticó encontramos que el sector de la MYPE es un sector social y económicamente trascendental para Honduras, debido a que su crecimiento en número de organizaciones y de personas involucradas es realmente importante.

El diagnostico presenta información muy valiosa sobre la situación empresarial de las MYPEs pero, se ha trabajado muy poco en la parte social que viven sus actores, esta tendencia nos da la idea de la orientación que existe en los programas de gestión al sector, lo cual nos da la razón de buscar otras opciones de estrategias para gestionar el desarrollo de las MYPEs en Honduras.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

CAPITULO V

LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA Y EL DESARROLLO HUMANO EN HONDURAS

Los procesos de gestión a favor de la Micro y Pequeña empresa en Honduras han tenido una orientación no muy diferente a lo que ha ocurrido en otros países, tomando en consideración solamente factores o variables de análisis totalmente administrativas financieras.- Adicional a esta situación encontramos que las investigaciones realizadas por instituciones de apoyo al sector como las siguientes:

BCIE, Fundación Covelo y otras orientan sus esfuerzos de investigación en las mismas variables económicas administrativas presentando una visión muy sesgada sobre las necesidades que tiene el sector.

Lo anterior es normal ya que vienen influidas por una corriente principal de Desarrollo, en donde se está pensando permanente en el crecimiento económico, es por ello que toda información disponible que se trabaja del sector es pensando en el crecimiento económico de las MYPEs dejando a un lado factores y variables del Desarrollo humano que son importantes conocerlos.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

1. Problemática investigada regularmente en la micro y pequeña empresa.

En el estudio MYPEs 1996-2000 realizado por Fundación Covelo nos da una muestra de cual es la orientación y la preocupación actual que tienen diversas instituciones de apoyo al sector, los aspectos que se reflejan en la investigación son:

- Problemática en aspectos de mercado analizando su demanda.
- La falta de apoyo financiero y de capital.
- Preocupación de los empresarios por una alta competencia.

La investigación realizada demuestra que un 20% de los micros y pequeños empresarios urbanos están percibiendo mayores problemas de mercado, poca o baja demanda, con respecto al estudio pasado –1996- y continúan mencionando la falta de apoyo financiero y de capital, en proporciones similares a quienes desarrollan sus actividades en las zonas urbanas.

En el año 2000, se presentan similitudes con relación a 1996, en cuanto a los factores que están afectando el desarrollo de las MYPEs.

En primer lugar, el grupo mayoritario no indicó enfrentar algún tipo de problemas. En segundo lugar, la poca demanda (13%) y la falta de apoyo financiero (17%) se ubican en los primeros lugares.

Por otra parte un 14% de los empresarios manifestó que su principal problema es la alta competencia que están teniendo, categoría que no se incluyó en 1996.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuadro No. 17

Problemas que afectan a las MYPEs actualmente

según total, región y número de empleados.

– Porcentajes -

1996 y 2000

Problema mencionado	1996						2000					
	TOTAL	Región		Número de empleados			TOTAL	Región		Número de empleados		
		Urbano	Rural	0	1	+ de 1		Urbano	Rural	0	1	+ de 1
[illegible]	38%	35%	46%	41%	37%	30%	34%	38%	24%	37%	34%	30%
competencia	0%	0%	0%	0%	0%	0%	14%	14%	12%	15%	14%	13%
[illegible] demanda/bajas Ventas	21%	22%	21%	21%	21%	24%	13%	10%	20%	13%	14%	12%
apoyo financiero/capital	19%	21%	15%	19%	21%	18%	17%	16%	17%	16%	17%	18%
[illegible] la materia prima	5%	6%	3%	5%	3%	6%	4%	4%	4%	4%	4%	4%
ponibilidad de materia prima	3%	3%	4%	3%	3%	6%	0%	0%	0%	18%	0%	0%
[illegible] inversión/equipo	3%	4%	2%	3%	3%	4%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
[illegible] de obra calificada/personal	3%	4%	0%	2%	3%	5%	2%	2%	1%	0%	1%	4%
[illegible]	2%	3%	0%	2%	2%	3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
[illegible] gubernamental/trabas burocráticas	1%	1%	1%	1%	2%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
[illegible] del negocio	1%	1%	0%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	3%	2%	0%
equipo	1%	1%	1%	1%	3%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
[illegible] dad en pagos	1%	1%	2%	1%	0%	1%	1%	0%	2%	1%	0%	1%
[illegible] de servicios públicos	1%	1%	1%	1%	2%	1%	2%	0%	5%	1%	2%	2%
[illegible] propio	1%	1%	1%	1%	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
[illegible] mercadería/transporte	1%	1%	1%	1%	0%	1%	1%	0%	5%	1%	1%	1%
[illegible] tiempo de obra calificada	1%	1%	0%	0%	0%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
control de inventario	0%	0%	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
[illegible] dad en el negocio	0%	0%	0%	0%	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
[illegible] dad	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
[illegible] ales y ambientales	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
edificio malo/prob. Planta	0%	0%	0%	0%	1%	0%	3%	4%	3%	3%	5%	3%
[illegible] amiento	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%

Fuente: Fundación COVELO (1996-200).-Estudio MYPE´s. Pag 200

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Planes de acción planteados

De acuerdo con la medición realizada en el año 2000, prácticamente en proporciones similares a 1996, en las empresas (47%) no se planifica o se intentan acciones tendientes a su desarrollo. El porcentaje mayoritario menciona no emprender "ninguna" actividad para desarrollar la empresa. Este fenómeno fue destacado en 1996, cuando se hacía referencia al alto grado de pasividad existente, y sus implicaciones en el dinamismo e inestabilidad, precisamente generados a partir de la ausencia de direccionalidad.- Lo anterior mantiene a los negocios en "niveles de subsistencia" y de alta vulnerabilidad a "los cambios en las condiciones del mercado".

Entre quienes sí planifican, se dirigen hacia dos flancos – las cuales se pueden agrupar en inversión directa en los factores de producción y mejoramiento en la calidad y promoción del producto. En el primero se busca en especial "agrandar el negocio" (13%), hacer inversiones fijas (2%), mientras que para el segundo se pretende introducir nuevos productos (9%), "mayor promoción" (8%) e "incrementar la producción" (6%).

Ha habido algunas variantes en las acciones que persiguen los empresarios en esta medición, con respecto al 96. Por ejemplo, ante la toma de conciencia de la alta competencia, se persigue realizar menos inversiones fijas y promocionar más, diversificar e introducir nuevos productos, así como incrementar la producción. Esto se puede observar en general, pero fundamentalmente en la actuación que tiene ahora la empresa en la región rural e independientemente del número de empleados.

Principalmente en el campo de la promoción se destacan las acciones emprendidas por el sector de servicios, de manufactura y la construcción. Por su parte, en la introducción de nuevos productos es notable que exista mayor preocupación ahora que hace cuatro años en el comercio.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

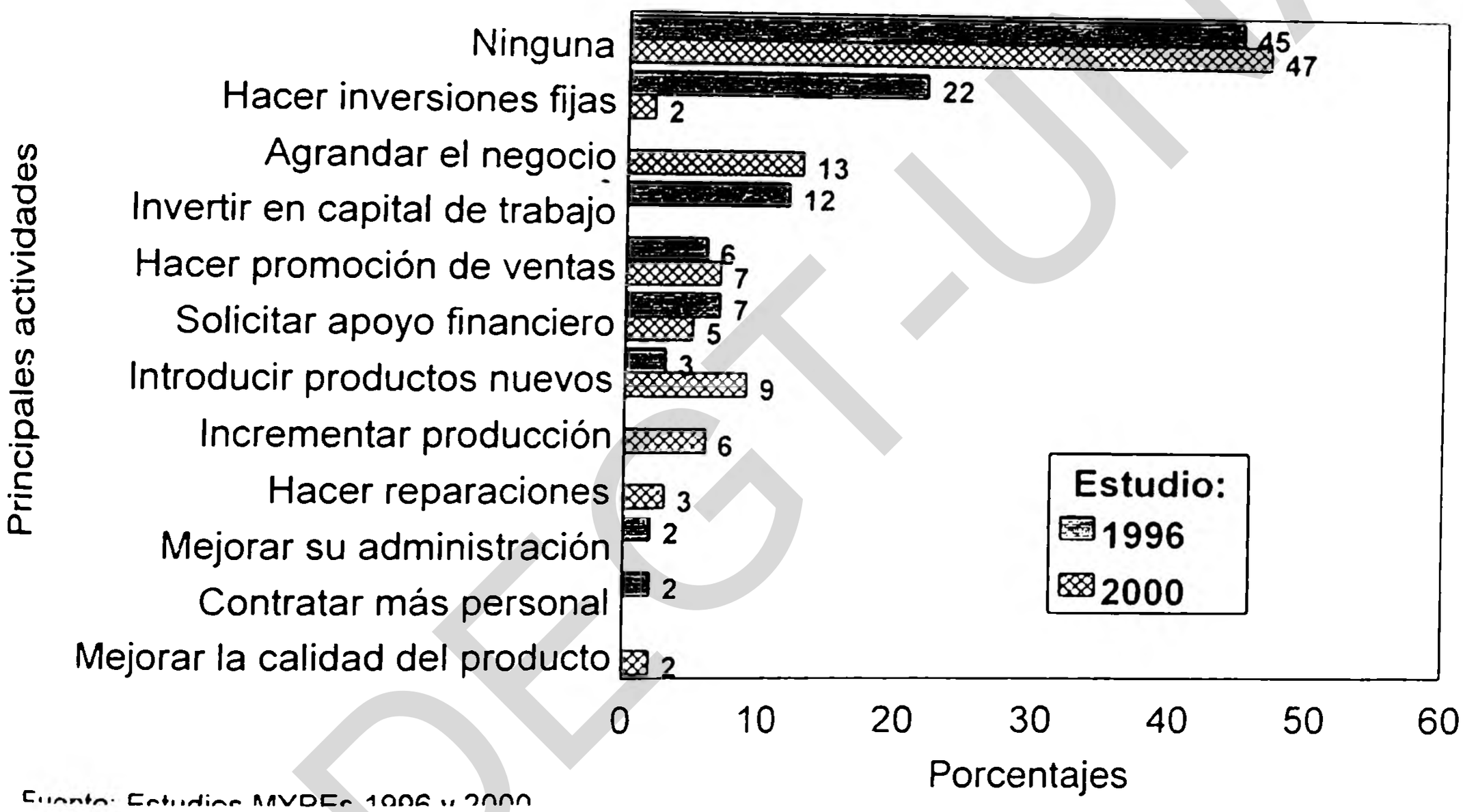
Grafico No. 10

Principales Planes de acción realizados para el desarrollo de los negocios

según medición.

– Porcentajes -

1996 y 2000



Fuente: Estudios MYPEs 1996 y 2000

Fuente: Fundación COVELO (1996-200).-Estudio MYPE's. Pag 205.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

2. Situación actual de la Micro y Pequeña Empresa en variables del Desarrollo humano.

Actualmente los trabajos en Honduras sobre la MYPE considerando variables e indicadores del Desarrollo Humano Sostenible son limitados, solo existen informaciones muy aisladas sobre variables como ser: La educación, propiedad de la vivienda, capacitación

El estudio realizado por Fundación Covelo investiga algunas variables que nos pueden servir para conocer en términos muy generales la situación en algunos de estos factores:

Educación:

General y por región

El analfabetismo entre microempresarios a nivel general está disminuyendo con el paso del tiempo. Mientras que en 1996 se estimó en un 12%, para el año 2000 es de sólo el 8% Sin embargo, las características estructurales que marcan a los grupos sociales más afectados se mantienen, siendo las mujeres, los residentes en las zonas rurales y los trabajadores por cuenta propia los que mayor número de iletrados reportan. También, de manera consistente con 1996, conforme aumenta el grado de analfabetismo disminuye el número de empleados con que cuenta el negocio.

El crecimiento en la alfabetización ha sido causa principalmente de la disminución del analfabetismo en zonas rurales, donde pasó del 25% en 1996 al 17% en este estudio. En zonas urbanas el nivel de alfabetización, desde 1996, se encuentra estable.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Cuadro No. 18

Nivel de alfabetización de los propietarios de MYPEs

por región y total, según medición

– Porcentajes -

1996 y 2000

Característica	TOTAL 1996	1996		TOTAL 2000	2000	
		Urbano	Rural		Urbano	Rural
Población analfabeta	12	6	25	8	5	17
Población alfabeta	88	94	75	91	94	83
Total	100	100	100	100	100	100

Fuente: Fundación COVELO (1996-200).-Estudio MYPE's. Pag. 210

Por sector productivo

Para el año 2000 el nivel de alfabetización (91%) se encuentra bastante similar entre los empresarios de los distintos sectores evaluados. No obstante, son las áreas de la construcción (37%) y manufactura (11%) las que mayor nivel de analfabetismo presentan.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Propiedad de la vivienda

Por región

Los propietarios de MYPEs en un 77% de los casos dicen residir en vivienda propia, "totalmente pagada". Este porcentaje es mayor que el observado en 1996 cuando sólo el 69% mencionó que su casa era propia (totalmente pagada). La tenencia es mayor entre los residentes en zonas rurales, donde el 89% indicó ser dueño de su casa, porcentaje bastante similar al 87% de 1996.

Cuadro No 19

Vivienda de los propietarios de MYPEs por región y total,

según medición

– Porcentajes -

1996 y 2000

Característica	TOTAL 1996	1996		TOTAL 2000	2000	
		Urbano	Rural		Urbano	Rural
Casa propia totalmente pagada	69	61	87	77	74	89
Casa propia, pagándola	6	8	2	9	11	4
No es casa propia/nr	25	31	11	13	16	7
Total	**100**	100	100	**100**	100	100

Fuente: Fundación COVELO (1996-200).-Estudio MYPE's. Pag. 222

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Capacitación

Recibida

Una minoría de las MYPEs ha recibido capacitación. Al igual que en 1996, únicamente el 8% de las empresas ha recibido algún entrenamiento o curso, durante el año previo.

Esta carencia de cursos, que les permitan mejorar sus conocimientos sobre alguna temática particular, es un factor importante de analizar para estimar las posibilidades de desarrollo de las pequeñas y micro empresas.

En el caso de las empresas que dicen sí recibieron capacitación, un 60% de ellas fueron recibidas sólo por el dueño y en un 24% de los casos éstas duraban dos días o menos.

Según región y número de empleados

El estudio de Fundación Covelo refleja que hay mayor participación en cursos de capacitación en zona urbana que en zonas rurales, en esta última la proporción pasó de un 1% en 1996 a un 9% en el año 2000.

Se encuentra también que conforme aumenta el tamaño de la empresa, se incrementa el porcentaje de negocios que han recibido capacitación. Entre empresas de cuenta propia la incidencia fue de 6%, con un empleado remunerado aumentó a 7% y entre empresas de dos o más trabajadores fue de 13%.

Como se puede observar las empresas más grandes tienen además de mayores ingresos para financiar la capacitación de su personal, también más facilidades en la asignación del recurso humano en otras tareas no relacionadas con el proceso productivo directamente, pero que sí mejoren la eficiencia de la empresa.

Quienes recibieron capacitación mencionan principalmente haber llevado cursos de tipo técnico.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Según número de empleados

También a medida que aumenta el tamaño de la empresa, se incrementa el porcentaje de negocios en los que se reciben capacitación.

Quienes recibieron capacitación mencionan principalmente haber llevado cursos de tipo técnico. En la mayoría de los casos participó una persona por empresa, los cursos tuvieron una duración promedio de diez días (la mayor proporción recibieron cursos que iban de uno a ocho días).

Según sector productivo

A nivel general, las MYPEs que se desarrollan en los sectores de minas, comercio y actividades financieras porcentualmente han obtenido mayor capacitación.

Dentro de los sectores más grandes, el área de servicios y manufactura fueron los que mostraron mayor interés por participar en capacitaciones. Disminución importante en este sentido muestran las empresas dedicadas al transporte donde en 1996 se observaba una participación del 42%, mientras que en el año 2000 cayó a un 14%.

Derechos Reservados

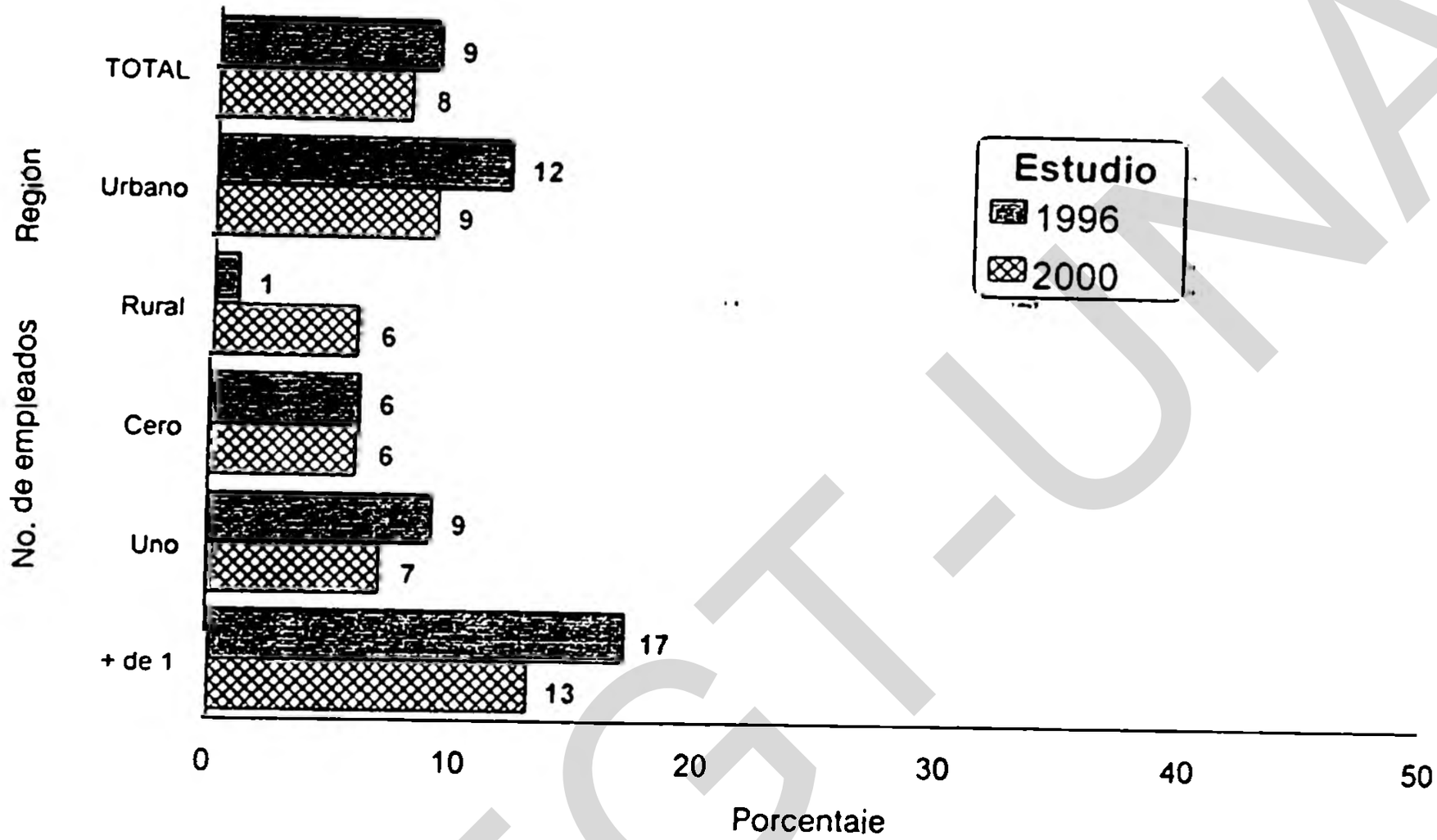
Procesamiento Técnico Documental, Digital

Grafico No 10

MYPEs en las que se recibió capacitación, por región y total según medición

– Porcentajes –

1996 y 2000



Fuente: Fundación COVELO (1996-200),.-Estudio MYPE´s. Pag 240

Tipo de capacitación recibida:

La mayor parte de los cursos recibidos se enfocaron en temas de carácter técnico (73%). Los administrativos fueron citados por un 19% de los entrevistados y un 8% indicó que sus capacitaciones trataron aspectos de ambos temas.

En este sentido las lecciones de carácter administrativo fueron más comunes en las zonas rurales de Honduras, así como también en el sector de transporte. Aquellas que se dedicaron exclusivamente a temas administrativos fueron más comunes entre empresas dedicadas a los servicios y la manufactura de productos.

Derechos Reservados

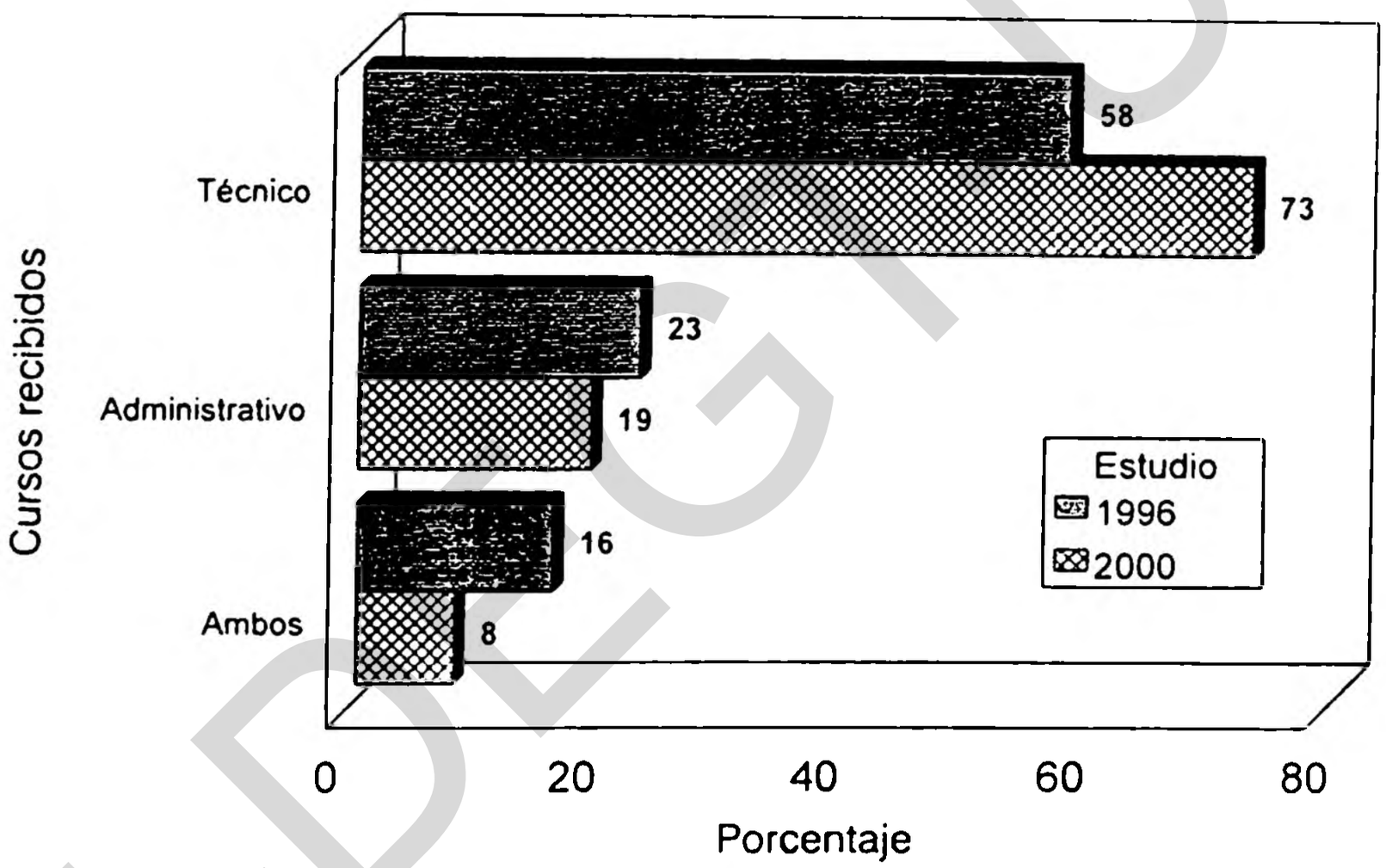
Procesamiento Técnico Documental, Digital

Grafico No 11

Tipo de capacitación recibida, según medición

– Porcentajes –

1996 y 2000



Fuente: Fundación COVELO (1996-200),.-Estudio MYPE´s. Pag 250

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Demanda

Interés de recibir capacitación

En el presente estudio un 44% de los entrevistados expresaron su interés en recibir algún tipo de capacitación. Este porcentaje se mantiene similar a 1996 donde fue un 40%.

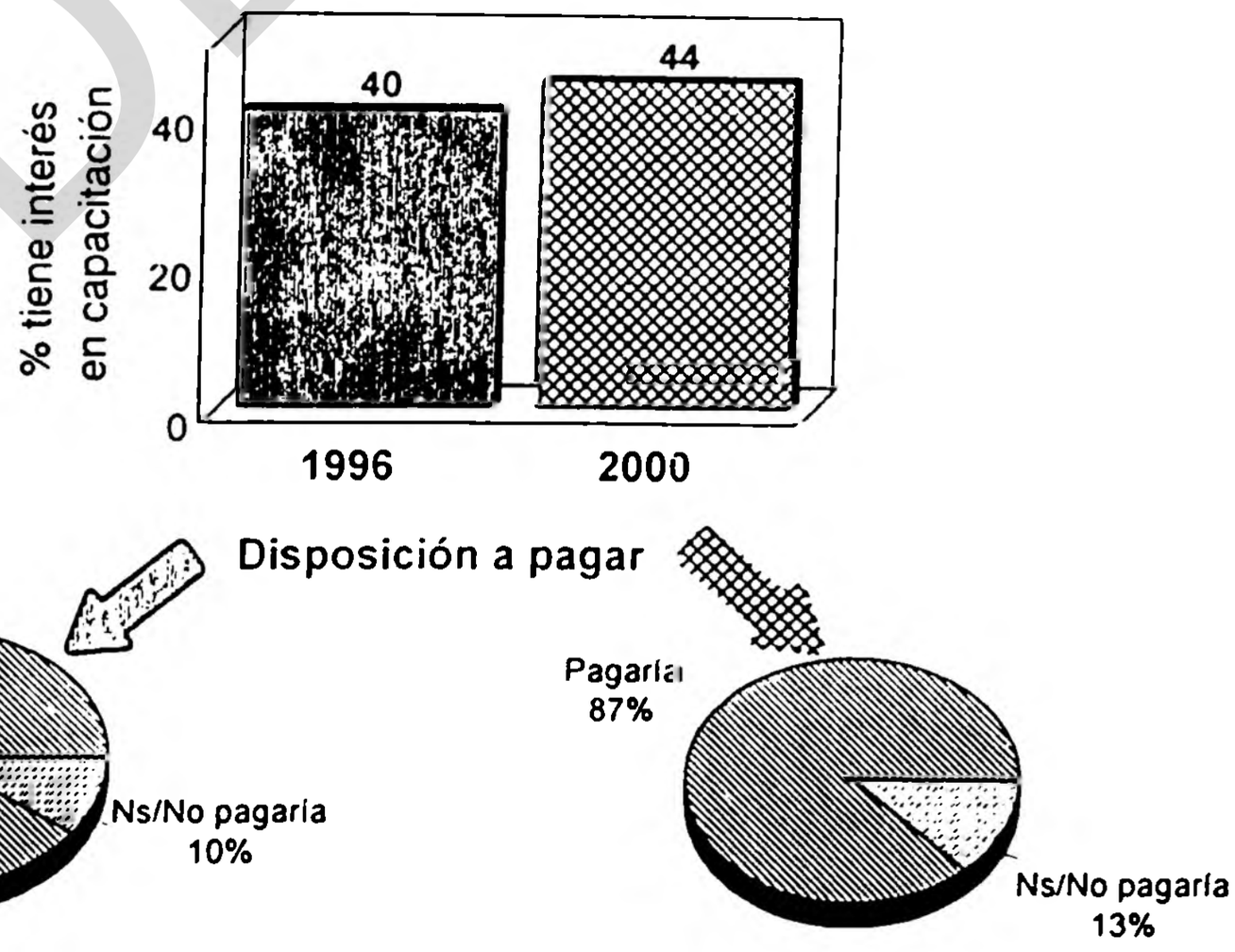
De la misma manera los empresarios que trabajan en manufactura de productos y quienes están a cargo de 2 ó más empleados mostraron mayor inclinación hacia la participación en cursos o seminarios.

Los entrevistados coinciden, en la mayoría de los casos, en que si el curso les interesa estarían dispuestos a pagar por él. Dentro de los interesados un 87% expresó su interés en pagar por el curso, porcentaje similar al 90% mostrado en 1996

Grafico No. 12

Interés en recibir capacitación y disposición a pagar por ella

1996 y 2000



Fuente: Fundación COVELO (1996-200).-Estudio MYPE´s. Pag 253

Derechos Reservados

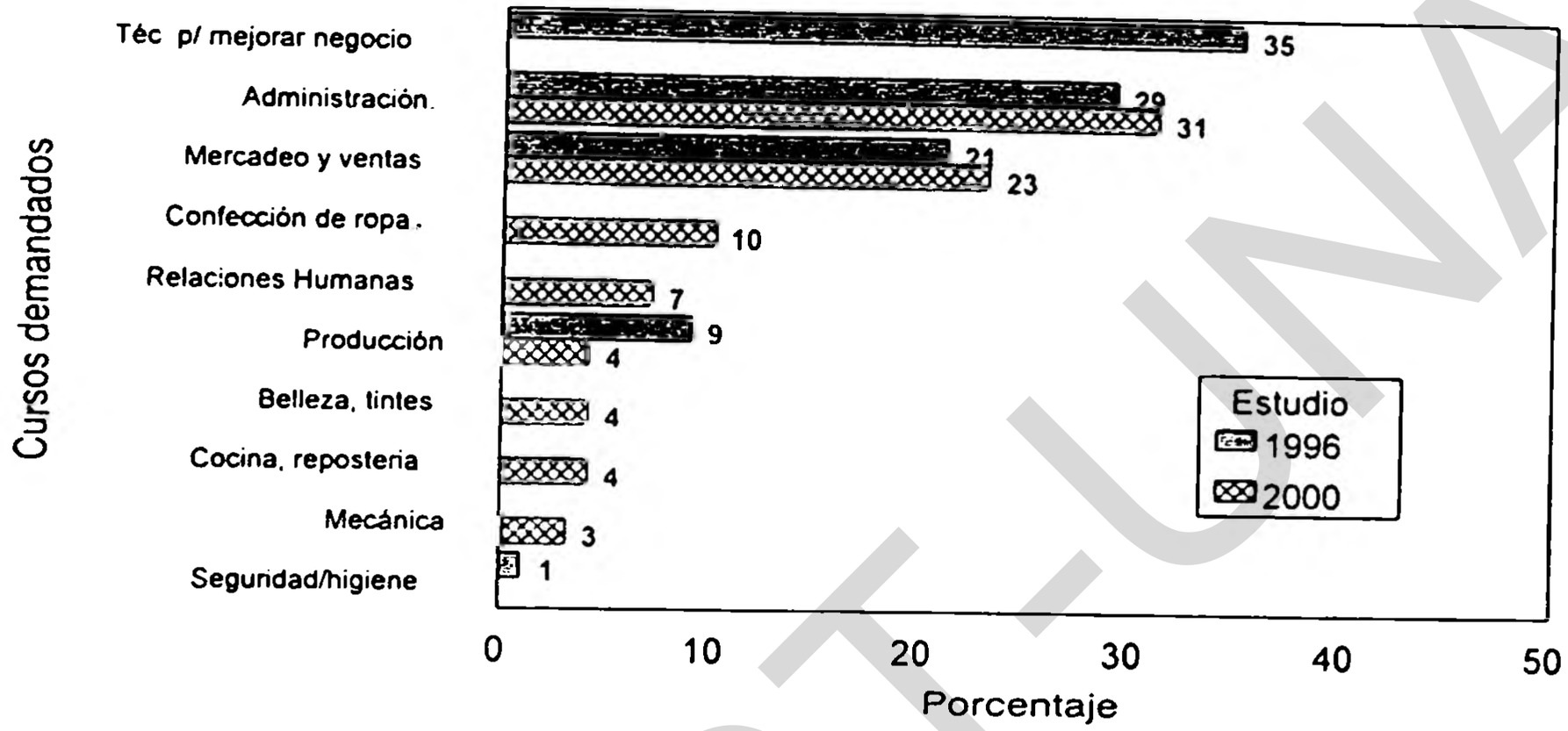
Procesamiento Técnico Documental, Digital

Grafico No.13

Tipo de capacitación demandada, según medición

– Porcentajes -

1996 y 2000



Fuente: Fundación COVELO (1996-200).-Estudio MYPE's. Pag 254

Tipo de capacitación en el que tiene interés

Como se observa en el gráfico, la demanda por cursos va de acuerdo a lo que han recibido los empresarios en el pasado. Un 31% de las menciones va dirigido al área de administración, mercadeo y ventas. El porcentaje restante se enfoca en otros aspectos particulares de cada negocio, como por ejemplo la confección de ropa, las relaciones humanas, la cocina y repostería, entre otras.

Por otra parte de forma congruente con el resultado anterior, las personas de zonas rurales son las más interesadas en el área administrativa.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

3. Características del abordaje en Variables de Desarrollo Humano en la MYPE.

a. En la variable Educación

- Se conoce los niveles de analfabetismo entre los microempresarios, pero exclusivamente los niveles de alfabetización de los propietarios de la MYPE.
- Niveles de capacitación existente por región y numero de empleados, incluyendo los tipos de capacitación que se han brindado.

b. En la variable Salud.

Los trabajos referente al acceso de salud laboral son mínimos y nos dan la idea que muchos menos han existido programas de salud laboral para los actores de la MYPE, lo mas acercado en estudio es el preparado por el Dr. Rodulio Perdomo en su investigación llamada "**Informalidad y Seguridad Social en Honduras**" en la cual se realiza un abordaje en los siguientes aspectos:

- Describir un punto de partida entre la informalidad y la seguridad social.
- Análisis de las condiciones de salud- enfermedad de la fuerza de trabajo informal.
- Determinar cual es la capacidad de aporte del sector informal de la Economía al IHSS.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

El Dr. Perdomo afirmó en su investigación en el año 2005 lo siguiente:

"La incorporación del sector informal de honduras al IHSS, al parecer precisa solamente de identificar un grupo de ocupados en este sector con: voluntad de participar en la seguridad social, capacidad de pago y plena aceptación, individual y grupal, adquirir la convicción de que este proceso es fundamental para mejorar sustentar sus vidas.- Además, describir un mecanismo ágil de acopiar las primas (cotizaciones) a través de una organización que intermedie e interactué de manara eficiente con el aparato administrativo del IHSS.- Aunque todo ello sea realmente valido... prevalecen algunas dudas, vacíos e incertidumbres de índole metodológica y conceptual que eventualmente pueden afectar el ritmo gradual de inserción de este sector... al menos sino se plantean y discuten los entendimientos básicos entre los actores, principalmente trabajadores, directamente vinculados al proyecto. (P.27)"

c. En la Variable acceso a vivienda.

- Se establece cuales son los niveles de propiedad de la vivienda de los propietarios de la MYPE, tanto por región y totales a nivel de país.
- No existe un estudio detallado del nivel de acceso de todos los actores de la MYPE, dando por un hecho que no existe un programa de gestión para que permita lograr que estos actores tengan oportunidades de acceso a vivienda que tienen otras personas que pertenecen a la mediana o gran empresa.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

CAPITULO VI

ESCENARIOS DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA EN HONDURAS

Considerando los planteamientos del capítulo cinco en donde se encuentran los planes de acción que diversas instituciones estatales y no gubernamentales han establecido para la MYPE en la cual se puede concluir que existe muy poco trabajo en el estudio de variables del Desarrollo Humano Sostenible a favor del sector MYPE.

Basado en lo anterior planteamos dos escenarios:

Un primer escenario en donde se considera la misma forma de gestionar que actualmente está ocurriendo considerada tradicional, en donde se le da preponderancia al crecimiento económico y en consecuencia estudia y gestiona hacia variables económicas y empresariales.

Un segundo escenario plantea la necesidad de una nueva forma de gestionar el Desarrollo en la Micro y Pequeña Empresa fundamentado en el Desarrollo Humano Sostenible, concentrándonos en tres variables: educación, salud y acceso a vivienda, que son variables del mencionado modelo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

PRIMER ESCENARIO.

LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA GESTIONADA TRADICIONALMENTE

1. Situación actual de la gestión del Desarrollo de la micro y pequeña empresa en Honduras.

En este escenario se plantea y se analiza la posibilidad de continuar generando programas de desarrollo que estudian y gestionan variables económicas y empresariales a favor de la MYPE, lo anterior excluye al ser humano llevando en el largo plazo a un colapso social.- Existen una serie de consideraciones analizadas en los capítulos anteriores que nos hacen pensar que lo que se está planteando como Desarrollo no permite un real Desarrollo ya que en ningún momento es humano, sostenible y participativo.- A continuación se enumeran las consideraciones para el planteamiento del escenario, la micro y pequeña empresa gestionada tradicionalmente.

Consideraciones analizadas:

1. Actualmente esta forma de Desarrollo no tiene una orientación humana, ya que con la actual gestión tradicional no se logra un despliegue de potencialidades de todos los participantes del sector, debido que existe muy poco acceso a educación, salud y vivienda dado que la orientación del desarrollo es hacia el crecimiento económico, donde no se considera la participación de los actores del sector MYPE.
2. Generalmente se realizan programas para reforzar la institucionalidad de las MYPEs, pero no se orienta el Desarrollo a sus actores lo cual genera que

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

los miembros de la población que pertenecen al sector MYPE no logren un Desarrollo Humano.

3. Los programas de gestión al sector MYPE tiene una orientación microfinanciera que se ha convertido en un negocio muy rentable para diversas instituciones de apoyo al sector como ser: Bancos, Fundaciones privadas y Cooperativas por tener tasas altas de interés, que no son competitivas en relación a las que tiene acceso las grandes empresas.
4. No considera beneficios para todos sus actores por ejemplo a los empleados para darles acceso a mejores condiciones de vida como por ejemplo el acceso a salud laboral.
5. No ha sido conciente porque es impuesto, no todos los actores tienen la misma participación ya que el Desarrollo gestado se basa en tendencias internacionales de gestión.- Su forma de gestión se basa en la imitación de algunos resultados positivos que se han dado en otros países.
6. El hecho de no poder participar todos los actores en su propio desarrollo deja de ser incluyente, tanto para opinar como para salir beneficiado del mismo, porque propietarios y empleados tienen muy poco acceso a información.
7. El desarrollo sin orientación humana limita para que sea sostenible y encontramos MYPEs que han crecido económicamente pero no humanamente, por que siguen manteniendo los mismos niveles de educación en las personas con los mismos problemas de acceso a salud y vivienda.
8. Los programas de gestión actuales se orientan a la sobrevivencia de las instituciones pensando en la sostenibilidad en ese sentido, pero la verdadera sostenibilidad se logra invirtiendo en las personas, logrando tener mejores condiciones de vida.
9. Ha sido conformista ya que muchas MYPEs solo logran ser instituciones de subsistencia, en donde los participantes no logran tener otros satisfactores.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

10. Está influenciado directamente bajo la trampa del crecimiento económico y se reduce a hacer conciencia que el mas importante factor que se debe buscar es el crecimiento económico dentro de las MYPEs.

En resumen, no cabe aquí hablar de Desarrollo ya que está planteado y gestionado actualmente de esta manera:

- No es humano.
- Tiene una visión institucional.
- Orientación financiera.
- Beneficios en el mejor de los casos al propietario.
- No es conciente.
- No existe inclusión.
- No es sostenible.
- Pensamiento en el crecimiento económico.

En vista de lo anterior, es necesario pensar en una nueva forma de gestión del desarrollo, que no subordine las personas a las instituciones, como nada mas otro factor de la producción .

2. La micro y pequeña empresa en el plan de gobierno 2002-2006

Las consideraciones analizadas anteriormente nos muestra la tendencia para gestar programas de desarrollo tanto a nivel de instituciones privadas como a nivel de políticas gubernamentales, como ejemplo encontramos lo planteado en el plan de gobierno 2002-2006 en relación al sector MYPE.

El objetivo previsto por el gobierno del presidente Maduro fue elevar la productividad y competitividad de las empresas del sector MYPE como fuente generadora de empleo e ingresos de las familias vinculadas a estos sectores.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Se concibieron a nivel de gobierno en ese momento algunos objetivos específicos:

- Lograr que las MYPEs mejoren su competitividad para que puedan insertarse con mayores ventajas al mercado regional y extraregional.
- Mejorar la productividad de las empresas y del recurso humano vinculados al sector, para que estos eleven sus niveles de ingresos.
- Aumentar la eficiencia de los recursos financieros de apoyo a estos sectores, tanto públicos como privados y los provenientes de la cooperación internacional.

Medidas políticas para reactivar el sector:

- Coordinar los esfuerzos de las organizaciones públicas y privadas que apoyen el sector, a fin de lograr la maximización de los recursos existentes, evitando las duplicidades de esfuerzo en la prestación de servicios no financieros al sector.
- Apoyar y promover la participación de los empresarios de estos sectores en eventos nacionales e internacionales.
- Revisar las propuestas de simplificación de trámites administrativos para el registro de empresas para que estas reduzcan sus costos de transición.
- Coordinar los esfuerzos de las instituciones que brindan servicios financieros al sector MYPE.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Medidas legales y administrativas

- Analizar la estructura y el funcionamiento actual de la CONAMIPYME y mejorar su marco jurídico e institucional.
- Revisar el marco legal, leyes y reglamentos del sector social de la Economía.

Metas

Corto Plazo.

- Miembros de las asociaciones y gremios empresariales, capacitados.
- Servicios no financieros brindados al sector MYPYME, mejorados.
- El sector mencionado participando con exposiciones, en ferias, ruedas de negocios y en diferentes eventos de promoción a nivel nacional y regional.
- Sistema nacional de ferias móviles estableciendo ruedas de negocios nacionales y centroamericamente, como instrumento permanente de fomento al sector.
- MIPYMEs accesando a nuevas formas de financiamiento.

Metas de mediano plazo (2003-2006)

- MIPYME, exportando.
- Alianzas estratégicas entre MYPYMEs y grandes empresas, establecidas.
- Nuevas líneas de crédito.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

La gestión de los programas Desarrollo del gobierno manifiestan una orientación hacia gestar institucionalmente, pensando en que orientando esfuerzos y recursos de esta manera se logrará un crecimiento económico que es considerado sinónimo desarrollo.- Esta visión de desarrollo no solo es a nivel gubernamental sino también es manejada por organismo de apoyo a la MYPE.

Consideramos que a nivel gubernamental se está fallando en mantener micro, pequeña y mediana empresa en un mismo programa de desarrollo y como hemos visto en la presente tesis la mediana Empresa ya tiene algunas características diferentes que impiden que el Desarrollo sea concebido de la misma forma.- Otro aspecto es que no se está considerando ningún indicador de desarrollo humano en el plan a nivel de gobierno, lo cual nos da la idea que ningún interés existe institucionalmente sobre un Desarrollo Humano para la MYPE.

Tomando en cuenta todo lo anterior, en este escenario podemos concluir que la MYPE no puede continuar con la actual forma de gestión que se le está brindando, es por ello urgente un cambio en la forma de gestión del sector y consideramos que gestionándolo desde el Desarrollo Humano Sostenible, utilizando principalmente de inicio tres variables que le cambien realmente el futuro al sector y a los participantes actores que intervienen en el mismo.

Nuestra propuesta plantea una esperanza para el sector y es la de gestionar el Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa desde el modelo del Desarrollo Humano Sostenible que es presentado en el escenario número dos.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

SEGUNDO ESCENARIO

ES NECESARIO UNA NUEVA FORMA DE GESTIONAR EL DESAROLLO

¿Por qué una nueva forma de gestión del Desarrollo para la MYPE?

- Es necesario considerar la gestión del Desarrollo mediante la aplicación y gestión de variables de desarrollo humano como son: educación, salud y acceso a vivienda.
- Necesidad de generar programas que permitan acceso directo en educación no solamente a los propietarios de las MYPEs, sino también integralmente a todos sus actores, como ejemplo en el estudio MYPEs 2000 realizado por Fundación Covelo indica que los niveles de capacitación dentro del sector solo es del 8% y en el mejor de los casos es para los propietarios.
- Existe necesidad de crear acceso a programas de vivienda para los miembros que forman parte del sector, ya que solamente los empleados de grandes empresas pueden acceder a una vivienda justa, esto es en el mejor de los casos.
- Las personas involucradas en el sector MYPE como son los propietarios, trabajadores tienen derecho de optar a programas de salud social, situación que hasta el momento no está ocurriendo debido a los niveles de informalidad institucional, ingreso reducido, lo cual los excluye de poder acceder a estos servicios de salud.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

3. Gestión humana y sostenible para la micro y pequeña empresa en Honduras.

Las MYPEs son un fenómeno social en Honduras al igual que en el mundo principalmente en América Latina dado que fundamentalmente es producto del crecimiento urbano, dado la cantidad de personas que participan en la misma y a la generación económica que en ella ocurren.

Para la implementación del segundo escenario es necesario considerar el Desarrollo humano Sostenible ya que los remitimos a las variables e indicadores del mismo para ser utilizados en la gestión humana y sostenible de la MYPE, pero principalmente basado en tres variables del desarrollo humano: educación, salud, y acceso a vivienda digna; de esta forma consideramos que se humaniza la gestión de la MYPE situación que hasta el momento no ha ocurrido de esta forma tal como lo plantea el escenario No. 1.

Las MYPEs y mejor dicho sus actores como ser sus propietarios, trabajadores y familias necesitan acceso a la educación, salud, y vivienda tal como la mayoría de la población hondureña, pero en vista que el 60% de la Población se desempeña o participa en un micro y pequeño negocio urbano permitirá que este sector tenga una estrategia para resolver esta problemática que es tan importante.

Acceso a la educación

Se piensa en una educación formal y a nivel de formación profesional la que los actores de la MYPE deben tener acceso, tradicionalmente siempre se piensa en darle a este sector financiamiento y en función de este brindarle asesoria y apoyo técnico, estas dos formas de apoyo no son suficientes que permitan un verdadero

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

despliegue de las potencialidades de los participantes de dicho sector; es por ello necesario que los programas de educación y formación profesional sean integrales a nivel de todo el sistema MYPE ya que actualmente la gran mayoría de Micros y Pequeños Negocios sus propietarios y empleados no tienen acceso directo a instituciones de formación profesional como INFOP debido a la falta de organización y legalidad de los mismos que no aportan cuotas para hacer uso de ese servicio.

El hecho de tener acceso a la educación y la formación profesional puede apoyar a un despliegue de las potencialidades humanas de esos actores mejorando su condición humana y profesional permitiendo a su vez una mejor productividad en los micros y pequeños negocios.

Acceso a la salud

La gran mayoría de MYPEs urbanas no tienen acceso a la asistencia médica laboral, existe acceso a servicios de salud estatal que de todos es conocido no cumple y no satisface todas las necesidades de salud de la población hondureña.- Existe asistencia medica laboral brindada por el Instituto Hondureño de Seguridad Social, pero la mayoría de MYPEs no tienen acceso al mismo para sus trabajadores ya que no están afiliados, debido a que administrativamente y financieramente no han tenido posibilidades de estar inscritos.

Acceso a Vivienda digna

El problema de la vivienda se presenta como un problema de país por lo tanto no es un problema único para los integrantes de la MYPE, aunque en este sector la situación es mucho mas difícil, debido a que por lo menos los integrantes de empresas grandes y del sector estatal cotizan alguna institución que quizás en el

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

largo plazo puedan acceder a un préstamo para vivienda, sin embargo para los actores de la MYPE ni siquiera existe la probabilidad de ser sujeto a préstamo, en consecuencia el sector está en serios problemas.

¿Qué lograremos gestionando desarrollo considerando el Desarrollo Humano?

Para que exista Desarrollo Humano es necesario que las personas tengan la oportunidad de acceder a ciertos satisfactores que puedan aunque sea satisfacer sus necesidades auténticas.- Es probable que el sector de la MYPE no solo cuente con este tipo de necesidades para lograr un verdadero Desarrollo de sus actores, pero al lograr generar programas Desarrollo que contemple el manejo de estos aspectos como ser : educación, salud y acceso a vivienda justa permitirá un desarrollo humano de sus actores y por consecuencia de estas organizaciones como tal.

4. Determinaciones en que se fundamenta una nueva forma de gestión para la micro y pequeña empresa.

- Que exista un verdadero Desarrollo de sus participantes y no pensar en simple crecimiento de las MYPEs.
- Que permita una participación total de todos los miembros que integran las MYPEs sin excluir a ninguno de sus actores.
- Que el Desarrollo que se plantea con indicadores de Desarrollo Humano como ser la educación, salud y acceso a vivienda están orientados y preocupados por lo humano y no meramente un crecimiento institucional.
- Que sea sostenible tanto en lo ambiental, económico y social, esto significa que exista bienestar para los participantes de las MYPEs a la sociedad misma y además a las MYPEs como instituciones lucrativas obtendrán un

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

beneficio a mediano y largo plazo, todo lo anterior permitirá que sea sostenible.

- Que sea conciente, que tanto trabajadores como propietarios son responsables de su propio Desarrollo y estén concientes de participar en el mismo.
- Que sea transformador de las actuales estructuras de la MYPE y de los organismos de gestión, lo cual permitirá que este sector tenga una perspectiva a futuro.
- Que sea compatible con las actuales formas de gestión para la MYPE, es decir si existirá apoyo microfinanciero podrá ir a la par con esta nueva forma de gestión del sector no siendo incompatibles sino al contrario complementario.
- Que sea legítimo ya que es logrado en consenso y libertad de todas las partes, existiendo una verdadera inclusión de todos sus participantes.
- Que reconozca que hay multiplicidad de relaciones, ya que la MYPE tiene relación con todos los sectores de la economía, Estado, mediana y gran empresa y consumidores.
- Considerar siempre que el Desarrollo al sector no vendrá por casualidad sino producto de una secuencia que empieza considerando un conjunto de necesidades que en este caso son humanas, buscando generar los condiciones necesarias para satisfacerlas logrando al final un pleno despliegue de las potencialidades de los individuos y grupos involucrados en el sector.- En base a lo anterior entendemos que es un proceso sistemático para el logro de un verdadero Desarrollo Humano Sostenible.
- Que genere la exigencia de pensar y adoptar un nuevo paradigma.- Que exista una relación de lo teórico y lo práctico, por que se busca un modelo partiendo de una idea teórica que es el Desarrollo Humano Sostenible a llevarlo a estrategias y procesos prácticos que permitan una mayor

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

satisfacción y mejoramiento de un sector tan importante como el de la MYPE.

Antes de elaborar estrategias para el sector MYPE considerando el Desarrollo Humano Sostenible es conveniente diagnosticar la situación actual para que a panir de estas se puedan elaborar las estrategias, basadas en el concepto que nuestras estrategias deben aprovechar al máximo nuestras fortalezas y oportunidades y contrarrestar el efecto de las debilidades y de las amenazas.
Para tal efecto se utiliza la herramienta del análisis FODA combinado y a partir de esto se generaran las estrategias.

Fortalezas

- Existencia de un organismo encargado en el manejo del sector que es la CONAMIPYME.
- Apoyo internacional a través de fondos frescos canalizados por Organizaciones no Gubernamentales.
- Actualización de cuantos son los participantes del sector y su contribución en la economía nacional.
- Asistencia técnica a través de diversos programas de apoyo a la micro y pequeña empresas.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Debilidades.

- Orientación exclusiva al financiamiento bajo el concepto de las microfinanzas. Tasas más altas de préstamo que al resto de los otros sectores de la economía debido al factor riesgo.
- Los programas son de apoyo individual a micro y pequeños negocios pero no existe una visión colectiva de apoyo al sector.
- Orientación institucional en el apoyo siempre se busca negocios rentables, pero no trasciende de beneficios para todos los participantes.
- Sub-empleo en la gran mayoría de los micros y pequeños negocios.
- Descuido de la parte humana, no existe un Desarrollo planificado para despliegue de potencialidades de todos sus actores.
- Falta de programas de salud laboral dentro de las MYPEs ya que no existe exigencia de afiliación al IHSS para sus empleados.
- No existe acceso a programas de vivienda para los empleados, aumentando el problema habitacional a nivel de país.
- Existe poco acceso a programas de educación formal y de formación profesional, lo que genera un débil despliegue de las potencialidades de los participantes del sector.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

A nivel del entorno económico y social existe una serie de aspectos que pueden generar mayores dificultades al sector o pueden permitir el aprovechamiento de algunas situaciones, es por ello analizar que sucede en el entorno actual.

Amenazas

- Libre movimiento a nivel centroamericano de personas generando la presencia de micros y pequeños empresarios de otros países.
- Entrada al mercado de empresas foráneas que disminuyan la participación del mercado de nuestros micros y pequeños empresarios.
- Crecimiento de otros sectores de la economía, debido a que brindan mejores condiciones de trabajo.
- Incremento de la competencia desleal interna por defraudación fiscal y por consiguiente cierre de su negocio.

Oportunidades

- Crecimiento poblacional.
- El continúo cambio de necesidades en bienes y servicios por parte de las personas.
- Organismos internacionales reorientando su idea de ver el Desarrollo pensando un poco más en lo humano.

Es posible que cada uno de los aspectos enunciados por separado no nos digan mucho, pero considerando la complejidad de los procesos en la gestión se las combinaciones de fortalezas mas oportunidades, y las debilidades mas amenazas.

Combinaciones fortalezas + oportunidades = Fuerzas Impulsoras

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

- Disponibilidad de recursos para financiamiento aunque a tasas altas + Crecimiento poblacional como demanda potencial nos da la siguiente:
  *** Posibilidad de crecer empresarialmente aumentando los volúmenes de ventas no necesariamente la rentabilidad.

- Disponibilidad financiera para mas proyectos de inversión + aumento continuo de las necesidades y cambio de las mismas.
  **** Posibilidad de crecer el volumen de ventas lo cual genera la posibilidad de invertir y absorber costos adicionales.

Combinaciones debilidades + Amenazas = Fuerzas Restrictivas

- Descuido de la parte humana + crecimiento de otros sectores de la economía esto genera fuga de personal, debido a que en otros sectores como la mediana y gran empresa existen mejores condiciones de trabajo y acceso a otros satisfactores.
- Falta de acceso a salud laboral y sub-empleo existente + crecimiento de otros sectores de la economía genera fuga de personal igualmente que en la combinación anterior.- La consecuencia es que las MYPEs solo quedarán con el recurso humano que ha sido despreciado por otros sectores de la economía.
- Falta de programas para educación del recurso humano + libre movimiento de las personas en Centro América, genera igualmente que en la combinación anterior, personal con muy poco despliegue de potencial de las personas.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

5. Estrategias para un Desarrollo Humano Sostenible de la micro y pequeña empresa.

ESTRATEGIA No. 1

Gestar la formación de la **Fundación del Desarrollo Humano para la Micro y Pequeña Empresa.**

Considerando los diagnósticos realizados, en la cual las instituciones de apoyo a la MYPE no han considerado crear un ente institucional cuya preocupación fundamental sea el apoyo a la MYPE principalmente en los tres indicadores de Desarrollo Humano como son: educación, acceso a salud y acceso a vivienda.

La Fundación tendrá como objetivo canalizar fondos provenientes de la condonacion de la deuda y que son para estrategia de la reducción de la pobreza, orientándolos a la MYPE, entendiendo que trabajando a favor de la MYPE en estas tres variables de desarrollo podremos reducir pobreza humana y trascender mas allá de la subsistencia mejorando la calidad de vida de sus participantes y en consecuencia de gran parte de la población hondureña.

¿Cómo funcionará?

Existirá un fideicomiso como fondo base aportado por el Estado de Honduras, el cual estará disponible en diversas instituciones bancarias a un plazo fijo, del cual los intereses cubrirán lo siguiente:

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

1. Gastos de funcionamiento de la institución que no podrán exceder el 7% de los ingresos obtenidos anualmente del fideicomiso.
2. La cuota patronal para el pago de servicios de salud ya sea brindados a través del INSTITUTO HONDUREÑO DE SEGURIDAD SOCIAL (IHSS), o también de pequeñas clínicas contratadas para brindar los servicios de salud a las MYPEs.
3. Pago de la cuota patronal referente a los servicios de formación profesional que por ley son brindados por el INFOP.
4. Promover programas de educación formal mediante la disminución de impuestos para ser invertidos en educación nocturna, tanto para propietarios, como para empleados del sector MYPE.
5. Pago de cuotas patronales para el sector en mención a instituciones de promoción de vivienda como ser por ejemplo: FUNDEVI que por su característica se adapta mucho a los ingresos que puede generar el sector para pago de cuotas.

La Fundación para el Desarrollo Humano de la MYPE será la institución regidora de la política en el manejo humano sostenible del sector, promoviendo la formación de grupos empresariales de micros y pequeños negocios de diversos sectores de la economía, que serán el enlace directo entre las empresas y el Estado y las instituciones que prestan los servicios para la satisfacción de necesidades de salud, educación y vivienda.- Que se convertirá en nuestra segunda estrategia buscando un manejo sistémico del sector.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Aspectos de implementación de la estrategia

- Ley para el Desarrollo Humano Sostenible de la Micro y Pequeña Empresa.- Es posible que pueda ser un complemento a la actual ley de apoyo del sector.
- Establecimiento de recursos para el manejo de la Fundación.
- Establecimiento de políticas para el manejo y apoyo al sector MYPE.
- Establecimiento de procesos de relación con todos los actores del programa de Desarrollo.

UNAG-DEGT-UNAG

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

ESTRATEGIA No. 2

Formación de grupos empresariales de Micros y Pequeños negocios de diversos sectores de la economía llamados grupos de Riesgo Compartido.

Como hemos analizado anteriormente la Micro y Pequeña Empresa sus integrantes carecen de acceso a ciertos satisfactores como ser Educación, Salud laboral y acceso a vivienda, es muy probable que estas pequeñas organizaciones no puedan ellas solas individualmente hacerle frente a compromisos financieros para acceder a estos servicios pero creando una área llamada de Desarrollo humano en el grupo empresarial, en el cual se maneje los fondos para pago de acceso a algún programa de educación, salud y vivienda se podrá de alguna manera lograr objetivos en estas áreas.

Fred David en su libro Conceptos de Administración Estratégica (1997) manifiesta:

" Que el Joint Venture o riesgo compartido puede ser utilizado como una estrategia defensiva cuando encontramos negocios que por si solos no pueden aprovechar una oportunidad y es necesario que realicen alianzas estratégicas entre ellas para poder aprovechar la oportunidad de negocios o la neutralización de una amenaza de competidores en el mercado, dicha estrategia puede ser utilizada por los pequeños negocios".

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

¿Cómo funcionará la estrategia No. 2?

Los grupos empresariales de riesgo compartido estarán integrados por micro y pequeños negocios que no sean del mismo giro y que no sean competencia entre ellos sino más bien puedan ser potenciales clientes recíprocamente, además el fondo para Desarrollo Humano a nivel de grupo empresarial permitirá cubrir:

1. Cubrir los costos administrativos producto que existirá un control contable para todas las empresas pertenecientes al grupo empresarial de riesgo compartido, los cuales cubrirán los costos proporcionalmente de acuerdo a su capacidad económica y número de empleados que tenga cada una de las empresas miembros.
2. Cubrir los costos de aportaciones patronales al INSTITUTO HONDUREÑO DE SEGURIDAD SOCIAL (IHSS) o la institución que haya convenida con la Fundación Desarrollo Humano Sostenible que preste los servicios de salud de x grupo empresarial MYPE.- Puede ser en otros casos especiales el pago de un seguro médico colectivo con aportación estatal de la fundación y obviamente del grupo empresarial MYPE.
3. Pagar las aportaciones patronales a las instituciones de formación profesional que hayan sido convenidas con la Fundación Desarrollo Humano Sostenible para la MYPE.
4. Realizar el desembolso referente a los programas de vivienda a la cuota patronal que por ese concepto le corresponde pagar al grupo empresarial.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Políticas para el manejo del grupo Empresarial.

- El grupo Empresarial de Riesgo Compartido puede estar formado por micros y pequeños negocios de diverso giro que tengan el interés de buscar como grupo el Desarrollo Humano Sostenible.- El grupo puede estar constituido sin un número límite de negocios participantes.
- Las aportaciones al grupo empresarial serán en principio de la Fundación para el Desarrollo Humano Sostenible y los costos operativos para su funcionamiento serán proporcionados por sus miembros.
- El grupo Empresarial estará organizado por una Junta Directiva que será la responsable de administrar el grupo y establecer los reglamentos de trabajo internos del grupo.
- Existirá una área contable en donde se manejarán los fondos y se establecerán los mecanismos de pago a las instituciones que presten los servicios de educación, salud y vivienda.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

ESTRATEGIA No. 3

Promover la formación de Pequeños negocios dedicados a prestar servicios de Salud para la MYPE, servicios de formación de profesional y de construcción de viviendas dignas para participantes del sector.

Para lograr el Desarrollo Humano Sostenible es necesario pensar sistemáticamente y no dudamos que la puesta en práctica de las dos estrategias anteriores permitirá un Desarrollo verdadero al sector, pero estas deben ser complementados con la presente estrategia que permita consolidar de alguna manera toda la idea de desarrollo que estamos pensando.

Logrando que se organicen pequeños negocios dedicados a prestar los servicios de salud, educación y vivienda, permitirá que exista sostenibilidad en el programa desarrollo ya que los grupos empresariales pueden incluir como participante a estos negocios y de alguna forma afianzarse recursos financieros.

Para el caso de MYPEs que prestan servicios de salud puede estar conformado por médicos, enfermeras y cualquier persona afín al giro, es posible que no solamente presten servicios a las MYPEs sino a medianas y grandes empresas que no quieran contar con un médico en sus instalaciones.- Las empresas de servicios de salud pueden suscribir contratos con grupos empresariales siendo socios del mismo grupo.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

Los servicios de formación profesional también brindados por negocios pequeños dedicados al entrenamiento y formación de personas en áreas específicas del conocimiento.- También se puede promover la creación de centros de enseñanza formal por maestros que estos momentos no tienen un empleo permanente.- Estas oportunidades pueden ser promovidas por la Fundación Desarrollo Humano Sostenible de la Micro y Pequeña Empresa.

Para el sector de la construcción de viviendas se puede convenir con la Fundación que todo programa de vivienda a favor de la MYPE debe ser desarrollado por pequeños empresarios, lo cual permitirá un mejoramiento integral del sector logrando el satisfactor con beneficios económicos.

La implementación de las estrategias anteriores puede permitir un mejoramiento integral de todo el sector MYPE, ya que también el empleo dentro del sector podrá verse beneficiado, producto del trabajo en las otras tres variables del Desarrollo Humano Sostenible.

Con la puesta en marcha de las tres estrategias integrales para el Desarrollo Humano Sostenible de la MYPE, permitirá lograr un Desarrollo legitimo, factible y lo mas importante humano, participativo y sostenible.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

BIBLIOGRAFIA

ARGANDOÑA, ANTONIO (1996).- Macroeconomía Avanzada, Modelos Dinámicos y teoría de la política económica.McGraw Hill.- D.F, México.

ARROYO, JORGE (199)- La Microempresa en América Central.- OIT, Managua, Nicaragua.

BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACION ECONOMICA BCIE (2000).- Impacto del BCIE en la Micro, Pequeña y Mediana Empresa.- Memoria anual, Tegucigalpa, Honduras.

BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACION ECONOMICA BCIE (2001).- Situación actual de la Micro y Pequeña Empresa en Centroamérica.- Memoria Anual, Tegucigalpa, Honduras.

BANGUERO, HAROLD. (1993).- Gerencia Integral de Proyectos.- Un enfoque de Ciclo de vida.- Publicaciones ICESE, Cali, Colombia.

BANGUERO, HAROLD (1992).- Un Marco Conceptual del Desarrollo.- Publicaciones ICESE, Cali, Colombia.

RICHARDSON, BILL (1996).- Planeacion de Negocios.- CECSA, D.F, México

CENTROMYPE (2001).- Centro para la Promoción de la Micro y Pequeña Empresa en Centroamérica. Informe Anual, Tegucigalpa, Honduras.

CHIAVENATO, IDALBERTO (2001).- Administración de los Nuevos Tiempos.- McGraw Hill, D.F, México.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

COMISION NACIONAL DE LA MICRO, PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA (2002).- Informe Anual de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, Tegucigalpa, Honduras.

CONSULTORIA INTERDISCIPLINARIA EN DESARROLLO S.A. (1996,2000).-Estudio de la Micro y Pequeña Empresa no agrícola en Honduras.- Fundación Covelo, Tegucigalpa, Honduras.

GOULET, DENIS (1989).- Desarrollo Económico, Desarrollo Humano.- Fundación Friedrich Ebert., San Jose, Costa Rica.

DAVIS KEITH: (1999).- Comportamiento Humano en el Trabajo.- McGraw Hill, D.F., México.

DIANE E., PAPALIA (2000).- Desarrollo Humano.- McGraw Hill, Santa Fe de Bogota, Colombia.

FAJARDO, RAUL (2001).- La OIT y el Sector de la Microempresa.- Informe Anual, Santiago, Chile.

FONDO HONDUREÑO INVERSION SOCIAL (2000).- Programa de Apoyo al Sector Informal (PASI), Tegucigalpa, Honduras.

FUNDACION PARA LA INVERSIONES Y DE LAS EXPORTACIONES (1999).- La Micro y Pequeña Empresa en Honduras y Potencial de Exportación.- Tegucigalpa, Honduras.

FRED, DAVID (1997).- Conceptos de Administración Estratégica.- Séptima Edición.- Prentice Hall, D.F, México.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

FUNDACION COVELO (2000).- Estudio MYPEs de Honduras 1996,2000 Tegucigalpa, Honduras.

FÜRST, EDGAR (1998).- Cambio Estructural en la Economía y el Ambiente.- Fundación UNA, San José, Costa Rica.

GERT, ROSENTHAL. (2000).- Los Desafios de la Globalización para Centroamérica.- Revista de la CEPAL, número extraordinario, Santiago, Chile.

GILLEN, CRISTIAN (1996).- Hacia una Alternativa de Desarrollo Centrada en la Producción.- W.H Editores S.R Ltda.- Lima, Perú.

HERNANDEZ, SAMPIERI (2002).- Metodología de la Investigación.- Mc-Graw Hill.- D.F. Mexico

HINKELAMMERT, FRANZ. (1984).- Crítica a la Razón Utópica.- Colección Economía-Teología.- San Jose, Costa Rica.

HERNANDEZ, ALCIDES (2001). Las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas en Honduras, Revista Centroamericana de Economia POSCAE-UNAH, No. 59,60. Tegucigalpa, Honduras.

JIMENEZ, ANDRES. (2003).- Centroamérica ante la vinculación del tema laboral en las negociaciones comerciales.- Instituto Superior de Economía y Administración, San Salvador, El Salvador.

KERKHOFF, FRANS (1995).- Características Socioeconómicas y Financieras de la Microempresa en Honduras.- OIT,PASI,FHIS, Tegucigalpa, Honduras.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

KERKHOFF, FRANS (1999).- El sector informal urbano en Honduras.- Revista Centroamericana de Economía, Postgrado Centroamericano en Economía y Planificación del Desarrollo (POSCAE),UNAH, Tegucigalpa, Honduras.

KERKHOFF, FRANS (2003).- Competitividad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa de Honduras, análisis y propuestas.- Programa de Fomento a la Micro, Pequeña, y Mediana Empresa, Postgrado Centroamericano en Economía y Planificación del Desarrollo.- Tegucigalpa, Honduras.

LEDGERWOOD, JOANNA (2000).- Manual de Microfinanzas. Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, USA.

MEMBREÑO, CEDILLO (2001). El Desarrollo Humano Sostenible, PNUD, Tegucigalpa, Honduras.

OSEGUERA, MARGARITA (2003). Diagnostico, Bases para establecer un marco de política de fomento a la competitividad de la Micro, Pequeñas y Medianas Empresas en Honduras, Tegucigalpa, Honduras.

PERDOMO, RODULIO (2005). Informalidad y Seguridad Social en Honduras, OIT, Tegucigalpa, Honduras.

PORTER, MICHAEL (1984). Análisis para los Sectores Industriales, CECSA, D.F, México.

PORTER, MICHAEL (1987).- Las Ventajas Competitivas.- CECSA, D.F, México.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA (2002).-Plan de Gobierno 2002-2006.-Tegucigalpa, Honduras.

PROMICRO (2002).- Competitividad de la Micro y Pequeña Empresa de Honduras, Análisis y Propuestas.- Tegucigalpa, Honduras.

PROMICRO OIT (1998). Marco de Análisis y Situación de la Micro y Pequeña Empresa en Honduras.- Consultarías para un Desarrollo Alternativo. Tegucigalpa, Honduras.

PROMICRO OIT (2000). Diálogo Estratégico sobre Microfinanzas. Tegucigalpa, Honduras.

PROMICRO (2003).- Diálogo Estratégico sobre Microfinanzas.- Documento OIT, Tegucigalpa, Honduras.

PROMYPE (2001).- Programa de Fomento a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa.- G.T.Z, Tegucigalpa, Honduras.

RODEZNO, RÓMULO (2000).- Instrumentos, Prioridades y Estructuras Institucionales para el Fomento de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa.- PROMYPE/GTZ, Tegucigalpa, Honduras.

RODRIGUEZ, LEONARDO (1985).- Planificación, Organización y Dirección de la Pequeña Empresa.- Grupo Editorial Iberoamerica, D.F., México.

SERRANO, AUGUSTO (1996).- Para una Crítica de la Razón Científica Pág. 65.- Paraninfo 20, Tegucigalpa, Honduras.

Derechos Reservados

Procesamiento Técnico Documental, Digital

SERRANO, AUGUSTO (2001).- Matriz Teórica del Desarrollo Humano Sostenible - Paraninfo 23.- Tegucigalpa, Honduras.

SERRANO, AUGUSTO (2001).- Política de Desarrollo.- Paraninfo.- Tegucigalpa, Honduras.

THOMPSON, STIRCKLAND (1999).- Administración Estratégica, Conceptos y Casos.- McGraw Hill, D.F., México.

TRPUTEC, ZORAN (2000).- Elementos del Modelo de Operacionalizacion del Desarrollo Sostenible.- Doctorado en Ciencias Sociales con Orientación en la Gestión del Desarrollo.-UNAH, Tegucigalpa, Honduras.

TRPUTEC, ZORAN (2001).- Desafíos de la Gestión, Desarrollo y Toma de Decisiones.- Conceptos sobre el Pensamiento Teórico de Desarrollo.- El actor y la toma decisiones en situaciones y problemas que se enfrentan en la gestión.-Proyecto PRO-MESAS, Tegucigalpa, Honduras

VANOSCH, THERA (2000).- Aspectos de Género en el Proceso de Globalización.- San Jose, Costa Rica

WOMAN WORLD BANKING (1995) .La microempresa y la mujer.- BID, Tegucigalpa, Honduras.

ZAVALA, JOSÉ (1999) .La Microempresa en Centroamérica.- San Salvador, El Salvador.

Derechos Reservados

ANEXO No 1

ESTRATEGIA DE REDUCCION DE LA POBREZA

La Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP) es un compromiso y esfuerzo compartido entre el Gobierno en sus distintos ámbitos, y la sociedad hondureña, en lo atinente a su formulación y ejecución, seguimiento y evaluación. Este compromiso comienza como tal en el momento en que se incorpora como uno de los principales elementos del Plan Maestro de Reconstrucción y Transformación Nacional (PMRTN) y espera sostenerse en el largo plazo, como política de Estado, en un marco de amplia participación de la sociedad civil, con el apoyo de la cooperación internacional.

La preparación y posterior ejecución de la Estrategia, se ha efectuado en el marco de un proceso ampliamente participativo. Sus medidas de política, programas y proyectos, constituyen elementos fundamentales que marcan el rumbo de una gestión orientada al objetivo de reducir significativamente la incidencia de la pobreza en Honduras. Luego de su aprobación en septiembre de 2001, las nuevas autoridades instaladas en 2002, establecieron los mecanismos operativos e institucionales para su adecuada ejecución y seguimiento.

A lo largo de tres años de ejecución, la ERP se ha visto signada por una serie de Acontecimientos que han marcado su rumbo, tanto en forma positiva como negativa. Entre los aspectos positivos, destacan el cada vez mayor grado de apertura por parte de las autoridades para dar una mayor participación a la Sociedad Civil en la ejecución y no solo en el seguimiento de la Estrategia; lo anterior se hizo evidente en la ampliación del número de miembros representantes de la Sociedad Civil ante el Consejo Consultivo de la ERP y la activa participación que los mismos han tenido en la definición de programas y proyectos a financiar con los recursos de alivio de deuda externa para el año 2005. Entre los aspectos negativos, se debe mencionar el retraso excesivo en la llegada al Punto de Culminación de la iniciativa HIPC, lo cual ha impedido la ejecución eficiente de programas y proyectos.

Desde su concepción, la ERP fue concebida como un instrumento de política flexible y adaptable a las necesidades que la coyuntura exige.

Derechos Reservados

Lo anterior, permitió que en el año 2003 se hiciese una actualización de la misma, consistente en ia recalibración de las metas, una redefinición del gasto pro pobre, para hacerlo mas transparente y eficiente y una reestructuración del marco institucional que guía las acciones de política de la ERP. El presente documento, constituye una actualización del documento original, con la inclusión de los cambios y adaptaciones surgidas el documento elaborado en 2003.

LA ERP: RESULTADO CONCRETO DE UN AMPLIO PROCESO PARTICIPATIVO.

Bajo el principio de que la Estrategia para la Reducción de la Pobreza debe ser una propuesta con amplio sentido de apropiación nacional y sustentada en la realidad del país, su formulación y ejecución, se desarrolla en un marco de amplia participación de actores tanto a nivel del Gobierno, como de la Sociedad Civil y de los Organismos Internacionales y países cooperantes, esto constituye la principal garantía de que la misma tendrá sostenibilidad en el largo plazo, de manera independiente ante los cambios de Gobierno.

COMPONENTES DE LA ESTRATEGIA

VISION GLOBAL

La ejecución y seguimiento de la ERP, constituye un compromiso histórico de la sociedad hondureña, a través de sus instancias representativas, tanto a nivel de los poderes del Estado, Como de los partidos políticos y la sociedad en general. Este amplio apoyo, permitirá que la Estrategia se convierta en una política de Estado, con una perspectiva de largo plazo y cuya ejecución no se vea alterada por los cambios de gobierno.

El objetivo fundamental de la Estrategia es reducir la pobreza de manera significativa y sostenible, en base a un crecimiento económico, acelerado y sostenido, y procurando la equidad en la distribución de sus resultados, a través de un mayor acceso de los pobres a los factores de producción, incluyendo el desarrollo del capital humano, y la provisión de redes de seguridad social a favor de los sectores de la población en condiciones de extrema pobreza.

Derechos Reservados

A través de la ejecución de la Estrategia será factible la edificación de una sociedad que garantice a su población el acceso adecuado y equitativo a los bienes y servicios esenciales; en un contexto de amplia participación y seguridad ciudadana; y donde los valores morales y culturales sean el fundamento esencial que permita el desarrollo efectivo de la democracia, el pleno goce de los derechos y el ejercicio responsable de los deberes.

METAS GLOBALES E INDICADORES

En esta sección se identifican una serie de metas de carácter global, así como indicadores de resultado, estrechamente vinculados a los elementos del diagnóstico y a los principales determinantes de la pobreza. El cumplimiento de las metas de la ERP, permitirá en gran medida concretizar la visión de una Honduras transformada, hacia el mediano y largo plazo, que se traduzca en la ampliación de oportunidades para la población más vulnerable.

En el diseño de las metas se han considerado algunos parámetros internacionales definidos hacia el año 2015 por la Organización de las Naciones Unidas, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y el Banco Mundial. Además, se han tomado en cuenta

proyecciones hechas por el Banco Mundial, que tienen como base tendencias observadas desde 1960 en una muestra de 140 países en variables básicas como el crecimiento económico y las tasas de urbanización; y estimaciones del Fondo Monetario Internacional, en el marco de la iniciativa HIPC. También, se han tomado en consideración aspectos como las tendencias en indicadores de salud y educación en el caso hondureño.

Bajo este marco, se establecen para el año 2015 las siguientes metas globales, las cuales podrán modificarse cada cierto tiempo, en base a los resultados de las evaluaciones y en respuesta a los cambios que ocurran en el entorno social, económico y político de la Estrategia:

Derechos Reservados

a) Reducir la incidencia de la pobreza y la extrema pobreza en 24 puntos porcentuales. Esto es consistente con un escenario caracterizado por aspectos claves como los siguientes: un crecimiento anual promedio del PIB per cápita entre 2% y 3%, en base a un mejor desempeño del PIB y la disminución de la tasa de crecimiento poblacional, en un marco de mayor estabilidad macroeconómica; y un gasto social, más eficiente y eficaz, que llegue a 44% de los gastos totales del Gobierno Central en los primeros cinco años de implementación de la Estrategia. Además, será necesaria la adopción de una serie de medidas, programas y proyectos que estén orientados a: proporcionar las oportunidades para que una mayor proporción del PIB sea generada por la población pobre.

b) Duplicar la cobertura neta en educación prebásica en niños de 5 años. Se refiere a educación preescolar formal con un año de duración. Su cumplimiento implica un crecimiento sostenible de la cobertura no menor al 5% anual. Además, será necesario ampliar la infraestructura; formar y contratar maestros adicionales; y promover formas alternativas de entrega de servicios, a través de ONGs u otras organizaciones comunitarias.

Se considera que el crecimiento marginal después de haber logrado un alto porcentaje de cobertura es menor, tal como lo ponen de manifiesto países con alto nivel educativo pero con tasas de educación preescolar que no llegan a más de un 80%.

c) Lograr una cobertura neta de 95% en el acceso a los dos primeros ciclos de la educación básica. La meta está vinculada a una serie de acciones, como: ampliar y hacer sostenibles las escuelas PROHECO u otros modelos de entrega de servicios educativos con participación comunitaria, con eficiencia; elevar a nivel de educación superior la formación de los docentes; aplicar eficientes formas de gestión e innovación curricular; desarrollar programas de alimentación nutricional; y mantener y mejorar los programas del FHIS, PRAF, Escuela Saludable, etc. con acciones que tiendan a fortalecer áreas de demanda y oferta de servicios educativos básicos. Esta meta también estará vinculada a mejorar la calidad en estos niveles de la educación, reduciendo la deserción y repitencia y mejorando la eficiencia.

Derechos Reservados

d) Lograr una cobertura neta del 70% en el tercer ciclo (7º a 9º grados) de educación Básica. Para ello será necesario, además de realizar un incremento real del presupuesto de la Secretaria de Educación; mejorar la calidad educativa tanto en formación de docentes como en currículo; ampliar los incentivos como becas o subsidios directos que ayuden a: retener a los estudiantes de hogares pobres en los últimos tres años de educación básica; así como fortalecer o crear modalidades alternativas con participación comunitaria.

e) Lograr que el 50% de la población emergente complete la educación secundaria. En este caso también será importante mejorar la calidad educativa; ampliar y desarrollar incentivos que permitan a estudiantes continuar los siguientes años de la secundaria, especialmente en colegios técnicos; aumentar de manera sustancial la oferta de centros escolares; y lograr mayor participación de ONGs, empresarios, padres de familia, etc.

f) Reducir a la mitad las tasas de mortalidad infantil y en niños menores de 5 años. Esto implica pasar de 33 y 45 por cada mil nacidos vivos en 1998 a 17 y 24, respectivamente, en el 2015. Según estadísticas de entidades nacionales del sector salud, a finales de la década de los 80 la tasa de mortalidad infantil era de 50 por mil nacidos vivos y para menores de 5 años era de 65 por cada mil nacidos vivos; lo que estaría indicando una reducción anual cercana al 5% entre 1990 y 1998. Considerando estas tendencias y un escenario con nuevas políticas y proyectos, es factible asumir metas no inferiores a lo que históricamente ha venido ocurriendo en el país. No obstante, será necesario eliminar la deficiencia de vitamina A y yodo en menores de 5 años; y alcanzar y mantener el 100% de inmunizaciones en menores de 1 año (polio, difteria, tétano, sarampión y tuberculosis).
Esta meta también se relaciona con un mayor acceso en agua potable y saneamiento.

g) Disminuir a la mitad la desnutrición en menores de 5 años Para lograr esta meta será necesario ampliar y reforzar los programas de bono nutricional y de atención a mujeres embarazadas; promover la importancia de la lactancia materna e implementar sistemas de vigilancia alimentaría y nutricional en los centros de salud urbanos y rurales, que permitan la

Derechos Reservados

alerta temprana y la adopción de correctivos oportunos. Los mayores esfuerzos se realizarán durante los primeros 5 años de ejecución de la ERP. El logro de esta meta permitirá, además, reducir los altos índices de deserción y ausentismo escolar.

h) Reducir a la mitad la tasa de mortalidad materna, pasando de 147 a 70 por cada 100,000 nacidos vivos. Como factores coadyuvantes al logro de esta meta, se harán esfuerzos en las siguientes áreas: aumentar a más del 90% el acceso a mujeres embarazadas a control prenatal; aumentar a más de 70% la proporción del parto institucional (partos en establecimientos adecuados); aumentar a más de 70% la proporción sustancialmente la atención a la mujer adolescente embarazada.

i) Lograr un 80% de cobertura de servicios de energía eléctrica.

Este sector ha crecido rápidamente en los últimos años. En la década pasada (1989-1999) la tasa de cobertura subió desde 33% a 52% producto de aumentos en la capacidad de generación privada y expansiones en la red de distribución. Sin embargo la cobertura oficial es la segunda más baja de la región (el 64.2%) y la disponibilidad de la capacidad es baja Relacionada con la demanda máxima del sistema. Lo que se pretende es alcanzar la cobertura promedio de la región, el 80%, para el año 2015.

j) Triplicar la cobertura telefónica del país

Para 1999, Honduras todavía presentaba una de las tele densidades telefónicas más bajas en la región, con apenas 4.42 líneas por 100 habitantes. El 70% eran residenciales, 25% usuarios comerciales, 3% pertenece a HONDUTEL y 2% por el Gobierno. La mayoría se servicios telefónicos se concentran en áreas urbanas, especialmente en Tegucigalpa, donde la tele densidad superó, en 1999, el promedio nacional en 2.4 veces. Las áreas rurales abarcan 50% de la población nacional, reportando una cobertura de servicios muy baja. Según datos de HONDUTEL, más de 100 de las 298 municipalidades de Honduras Todavía no tienen servicio de telecomunicaciones y 50 tienen solamente servicios de telex y radios Se pretende ampliar la densidad hasta 14 líneas por 100 habitantes. Debido al auge

Derechos Reservados

de la telefonía celular se establece como indicador intermedio la penetración de telefonía móvil (usuarios por cada 100 habitantes) el cual se pretende alcanzar 15.7 personas en el año 2015.

k) **Lograr un acceso del 95% a agua potable y saneamiento**. Para ello se aprobará y pondrá en ejecución una Ley Marco del Sector de Agua y Saneamiento; y se logrará una amplia participación de los gobiernos locales y las comunidades en el desarrollo y manejo de sistemas de agua. Asimismo, será fundamental la continuación y ampliación de los proyectos del FHIS en este sector, el desarrollo de un fuerte programa de manejo de cuencas; así como amplias campañas de concienciación sobre la protección de las fuentes
De agua y el uso racional de este recurso.

l) **Equiparar y elevar en 20% el Índice de Desarrollo Humano relativo al género**, pasando de 0.640 a 0.760 en 2015. Para ello se buscará: eliminar cualquier disparidad en los distintos niveles de la educación; equiparar el acceso de la mujer en el mercado laboral y las remuneraciones; y promover una mayor tasa de participación de la mujer en cargos de elección y de puestos directos, entre otros. El logro de una mayor equidad de género depende no solo de la legislación sino también de la concienciación de la población para eliminar toda forma de discriminación, que se pueda traducir en un esfuerzo concertado del Gobierno, la sociedad civil y la empresa privada. También será determinante lograr una elevación del IDH a nivel nacional, ubicado en 0.653 en el informe 2000 del PNUD.

m) **Reducir la vulnerabilidad ambiental del país.** Se persigue implementar una estrategia para el desarrollo sostenible, a fin de revertir la pérdida de recursos ambientales. En este sentido se aprobarán la ley de ordenamiento territorial, nueva ley forestal y ley de gestión de riesgos; y se logrará que la mayoría de las municipalidades consideren en su plan de acción municipal la protección ambiental y la gestión de riegos. Asimismo, será necesario fortalecer la capacidad normativa y de planificación y gestión de la Secretaria de Recursos
Naturales y Ambiente y fortalecer los niveles de coordinación entre las diversas entidades

Derechos Reservados

públicas, privadas y locales que realizan acciones en el sector. Debido a problemas de medición y calibración de metas para la cobertura forestal y la de contaminación del aire en centros urbanos, los indicadores de esta meta se han remitido a estudio para ser replanteados técnicamente.

Sometidas a una permanente presión demográfica y productiva.

MARCO MACROECONÓMICO PARA EL CRECIMIENTO Y LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA.

Se de debe contar con un marco macroeconómico estable que contribuya a viabilizar de manera sostenida una mayor inversión pública en programas y proyectos orientados a la reducción de la pobreza; y que genere confianza y certidumbre para la inversión privada y, con ello, la generación de mayores fuentes de riqueza y empleo en la población.

Lineamientos de Política

Contar con una viabilidad fiscal que a la vez permita un mayor gasto social, incluyendo entre otros los siguientes aspectos:

a. Lograr un déficit fiscal bajo, congruente con las metas de crecimiento económico sostenible y una política monetaria prudente, asegurando su financiamiento, a fin de evitar presiones inflacionarias, cuyo impacto negativo es especialmente fuerte en los hogares pobres, y reducir las tasas de interés reales.

b. Ejercer un firme control sobre los gastos fiscales, limitando su crecimiento hacia los programas y proyectos de reconstrucción y transformación y los que se deriven de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza.

c. Incrementar los esfuerzos para mejorar la administración tributaria, a fin de mantener las recaudaciones tributarias arriba del 17.2% del PIB, de los cuales los ingresos corrientes se ubiquen por arriba del 18.5% del PIB.

d . Establecer una política salarial del sector público uniforme, con criterios técnicos claramente definidos, y consistente con las metas fiscales.

e. aprobar las reformas a la Ley de Servicio Civil.

f. Implementar las reformas contenidas en la nueva ley del IHSS

Derechos Reservados

ÁREAS PROGRAMÁTICAS

1. ACELERANDO EL CRECIMIENTO ECONÓMICO EQUITATIVO Y SOSTENIBLE

Para la reducción de la pobreza es esencial, aunque no suficiente, contar con un contexto de crecimiento económico acelerado, equitativo y sostenible; de tal manera que la tasa de aumentos del ingreso per. Cápita sean de un nivel que permita mejorar significativamente las condiciones de vida de la población. El crecimiento económico debe ser equitativo de tal manera que los incrementos en el ingreso per. Cápita efectivamente se traduzcan en mayores niveles de bienestar para los sectores más pobres. Finalmente, la sostenibilidad del proceso de crecimiento económico requiere una mejor protección de los recursos naturales y del ambiente.

Honduras posee muchos recursos con un bajo nivel de explotación, en áreas

Como turismo y ecoturismo, riqueza forestal, minería, agroindustria e industria maquiladora;

Además de las oportunidades que ofrece una demanda insatisfecha de servicios de infraestructura y la demanda potencial de la misma en relación con un mayor crecimiento.

Por otra parte, los niveles de inversión en Honduras, como porcentaje del PIB, resultan adecuados tal como se plantea en el diagnostico; por lo que el problema radica en la calidad de la inversión y en su contribución al crecimiento del PIB.

2. FORTALECIENDO LA INVERSIÓN Y LA GENERACIÓN DE EMPLEO

Fortalecer los niveles de inversión y mejorar su nivel de eficiencia, como base para incrementar las oportunidades de empleo y mejorar la calidad del mismo.

Tomando como base las siguientes políticas:

1. Reducir los costos y simplificar los trámites para el establecimiento de nuevas

Inversiones, a través de acciones como las siguientes:

2 .Aprobar la Ley de Simplificación Administrativa, que incluya la eliminación de la "calificación judicial" y simplifique los reglamentos para el establecimiento de

Empresas

3. Reactivar la Ventanilla Única de Inversiones.

4. Crear las condiciones que permitan elevar la calidad del empleo, con incrementos

Derechos Reservados

sustanciales en la productividad y el aumento del ingreso real de los trabajadores, a través de:

a. La aprobación de las reformas al Código del Trabajo, a fin de orientar el mercado laboral hacia un modelo eficiente y equitativo de negociación social.

b. Convertir a la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social en una institución eficiente en el diseño y aplicación de programas de empleo y capacitación, y en la aplicación efectiva de la normativa laboral.

c. Promover mayor participación del capital privado en la provisión de servicios públicos, a través de reformas estructurales en cada uno de estos sectores, bajo mecanismos de regulación transparentes y normas internacionales.

d. Corregir los problemas de inseguridad en la propiedad y la inversión, mediante el respeto y aplicación de la ley, a través de las siguientes acciones prioritarias:

e. Aprobar la Ley de Registro Nacional Unificado de la Propiedad;

f. Garantizar la aplicación de la Ley de Conciliación y Arbitraje para la solución de diferencias en materia de inversión;

g. Acelerar la suscripción de acuerdos bilaterales para garantizar la protección de la inversión extranjera, especialmente con países emisores de inversión; e

h. Impulsar las reformas necesarias para modernizar el Código de Comercio.

i. Promover y proteger la competencia en los mercados

j. Lograr la aprobación de la Ley de Promoción y Protección de la Competencia.

3. MEJORANDO EL ACCESO COMPETITIVO A MERCADOS INTERNACIONALES

Promover la inserción de la economía hondureña en las corrientes de comercio,

Garantizando el acceso para los productos nacionales a mercados de exportación, tradicionales y nuevos, en condiciones competitivas.

Fortaleciendo de esta manera la participación de Honduras en el esquema de integración centroamericana, buscando potencializar el aprovechamiento mutuo de las economías regionales y elevar sus capacidades de negociación conjunta frente a terceros.

Derechos Reservados

4. DESARROLLO DE SECTORES DE ALTO POTENCIAL PRODUCTIVO Y DE EMPLEO

Crear las condiciones que faciliten el desarrollo de los sectores de agroindustria, forestal, ensamble ligero y turismo, considerando su alto potencial productivo para sustentar el crecimiento económico acelerado y la diversificación productiva, con empleos en mayor cantidad y mejor calidad; sin descuidar el apoyo a otros sectores económicos.

Por medio de la Creación del Consejo Nacional de Competitividad con participación del sector público y privado, a fin de definir estrategias para la identificación y desarrollo de clusters, en áreas con potencial, tales como agro negocios, forestal, ensamble ligero y turismo.

5. REDUCIENDO LA POBREZA EN LAS ZONAS RURALES

Bajo el reconocimiento de la complejidad y multisectorialidad de los problemas que afectan al sector rural, se han venido ejecutando diversos proyectos en áreas como: titulación y acceso de tierras; desarrollo rural; generación y transferencia de tecnología agropecuaria; sistemas de riego; administración de áreas rurales; y seguridad alimentaría, entre otros. En la actualidad se realizan una serie de acciones, entre las que destacan diversos proyectos que apoyan a la pequeña economía rural.

Además, el reciente inicio del Programa Nacional de Desarrollo Sostenible (PRONADERS), ha venido a constituir uno de los pilares fundamentales en la lucha por reducir la pobreza en el área rural. A través de este programa se aspira a que, de manera primordial, los pobladores (as) rurales generen las capacidades de gestión y el liderazgo que permitan potenciar su desarrollo y mejorar su calidad de vida; principalmente a través de mejorar la equidad en la

Distribución del ingreso y el acceso a los factores de producción.

El diagnóstico de la pobreza rural, requiere de una perspectiva integral, que incluya un sustancial incremento de los ingresos y una distribución equitativa de los mismos, a favor de las familias rurales pobres. Ello debe tener como factores determinantes, un mayor apoyo a la pequeña economía rural y mejoras sustanciales en la distribución de los recursos

Derechos Reservados

productivos, principalmente la tierra. Para lograr tales propósitos, se deben intensificar las acciones en las

Siguientes áreas estratégicas: fortalecimiento de la capacidad local de gestión; manejo sostenible de los recursos naturales; diversificación y desarrollo tecnológico; reducción de costos de transacción, ampliación, mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura; y financiamiento. La planificación y ejecución de estas acciones incorpora la participación ciudadana, el enfoque de género, la sostenibilidad y la descentralización.

Con respecto a la inequidad en el acceso a la tierra, como causa fundamental de la pobreza rural, se reconoce que un alto porcentaje de la tierra agrícola y forestal no cuenta con títulos de dominio pleno, a lo cual se suma la existencia de sistemas inadecuados de archivo y administración en los registros de propiedad rural que no garantizan que la posesión de un título asegura la tenencia de un predio. Esta situación también está relacionada con la falta de

Aplicación de las causales de afectación, tanto en lo referente a la extensión de las propiedades rurales más allá de los techos que establece la ley y a la ociosidad de la tierra.

6. MEJORANDO LA COMPETITIVIDAD DE LA PEQUEÑA ECONOMÍA RURAL

Incrementar la producción y mejorar la eficiencia y competitividad de los pequeños productores rurales facilitando un mejor acceso a servicios básicos

Mercados, tecnología y financiamiento; para fortalecer el patrimonio familiar campesino.

7. MEJORANDO LAS CONDICIONES SOCIALES EN EL ÁREA RURAL

Fortalecer la infraestructura social y ampliar la cobertura de programas de alivio a la pobreza en las zonas rurales más deprimidas y con mayor incidencia de pobreza. Apoyando los programas de vivienda rural que incluyan la participación directa de los beneficiarios y soporte financiero del Gobierno, así como la participación de los gobiernos locales y ONG en la construcción de viviendas rurales.

Derechos Reservados

8. REDUCIENDO LA POBREZA URBANA

Aún cuando la pobreza más aguda en Honduras se encuentra en los sectores rurales, el diagnóstico también muestra que existen graves problemas de pobreza en las áreas urbanas, tanto en las grandes ciudades como en las de tamaño intermedio. Los mayores problemas se relacionan con la insuficiencia de empleos y la mala calidad de los mismos, lo cual a su vez tiene entre sus determinantes altas tasas de migración de zonas rurales e incluso de áreas

Urbanas de menor desarrollo. Esta situación también se vincula con un crecimiento poco ordenado de los asentamientos humanos; la insuficiencia en la oferta de servicios básicos; y altos déficit habitacionales.

9. ESTIMULANDO EL DESARROLLO DE LA MICRO, PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA

Apoyar el crecimiento y competitividad del micro, pequeña y mediana empresa, como fuente generadora de empleo e ingresos para las familias pobres de las zonas urbanas.

Adoptando medidas para:

1. Fortalecer las entidades públicas y privadas que brindan asistencia a la micro, pequeña y mediana empresa, a través de:

2. Fortalecer la Oficina del Sector Social de la Economía;

3. Asegurar el funcionamiento del Consejo Hondureño del Sector Social de la Economía (COHDESE);

4. Otorgar la respectiva personería jurídica a los Consejos Regionales de Desarrollo del Sector Social de la Economía (CODESSEs); y

5. Promover que las organizaciones de las MIPYMEs adecuen sus funciones para proporcionar asistencia y capacitación a las empresas del sector.

6. Apoyar la creación de modalidades alternativas de ahorro y crédito, con la participación de los propios beneficiarios, procurando la capitalización sostenible de sus empresas, la incorporación de tecnologías innovadoras y sistemas de redes e información para mejorar su acceso a los mercados.

7. Estimular el surgimiento de jóvenes empresarios, incorporando en las diferentes

Derechos Reservados

modalidades y niveles educativos, principalmente de tipo vocacional, la formación en diseño y administración de proyectos y otorgando financiamiento inicial en condiciones Favorables, que consideren preferiblemente el sistema de incubadoras de empresas.

8. Facilitar la apertura de mercados zonales y otros centros para la instalación de puestos de venta para vendedores ambulantes, dentro de un plan de ordenamiento del comercio informal, en el ámbito municipal, que tienda a lograr su incorporación a las actividades comerciales formales.

10. DESARROLLO DE CIUDADES INTERMEDIAS

Impulsar el desarrollo de las ciudades intermedias, buscando que éstas se constituyan en polos de desarrollo regional, lo que implica una fuerte interrelación con las actividades logrando Organizar mercados solidarios a nivel regional, preferentemente mediante la asociación de municipios, generando corrientes de intercambio comercial de mutuo beneficio, que incluya la organización de centros de abastecimiento de materias primas y otros insumos

A fin de disminuir los costos de producción.

V. COSTO Y FINANCIAMIENTO DE LA ESTRATEGIA

ENFOQUE DEL MARCO PRESUPUESTARIO

La implementación de la Estrategia, en su planteamiento original, se concreta en una serie de programas y proyectos orientados a contribuir con el logro de las metas previstas, tanto en el ámbito global como en relación con cada una de sus áreas programáticas. Estos constituyen una definición muy estrecha del gasto relacionado con la reducción de la pobreza, limitándose principalmente a aquellos programas y proyectos que son financiados externamente y que tienen fondos de contraparte nacional.

A pesar que el planteamiento original de la ERP cuenta con una base sólida de metas globales, no cuenta con una programación presupuestaria basada en la estimación de costos específicos a nivel de sub.-programa para lograr las metas propuestas. Para alinear la ERP con estas consideraciones, se ha planteado ampliar el marco presupuestal.

El nuevo enfoque del marco presupuestario de la ERP incorpora proyectos y programas

Derechos Reservados

financiados con fondos externos (y con contraparte nacional), pero también incluye proyectos y programas financiados con fondos nacionales dentro de los gastos de reducción de pobreza, ya que ellos representan más del 65% del gasto en pobreza en Honduras. De igual forma, incorpora los gastos corrientes necesarios para proveer los servicios y no solamente los gastos de capital. Se incorporan también los éxitos registrados en la gestión de recursos externos adicionales para cumplir con las metas de la ERP, tal como el logro de incorporar a Honduras a la iniciativa Education for All (EFA) y al Fondo Global VIH-SIDA. El Anexo C presenta en detalle la definición de los gastos en pobreza incorporados en este nuevo enfoque. Finalmente, cabe mencionar, que la programación de gastos en base a este enfoque debe incluir el análisis técnico del costo de alcanzar las metas para determinar la brecha de financiamiento de la ERP que será cubierta con la gestión de fondos externos adicionales.

PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA Y FINANCIAMIENTO DE LOS PROYECTOS Y PROGRAMAS DE LA ERP

Inicialmente, en el proceso participativo para la preparación de la Estrategia, se identificaron una serie de programas y proyectos en ejecución cuya realización era meritoria al igual que su fortalecimiento. Estos, por lo general, ya contaban con un financiamiento plenamente identificado. Además, la Estrategia consideraba complementarse con el incremento de las asignaciones hacia las instituciones del sector público que realizan acciones a favor de los sectores sociales, teniendo como meta lograr que el gasto destinado al sector social llegara a representar aproximadamente el 50% del gasto público total. Por otra parte, los programas y proyectos nuevos contenidos en la Estrategia Representan aquellos a los cuales, dentro de una demanda mucho más amplia, se les otorgó mayor prioridad durante el proceso de consulta participativo.

Derechos Reservados

C. ALINEACIÓN DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS DE LA ERP CON LAS METAS

Se ha detectado que todavía queda espacio para lograr una mejor asignación presupuestaria por resultados. Prueba de ello ese que las metas de la ERP se pueden dividir en dos grupos: un grupo cuya vinculación a la expansión y mejoramiento en calidad de los servicios públicos es relativamente fácil de comprender y cuantificar; y otro grupo, donde queda claro la necesidad de intervenciones tanto públicos como privados pero donde no es fácil conocer ante las relaciones funcionales exactas entre las intervenciones y los resultados para la reducción de la pobreza.

En el *primer grupo* se incluyen las metas relacionadas con el desarrollo del capital humano y de cobertura de servicios básicos. Por ejemplo: tasas de cobertura y graduación de educación; tasas de mortalidad infantil y materna y de desnutrición; tasas de cobertura de servicios de agua y saneamiento; y las metas para mejorar la gestión de áreas protegidas.

En el *segundo grupo* podemos mencionar las intervenciones (tanto de políticas como de programas y proyectos) para estimular el crecimiento económico en forma inclusivo vía la gestión macroeconómica adecuada, la promoción de la competitividad y medidas específicas para potenciar el crecimiento y empleo en áreas rurales y urbanos.

MARCO INSTITUCIONAL DE LA ESTRATEGIA

Finalizada la etapa de preparación del documento, las funciones y acciones de los diversos actores involucrados en la Estrategia para la Reducción de la Pobreza, estarán relacionadas con los procesos de ejecución, seguimiento y evaluación de las medidas de políticas, programas y proyectos. Para ello se requiere de un marco institucional adecuado, que pueda contar con el apoyo de las diversas entidades del gobierno y de las organizaciones de la Sociedad civil.

El marco institucional deberá basarse principalmente en la utilización de instancias ya existentes, incluyendo el eventual fortalecimiento de las mismas. En el caso de las instancias nuevas, sobre las que posteriormente se hace referencia, será necesario garantizar que las mismas puedan funcionar bajo mecanismos que promuevan la efectiva participación de los diversos sectores de la sociedad y que éstos actúen de manera coordinada y complementaria, evitando duplicidades, a fin de que las acciones tiendan de manera eficaz a

Derechos Reservados

la consecución de:

Los objetivos de la Estrategia.

La ejecución de la ERP requiere realizar un conjunto de acciones orientadas a su promoción, particularmente entre la población beneficiaria y las entidades ejecutoras; así como a facilitar la labor de identificación de las acciones prioritarias, especialmente a nivel local. Ambos procesos

Deben considerar lo siguiente:

a) A través de **la promoción** se buscará difundir los principios y procedimientos de la ERP y de sus diferentes componentes entre la población objetivo y la red institucional. Para ello se considera necesario abordar los factores que restringen la accesibilidad de la información, tales como la dispersión de los beneficiarios y las distorsiones causadas por los intermediarios en el flujo de la información. Para superar estas limitaciones se utilizarán simultáneamente 1.diferentes mecanismos, tales como:

2. Capacitación mediante lineamientos claros a las instituciones de Gobierno.

3. Reuniones con la sociedad civil a nivel central, regional, municipal y comunal.

4. Transmisiones de radio, notas periodísticas y folletos promocionales.

b) En lo referente a **la identificación** de las acciones, se pretende que este sea un proceso determinado en mayor medida a nivel local, con la participación de municipalidades, ONGs y empresas privadas. La coordinación a nivel municipal será una precondición para el financiamiento de acciones, a fin de que la demanda global de proyectos no desborde las capacidades de financiamiento del Fondo para la Reducción de la Pobreza (FRP) y que responda de manera efectiva a los requerimientos de la población. La identificación de acciones deberá cumplir, al menos, los siguientes criterios de elegibilidad y priorización:

1. Corresponder a la cartera de programas y proyectos de la ERP.

2. Corresponder a los lineamientos del FRP, con presupuesto asignado a nivel sectorial.

3. Estar localizadas en áreas y grupos sociales con mayores carencias.

4.Tener una relación costo-beneficio que responda a la racionalidad y eficiencia que debe caracterizar la utilización de los recursos de la Estrategia.

5. Ser identificadas en consulta con la población objetivo

Derechos Reservados

ESTRUCTURA ORGANIZATIVA

La estructura organizativa para la ejecución y seguimiento de la ERP integra una diversidad de instancias gubernamentales, organizaciones de la población, municipalidades, ONGs, sector privado y donantes, con sus propios procedimientos operativos; que respetando el papel particular que a cada sector le compete, asegure la convergencia a favor de los grandes objetivos de la Estrategia. Para ello, se busca aprovechar la mayor parte de las capacidades

Existentes, haciendo los ajustes requeridos, y limitar la creación de nuevas instancias hacia aquellas áreas que contribuyan a garantizar la eficiencia, complementariedad y coordinación de las acciones, mediante mecanismos participativos y transparentes en la priorización, financiamiento y seguimiento de los distintos procesos.

NIVEL DE EJECUCIÓN

Este nivel está conformado por las unidades ejecutoras de los programas y proyectos de la ERP tales como los beneficiarios (organización de la población), los municipios, las instituciones privadas y las ONG´s. Las contrataciones y gestiones de estas unidades ejecutoras serán coordinadas a través de la Unidad de Programa de Eficiencia y Transparencia.

a). Unidad de Programa de Eficiencia y Transparencia (UPET)

La unidad ejecutora del Programa de Eficiencia y Transparencia, controlará y apoyará la gestión de las instituciones vinculadas a la ERP para asegurar que todos los procesos de compra y contrataciones de obras y/o servicios personales o de firmas, desde su presupuestación hasta la entrega del producto final, guarden los principios de transparencia y eficiencia en el uso de los recursos. El decreto para la creación del FRP establecerá como condición explícita que todos los programas y proyectos sean sujetos a inspecciones sin Restricciones de ninguna naturaleza. Esto potencialmente involucra a las instituciones públicas centralizadas y descentralizadas, y a los gobiernos locales que utilicen fondos del Gobierno Central. Para la ejecución de las inspectorías correspondientes se contratarán firmas consultoras independientes y se aprovechará en lo que sea pertinente las

Derechos Reservados

metodologias y mecanismos utilizados en proyectos del PMRTN.

b). Instancias Descentralizadas

Para la ejecución, seguimiento y evaluación de la ERP se promoverá la participación de los diversos actores sociales y la coordinación de acciones a nivel municipal y departamental, con el objetivo de que la población se acerque a la toma de decisiones. El involucramiento de la población y los gobiernos locales, permite una mayor apropiación e impacto de los productos,

Así como una mayor transparencia de los procesos; y la participación de estas instancias en la articulación de la demanda y su concertación con la oferta institucional estimula el desarrollo de las capacidades locales y la sostenibilidad de las acciones.

1. La población beneficiada

Su participación en el proceso se dará a través de:

a. Identificación y priorización de proyectos y programas;

b. Ejecución de las intervenciones; y

c. Seguimiento y evaluación de las intervenciones.

2. El nivel municipal y regional

El municipio es la unidad territorial básica de organización política y de coordinación de la identificación, ejecución y seguimiento a nivel local. Para cumplir con estas funciones, la Municipalidad se apoyará en instancias y órganos de participación ciudadana y control de la gestión, como ser: Consejos de Desarrollo Municipal, Cabildos Abiertos, el Contralor Municipal y el Auditor Municipal, y los Patronatos y Consejos de Desarrollo Comunitario a nivel de barrios y aldeas. A nivel departamental o regional se aprovechará la estructura institucional existente, como instrumento de promoción de la ERP, tales como: órganos de representación municipal; mancomunidades de municipios vecinos; y representaciones de las instituciones de Gobierno.

A este nivel se identifican dos funciones básicas: a) difundir la estrategia y promover procesos participativos para identificar demandas a nivel local, y b) articular la demanda local con las prioridades institucionales.

Derechos Reservados

METAS FISCALES

En el marco del PRGF Honduras se ha comprometido con metas fiscales exigentes que buscan dimensionar el gasto total dentro de las posibilidades del país sin recurrir a un endeudamiento insostenible y sin elevar las tasas impositivas a niveles que afectan la competitividad del país. En este marco, sin embargo, se ha garantizado un crecimiento importante del gasto en la reducción de la pobreza, hecho posible por el control de los Gastos menos prioritarios. Sin dudas, las metas fiscales constituyen un factor de riesgo importante para la ERP en el periodo 2004-2006 ya que, si no se cumplen, Honduras no llegaría al punto de culminación del HIPC, y perdería la condonación de su deuda externa y una cantidad significativa de recursos ya programados por las organizaciones financieras internacionales. En este escenario, sería muy difícil mantener el nivel programado de gastos en la reducción de la pobreza y lograr las metas de la ERP.

Para enfrentar este riesgo el Gobierno resistirá las presiones para aumentos salárialesen el sector público que sobrepasan los límites recientemente acordados. Si fuera necesario hacer recortes en los gastos, para seguir cumpliendo con las metas fiscales, éstos se concentrarían en los gastos no asociados con la ERP. Si fuera necesario se aceleraría la implementación del programa de reingeniería del sector público para lograr las metas de gastos. Por otro lado, los ingresos podrían ser afectados negativamente por factores

Externos y por atrasos en las medidas adoptadas para mejorar las recaudaciones. Los ingresos también podrían verse afectados por la liberalización arancelaria prevista en CAFTA y el vencimiento del impuesto temporal del 5% del ISR corporativa en el 2006.

Ante este tipo de situaciones, se redoblarían los esfuerzos para mejorar la recaudación y se estudiaría la eliminación de más exenciones y exoneraciones. **RESISTENCIA DE GRUPOS ESPECIALES**

Para lograr las reformas profundas necesarias para fortalecer la gobernabilidad, potenciar el crecimiento, y transformar la situación de pobreza, se requiere un gran esfuerzo de concertación y convencimiento a la población. Naturalmente, los grupos que anticipan sufrir efectos negativos de cualquier propuesta de reforma, la resistirán. Ante esta realidad, el gobierno ha laborado arduamente para generar un consenso amplio nacional en torno a la

Derechos Reservados

ERP mediante el Diálogo Nacional, el Pacto Fiscal y los procesos de consulta propios de la ERP. Cabe destacar que gracias a estos procesos en 2003 resultó posible llevar a cabo cambios importantes en varias leyes en una forma ordenada y democrática y Honduras no sufrió los trastornos observados en otros países de la región.

En el 2004-2006 se redoblarán los esfuerzos para comunicar la racionalidad y urgencia de las medidas a ser implementadas en el marco de la ERP. Piezas claves en este proceso serán el Consejo Consultivo de la ERP, las Mesas Sectoriales, y el Foro Nacional de Convergencia (FONAC). En estos foros, se escucharán las preocupaciones de los diversos integrantes de la sociedad civil y se buscará la forma de corregir o mitigar los problemas identificados. Asimismo, el Gobierno intensificará los Análisis de Impactos Sociales y en la Pobreza (PSIA, por sus siglas en el inglés) de sus propuestas para poder identificar efectos no-deseados y plantear ajustes.

UDI-DEGT-UNAH

Derechos Reservados